

Заявитель:

АО «НЭСК-электросети»

350033, г. Краснодар,
пер. Переправный, 13, офис 103А

Ответчик:

ПАО «Кубаньэнерго»

350033, г. Краснодар,
ул. Ставропольская, 2А

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 08.09.2017

Полный текст решения изготовлен 21.09.2017

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 454/2016 о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

Члены комиссии:

Войченко Е.Г. – заместитель начальника отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи;

Коробкина О.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

рассмотрев дело № 454/2016 по признакам нарушения ПАО «Кубаньэнерго» (350000, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2А) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей АО «НЭСК-электросети» - «...»; представителей ПАО «Кубаньэнерго» - «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю из Региональной энергетической комиссии – Департамента цен и тарифов Краснодарского края (далее – РЭК-департамент) поступило обращение АО «НЭСК-электросети» для проверки действий ПАО «Кубаньэнерго» на предмет наличия нарушений антимонопольного законодательства (вх. от 05.09.2016 №9003), в части необоснованного направления заявок АО «НЭСК-электросети» для установления платы по индивидуальным проектам, с учетом наличия свободной мощности на ПС «Геленджик» и ПС «Тонкий мыс», а также реконструкции данного центра питания в рамках ИПР ПАО «Кубаньэнерго» в 2011-2012 гг.

В ходе рассмотрения обращения Краснодарским УФАС России установлено следующее.

АО «НЭСК-электросети» в порядке, установленном Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения), направило в адрес ПАО «Кубаньэнерго» следующие заявки (далее по тексту - Заявки) на технологическое с увеличением существующей присоединенной мощности по ПС 110/35/10/6 «Геленджик» и ПС 110/10 «Тонкий мыс»:

- от 05.05.2014 №031 на технологическое присоединение ГК-12 г. Геленджик, ПС 110/35/6 на общую мощность 432 кВт по III категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 12.05.2014).

ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 31.10.2016 №КЭ/005/2831 (вх. РЭК-департамент от 31.10.2016 №010217) направило материалы в РЭК-департамент для установления платы за технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту.

Письмом от 07.11.2016 №КЭ/005/2874 ПАО «Кубаньэнерго» уведомило АО «НЭСК-электросети» о направлении заявления в РЭК-департамент (вх. 07.11.2016 №8357).

- от 05.05.2014 № 030 на технологическое присоединение ГК-8 г. Геленджик, ПС 110/35/6 на общую мощность 450 кВт по III категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 12.05.2014).

ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 31.10.2016 №КЭ/005/2831 (вх. РЭК-департамент от 31.10.2016 №010217) направило материалы в РЭК-департамент для установления платы за технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту.

Письмом от 07.11.2016 №КЭ/005/2874 ПАО «Кубаньэнерго» уведомило АО «НЭСК-электросети» о направлении заявления в РЭК-департамент (вх. 07.11.2016 №8357).

- от 04.04.2015 № 048 на технологическое присоединение ПС «Геленджик» 110/35/6 кВ 2 КЛ-6 кВ до проектируемой 2БКРПв р-не ул. Морская на общую мощность 4500 кВт по II категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 22.10.2015).

Письмом от 10.11.2016 № КЭ/005/2925 ПАО «Кубаньэнерго» сообщило о приостановлении рассмотрения заявки АО «НЭСК-электросети» ввиду необходимости документов, подтверждающих право собственности или иное законное основание на энергопринимающие устройства, указанные в заявке.

АО «НЭСК-электросети» не осуществило действий по корректировке

Заявки и в ходе рассмотрения дела 454/2016 указало на неправомерность действий ПАО «Кубаньэнерго» по приостановлению рассмотрения заявки.

- от 08.12.2015 № 218 на технологическое присоединение ГК-5 г. Геленджик, ПС 110/35/6 на общую мощность 1057 кВт по III категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (откорректированная заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 08.02.2016).

ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 18.08.2016 №КЭ/005/2119 направило материалы в РЭК-департамент для установления платы за технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту.

Письмами от 22.08.2016 №КЭ/005/2142 (вх. от 28.08.2016 №6327) и от 11.10.2016 №КЭ/005/2678 (вх. от 11.10.2016. №7657) ПАО «Кубаньэнерго» уведомило АО «НЭСК-электросети» о направлении заявления в РЭК-департамент.

- от 08.12.2015 № 224 на технологическое присоединение ГК-17 г. Геленджик, ПС 110/35/6 на общую мощность 1999 кВт по III категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (откорректированная заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 08.02.2016).

ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 18.08.2016 №КЭ/005/2119 направило материалы в РЭК-департамент для установления платы за технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту.

Письмами от 22.08.2016 №КЭ/005/2142 (вх. от 28.08.2016 №6327) и от 11.10.2016 №КЭ/005/2678 (вх. от 11.10.2016. №7657) ПАО «Кубаньэнерго» уведомило АО «НЭСК-электросети» о направлении заявления в РЭК-департамент.

- от 15.06.2016 № 066 на технологическое присоединение ГК-20 г. Геленджик, ПС 110/35/6 на общую мощность 665 кВт по III категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 22.06.2016).

ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 09.08.2016 №КЭ/005/2006 направило материалы в РЭК-департамент для установления платы за технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту.

Письмом и от 11.10.2016 №КЭ/005/2678 (вх. от 11.10.2016. №7657) ПАО «Кубаньэнерго» уведомило АО «НЭСК-электросети» о направлении заявления в РЭК-департамент.

- от 09.03.2016 № 022 на технологическое присоединение ТМ-5 г. Геленджик, ПС 110/10 «Тонкий мыс» на общую мощность 427 кВт по III категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 05.04.2016).

ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 09.08.2016 №КЭ/005/2006 направило материалы в РЭК-департамент для установления платы за технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту.

Письмами от 09.08.2016 №КЭ/005/2022 (вх. от 10.08.2016 №6015) и от 11.10.2016 №КЭ/005/2678 (вх. от 11.10.2016. №7657) ПАО «Кубаньэнерго» уведомило АО «НЭСК-электросети» о направлении заявления в РЭК-департамент.

- от 05.08.2016 № 076 на технологическое присоединение ТМ-13 г. Геленджик, ПС 110/10 «Тонкий мыс» на общую мощность 500 кВт по III категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 23.08.2016).

ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 04.10.2016 №КЭ/005/2584 направило материалы в РЭК-департамент для установления платы за технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту.

Письмом от 11.10.2016 №КЭ/005/2678 (вх. от 11.10.2016. №7657) ПАО «Кубаньэнерго» уведомило АО «НЭСК-электросети» о направлении заявления в РЭК-департамент.

- от 15.06.2016 № 067 на технологическое присоединение ТМ-3 г. Геленджик, ПС 110/10 «Тонкий мыс» на общую мощность 665 кВт по III категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 23.08.2016).

ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 04.10.2016 №КЭ/005/2584 направило материалы в РЭК-департамент для установления платы за технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту.

Письмом от 11.10.2016 №КЭ/005/2678 (вх. от 11.10.2016. №7657) ПАО «Кубаньэнерго» уведомило АО «НЭСК-электросети» о направлении заявления в РЭК-департамент.

- от 05.08.2016 № 076 на технологическое присоединение ТМ-13 г. Геленджик, ПС 110/10 «Тонкий мыс» на общую мощность 500 кВт по III категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 23.08.2016).

ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 04.10.2016 №КЭ/005/2584 направило материалы в РЭК-департамент для установления платы за технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту.

Письмом от 11.10.2016 №КЭ/005/2678 (вх. от 11.10.2016. №7657) ПАО «Кубаньэнерго» уведомило АО «НЭСК-электросети» о направлении заявления в РЭК-департамент.

- от 05.08.2016 № 077 на технологическое присоединение ТМ-18 г. Геленджик, ПС 110/10 «Тонкий мыс» на общую мощность 500 кВт по III категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 23.08.2016).

ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 04.10.2016 №КЭ/005/2584 направило материалы в РЭК-департамент для установления платы за технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту.

Письмом от 11.10.2016 №КЭ/005/2678 (вх. от 11.10.2016. №7657) ПАО «Кубаньэнерго» уведомило АО «НЭСК-электросети» о направлении заявления в РЭК-департамент.

Согласно абзацу 3 п. 15 Правил технологического присоединения № 861, в адрес заявителей, за исключением заявителей, указанных в [абзацах первом](#) и [втором](#) настоящего пункта, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

В соответствии с абз. 2 п. 15 Правил технологического присоединения № 861 в случае осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к

договору в течение 3 рабочих дней со дня утверждения размера платы за технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

ПАО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ПАО «Кубаньэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО г. Геленджик, с долей 100%.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

С учетом вышеизложенного, в действиях ПАО «Кубаньэнерго» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов АО «НЭСК-электросети», путем необоснованного направления Заявок АО «НЭСК-электросети» для установления платы по индивидуальным проектам, с учетом наличия свободной мощности на ПС «Геленджик», а также реконструкции данного центра питания в рамках ИПР ПАО «Кубаньэнерго» в 2011-2012 гг.

Приказом от 05.12.2016 № 722 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» Краснодарским УФАС России в отношении ПАО «Кубаньэнерго» возбуждено дело № 454/2016 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 454/2016 о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению (от 19.12.2016 № 27331/6) назначена дата рассмотрения дела – 15.03.2017.

Определением об отложении рассмотрения дела № 454/2016 от 28.08.2017 назначена дата рассмотрения дела – 08.09.2017.

Комиссия, в полном объеме изучив все фактические обстоятельства, установила следующее.

АО «НЭСК-электросети» в порядке, установленном Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения), направило в адрес ПАО «Кубаньэнерго» следующие заявки (далее по тексту - Заявки) на технологическое с увеличение существующей присоединенной мощности по ПС 110/35/10/6 «Геленджик» и ПС 110/10 «Тонкий мыс»:

- от 05.05.2014 №031 на технологическое присоединение ГК-12 г. Геленджик, ПС 110/35/6 на общую мощность 432 кВт по III категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 12.05.2014).

ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 31.10.2016 №КЭ/005/2831 (вх. РЭК-департамент от 31.10.2016 №010217) направило материалы в РЭК-департамент для установления платы за технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту.

Письмом от 07.11.2016 №КЭ/005/2874 ПАО «Кубаньэнерго» уведомило АО «НЭСК-электросети» о направлении заявления в РЭК-департамент (вх. 07.11.2016 №8357).

- от 05.05.2014 № 030 на технологическое присоединение ГК-8 г. Геленджик, ПС 110/35/6 на общую мощность 450 кВт по III категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 12.05.2014).

ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 31.10.2016 №КЭ/005/2831 (вх. РЭК-департамент от 31.10.2016 №010217) направило материалы в РЭК-департамент для установления платы за технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту.

Письмом от 07.11.2016 №КЭ/005/2874 ПАО «Кубаньэнерго» уведомило

АО «НЭСК-электросети» о направлении заявления в РЭК-департамент (вх. 07.11.2016 №8357).

- от 04.04.2015 № 048 на технологическое присоединение ПС «Геленджик» 110/35/6 кВ 2 КЛ-6 кВ до проектируемой 2БКРПв р-не ул. Морская на общую мощность 4500 кВт по II категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 22.10.2015).

Письмом от 10.11.2016 № КЭ/005/2925 ПАО «Кубаньэнерго» сообщило о приостановлении рассмотрения заявки АО «НЭСК-электросети» ввиду необходимости документов, подтверждающих право собственности или иное законное основание на энергопринимающие устройства, указанные в заявке.

АО «НЭСК-электросети» не осуществило действий по корректировке Заявки и в ходе рассмотрения дела 454/2016 указало на неправомерность действий ПАО «Кубаньэнерго» по приостановлению рассмотрения заявки.

- от 08.12.2015 № 218 на технологическое присоединение ГК-5 г. Геленджик, ПС 110/35/6 на общую мощность 1057 кВт по III категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (откорректированная заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 08.02.2016).

ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 18.08.2016 №КЭ/005/2119 направило материалы в РЭК-департамент для установления платы за технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту.

Письмами от 22.08.2016 №КЭ/005/2142 (вх. от 28.08.2016 №6327) и от 11.10.2016 №КЭ/005/2678 (вх. от 11.10.2016. №7657) ПАО «Кубаньэнерго» уведомило АО «НЭСК-электросети» о направлении заявления в РЭК-департамент.

- от 08.12.2015 № 224 на технологическое присоединение ГК-17 г. Геленджик, ПС 110/35/6 на общую мощность 1999 кВт по III категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (откорректированная заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 08.02.2016).

ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 18.08.2016 №КЭ/005/2119 направило материалы в РЭК-департамент для установления платы за технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго» по

индивидуальному проекту.

Письмами от 22.08.2016 №КЭ/005/2142 (вх. от 28.08.2016 №6327) и от 11.10.2016 №КЭ/005/2678 (вх. от 11.10.2016. №7657) ПАО «Кубаньэнерго» уведомило АО «НЭСК-электросети» о направлении заявления в РЭК-департамент.

- от 15.06.2016 № 066 на технологическое присоединение ГК-20 г. Геленджик, ПС 110/35/6 на общую мощность 665 кВт по III категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 22.06.2016).

ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 09.08.2016 №КЭ/005/2006 направило материалы в РЭК-департамент для установления платы за технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту.

Письмом и от 11.10.2016 №КЭ/005/2678 (вх. от 11.10.2016. №7657) ПАО «Кубаньэнерго» уведомило АО «НЭСК-электросети» о направлении заявления в РЭК-департамент.

- от 09.03.2016 № 022 на технологическое присоединение ТМ-5 г. Геленджик, ПС 110/10 «Тонкий мыс» на общую мощность 427 кВт по III категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 05.04.2016).

ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 09.08.2016 №КЭ/005/2006 направило материалы в РЭК-департамент для установления платы за технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту.

Письмами от 09.08.2016 №КЭ/005/2022 (вх. от 10.08.2016 №6015) и от 11.10.2016 №КЭ/005/2678 (вх. от 11.10.2016. №7657) ПАО «Кубаньэнерго» уведомило АО «НЭСК-электросети» о направлении заявления в РЭК-департамент.

- от 05.08.2016 № 076 на технологическое присоединение ТМ-13 г. Геленджик, ПС 110/10 «Тонкий мыс» на общую мощность 500 кВт по III категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 23.08.2016).

ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 04.10.2016 №КЭ/005/2584 направило материалы в РЭК-департамент для установления платы за

технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту.

Письмом от 11.10.2016 №КЭ/005/2678 (вх. от 11.10.2016. №7657) ПАО «Кубаньэнерго» уведомило АО «НЭСК-электросети» о направлении заявления в РЭК-департамент.

- от 15.06.2016 № 067 на технологическое присоединение ТМ-3 г. Геленджик, ПС 110/10 «Тонкий мыс» на общую мощность 665 кВт по III категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 23.08.2016).

ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 04.10.2016 №КЭ/005/2584 направило материалы в РЭК-департамент для установления платы за технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту.

Письмом от 11.10.2016 №КЭ/005/2678 (вх. от 11.10.2016. №7657) ПАО «Кубаньэнерго» уведомило АО «НЭСК-электросети» о направлении заявления в РЭК-департамент.

- от 05.08.2016 № 076 на технологическое присоединение ТМ-13 г. Геленджик, ПС 110/10 «Тонкий мыс» на общую мощность 500 кВт по III категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 23.08.2016).

ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 04.10.2016 №КЭ/005/2584 направило материалы в РЭК-департамент для установления платы за технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту.

Письмом от 11.10.2016 №КЭ/005/2678 (вх. от 11.10.2016. №7657) ПАО «Кубаньэнерго» уведомило АО «НЭСК-электросети» о направлении заявления в РЭК-департамент.

- от 05.08.2016 № 077 на технологическое присоединение ТМ-18 г. Геленджик, ПС 110/10 «Тонкий мыс» на общую мощность 500 кВт по III категории надежности электроснабжения (указанная заявка на технологическое присоединение (далее – ТП) (заявка поступила в ПАО «Кубаньэнерго» 23.08.2016).

ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 04.10.2016 №КЭ/005/2584 направило материалы в РЭК-департамент для установления платы за технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго» по

индивидуальному проекту.

Письмом от 11.10.2016 №КЭ/005/2678 (вх. от 11.10.2016. №7657) ПАО «Кубаньэнерго» уведомило АО «НЭСК-электросети» о направлении заявления в РЭК-департамент.

Согласно абзацу 3 п. 15 Правил технологического присоединения № 861, в адрес заявителей, за исключением заявителей, указанных в [абзацах первом](#) и [втором](#) настоящего пункта, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

В соответствии с абз. 2 п. 15 Правил технологического присоединения № 861 в случае осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 3 рабочих дней со дня утверждения размера платы за технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Согласно пункту 28 Правил технологического присоединения критериями наличия технической возможности технологического присоединения являются:

а) сохранение условий электроснабжения (установленной категории надежности электроснабжения и сохранения качества электроэнергии) для прочих потребителей, энергопринимающие установки которых на момент подачи заявки заявителя присоединены к электрическим сетям сетевой организации или смежных сетевых организаций;

б) отсутствие ограничений на максимальную мощность в объектах электросетевого хозяйства, к которым надлежит произвести технологическое присоединение;

в) отсутствие необходимости реконструкции или расширения (сооружения новых) объектов электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций либо строительства (реконструкции) генерирующих объектов для удовлетворения потребности заявителя.

Пункт 29 Правил технологического присоединения - в случае несоблюдения любого из указанных в [п. 28](#) Правил технологического присоединения критериев считается, что техническая возможность

технологического присоединения отсутствует.

Пункт 30 Правил технологического присоединения - в случае если у сетевой организации отсутствует техническая возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств, указанных в заявке, технологическое присоединение осуществляется по индивидуальному проекту в порядке, установленном настоящими Правилами, с учетом особенностей, установленных настоящим разделом.

Пункт 31 Правил технологического присоединения - в целях проверки обоснованности установления сетевой организацией факта отсутствия технической возможности по критериям, указанным в [ПОДПУНКТАХ «а»](#) и «в» п. 28 настоящих Правил технологического присоединения, заявитель вправе обратиться в орган федерального государственного энергетического надзора для получения заключения о наличии (отсутствии) технической возможности технологического присоединения сетевой организацией.

Орган федерального государственного энергетического надзора (Северо-Кавказское управление Ростехнадзора) (далее – Ростехнадзор) направляет заявителю заключение о наличии (отсутствии) технической возможности технологического присоединения в срок не позднее 30 дней со дня поступления соответствующего обращения.

В рамках рассмотрения настоящего дела, представлено заключение Ростехнадзор в соответствии с пунктом 31 Правил технологического присоединения (от 04.08.2016 №10764 и от 30.09.2016 №15662) (далее – заключения) об отсутствии технической возможности для технологического присоединения на ПС 110/10/6 кВ «Геленджик» и ПС 110/10/6 «Тонкий мыс» на момент подачи заявок АО «НЭСК-электросети» в адрес ПАО «Кубаньэнерго», а также на текущую дату (дата предоставления Заключений).

Отсутствие технической возможности технологического присоединения на дату подачи соответствующих заявок также подтверждается сведениями о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности по центрам питания напряжением 35 кВ и выше.

Учитывая заключение и сведения об отсутствии свободной мощности на дату подачи АО «НЭСК-электросети» Заявок и в связи с необходимостью строительства нового питающего центра ПАО «Кубаньэнерго», руководствуясь разделом III Правил №861 правомерно

направило в РЭК-департамент соответствующие заявления об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту.

Довод АО «НЭСК-электросети» о том, что по его поданным Заявкам должны быть заключены договоры технологического присоединения в рамках инвестиционной программы ПАО «Кубаньэнерго» на 2016-2020 годы в соответствии с письмом Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края не принимается Комиссией по делу № 454/2016 по следующим основаниям.

Так, постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 декабря 2015 года № 1310 «О министерстве топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края», утверждено положение о министерстве топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края (Министерство ТЭК и ЖКХ), согласно которому Министерство ТЭК и ЖКХ наделено правом давать разъяснения в части применения норм действующего законодательства.

Пунктом 3.22. указанного постановления предусмотрено, что Министерство ТЭК и ЖКХ утверждает инвестиционные программы субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (к которым не относится ПАО «Кубаньэнерго»), и осуществляет контроль за реализацией таких программ в форме плановых и внеплановых проверок, включающий:

осуществление контроля:

сроков строительства (реконструкции, модернизации, технического перевооружения) объектов электроэнергетики;

фактического состояния работ на площадке строительства (реконструкции, модернизации, технического перевооружения) объектов электроэнергетики, в том числе анализ разрешительной и правоустанавливающей документации, договоров присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения и их синхронизации с проверяемым инвестиционным проектом, выборочная проверка физических объемов, соблюдения требований технических регламентов и готовности объектов к эксплуатации;

достижения плановых показателей реализации инвестиционной программы;

осуществление анализа функционирования органов управления инвестиционными проектами и службы заказчика-застройщика;

согласовывает инвестиционные программы территориальных сетевых организаций, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются федеральными органами исполнительной власти, участвует в осуществлении контроля за реализацией таких программ.

Следовательно, указанное письмо носит информационно-разъяснительный характер и всего лишь содержит мнение Министерства ТЭК и ЖКХ по спорному вопросу.

ПАО «Кубаньэнерго» документально подтверждено, что в рамках выполнения мероприятий по инвестиционной программе ПАО «Кубаньэнерго» текущего периода регулирования на ПС «Геленджик» и ПС «Тонкий мыс» свободная к реализации мощность (трансформаторная мощность) не увеличилась, что также отражено в приложении к инвестиционной программе ПАО «Кубаньэнерго» и представлено в рамках настоящего дела, а именно:

- «Реконструкция ОРУ-110 ПС «Геленджик» с разделением систем шин 110 кВ (проектно-изыскательские работы)» (не предусматривают увеличение трансформаторной мощности на ПС «Геленджик», что также подтверждается проектной документацией по реконструкции ПС «Геленджик») путем выполнения работ в следующем объеме: реконструкция ОРУ 110 кВ с установкой разъединителей 110 кВ для возможности разделения рабочих систем шин и вывода элегазовых ячеек 110 кВ типа PASSMOв ремонт без полного погашения подстанции; реконструкция оперативной блокировки подстанции; установка устройств противоаварийной автоматики; телемеханизация проектируемого оборудования без увеличения трансформаторной мощности.

Окончание реконструкции и ввод объекта ПС «Геленджик» в эксплуатацию подтверждается: приказом ПАО «Кубаньэнерго» 23.05.2017 №497 «О приемке в эксплуатацию объекта», разрешением на проведение пусконаладочных работ и актом осмотра энергоустановки от 19.06.2017 № 74-25/15, актом №2 приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией от 29.06.2017 по форме КС-14, разрешением на допуск в эксплуатацию энергоустановки от 27.06.2017 №79-25/15.

- «Реконструкция ПС 110/10 кВ «Тонкий мыс» с установкой устройств компенсации емкостных токов замыкания на землю на 1, 2, 3 СШ-10 кВ» и «Оснащение ИТСО ПС 110 кВ «Тонкий Мыс» (не предусматривают увеличение трансформаторной мощности на ПС «Тонкий мыс», что также подтверждается проектной документацией по реконструкции ПС «Тонкий мыс») путем выполнения работ в следующем объеме: создание требуемого уровня освещения для телевизионных камер; создание требуемого уровня освещенности для действий группы реагирования; обеспечение бесперебойного электрообеспечения энергорайонов с быстро развивающимися сетями 6-35 кВ путем снижения величины емкостного тока замыкания на землю в сети с изолированной нейтралью (согласно требований пункту 5.11. Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 19.06.2003 № 229) без увеличения трансформаторной мощности.

Реализация мероприятий по установке устройств компенсации емкостных токов замыкания на землю на 1, 2, 3 СШ-10 кВ запланировано на 2019 год.

Окончание строительства по первому этапу подтверждается актами выполненных работ по форме КС-2, справкой о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3. Мероприятия по строительству по второму этапу подтверждаются сводным сметным расчетом стоимости строительства по оснащению ИТСО ПС 110 кВ «Тонкий Мыс».

Относительно доводов АО «НЭСК-электросети», о том, что согласно данным из официального сайта ПАО «Кубаньэнерго» по состоянию на даты подачи Заявок на ПС «Геленджик» и ПС «Тонкий мыс» существовал объем свободной мощности и в подтверждении представлены таблицы, распечатанные с официального сайта ПАО «Кубаньэнерго» установлено следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 утверждены «Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Постановление № 24).

Согласно п. 12 Постановления № 24 информация о наличии свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности с указанием текущего объема свободной мощности по центрам питания напряжением 35 кВ и выше, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально.

При этом в данном нормативном акте отсутствует обязанность сетевой организации (в данном случае ПАО «Кубаньэнерго») по хранению данной информации за прошлые периоды.

К тому же со стороны ПАО «Кубаньэнерго» представлена в табличном виде информация за подписью должностного лица ПАО «Кубаньэнерго», опровергающая доводы АО «НЭСК-электросети» о наличии свободной мощности по спорным центрам питания и соответственно, подтверждающая ее отсутствие на даты подачи Заявок АО «НЭСК-электросети».

Достоверность представленной информации подтверждена подписями должностных лиц ПАО «Кубаньэнерго» и в соответствии с требованиями ст. 24, 25 Закона «О защите конкуренции» должна быть достоверной, ввиду наличия института ответственности за ее недостоверность.

К тому же представленные распечатки АО «НЭСК-электросети» с официального сайта ПАО «Кубаньэнерго» не могут являться доказательством ввиду следующего.

Во-первых согласно сформированной судебной практике – эти документы должны выглядеть в виде «скриншотов». При этом., чтобы «скриншот» стал документированной информацией, он должен позволять определить суть информации и ее материальный носитель, а также быть зафиксирован на материальном носителе (распечатан, сохранен на жестком диске), иметь доказательства относительности данных "скриншотов" к сайту, снимок экрана подписывается должностным лицом с указанием фамилии, имени, отчества и должности, а также времени подписания.

Во-вторых, заверенная нотариусом распечатка скриншота в виде протокола осмотра интернет-страниц будет являть завершающей стадией подтверждения достоверности представленных документов и возможности придания, данным документам статуса – доказательств, предусмотренных процессуальными кодексами.

Таким образом, Комиссия по делу № 454/2016 не принимает представленные АО «НЭСК-электросети» распечатки в качестве доказательств отклонила, подтверждающих наличие свободной мощности на питающих центрах ПАО «Кубаньэнерго» - ПС «Геленджик» и ПС «Тонкий мыс» на дату подачи Заявок.

Согласно требованиям статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие)

занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Одним из обстоятельств, необходимых для применения мер антимонопольного реагирования, в том числе статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», необходимо наличие ущемление интересов соответствующего лица.

Основанием для применения мер антимонопольного реагирования являются действия хозяйствующего субъекта, находящегося в состоянии естественной монополии, которые осуществлены в нарушении положений норм действующего законодательства и итогом которых является невозможность лицом, чьи права и законные интересы ущемлены реализовать гражданские права, предусмотренные действующим законодательством.

Таким образом, в действиях ПАО «Кубаньэнерго», выразившихся в направлении Заявок АО «НЭСК-электросети» в РЭК-департамент, с учетом реконструкции питающих центров (ПС 110/35/10/6 «Геленджик» и ПС 110/10 «Тонкий мыс»), в рамках утвержденной инвестиционной программы ПАО «Кубаньэнерго», отсутствует факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В свою очередь, Комиссия по делу 454/2016 принято решение о передаче материалов дела должностному лицу Краснодарского УФАС России в части действий ПАО «Кубаньэнерго» по нарушению сроков рассмотрения Заявок АО «НЭСК-элетросети» - 030,031, 224,218, 066, 022, 067, 076, 077, 048 на предмет наличия состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 454/2016 ввиду отсутствия нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ПАО «Кубаньэнерго», приводящих к ущемлению интересов АО «НЭСК-электросети».
2. Передать материалы дела 454/2016 должностному лицу Краснодарского УФАС России в части действий ПАО «Кубаньэнерго» по нарушению сроков рассмотрения заявок АО «НЭСК-элетросети» - 030,031, 224,218, 066, 022, 067, 076, 077, 048 на предмет наличия состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.21 КоАП РФ.

Председатель комиссии
Иващенко

И.В.

Члены комиссии

Е.Г. Войченко

О.Р. Коробкина

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный

суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.