

Резолютивная часть решения оглашена «10» ноября 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «30» ноября 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель

Комиссии: «...» - руководитель Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: «...» - начальник отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;

«...» - специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 32-07/15 по признакам нарушения Администрацией Саткинского муниципального района Челябинской области (ул. Metallургов, 2, г. Сатка, Челябинская область, 456910; далее - Администрация) и ООО «Сандор» (ул. Пролетарская, 1-в, г. Сатка, 456910) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в том числе пункта 4 названной нормы,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило заявление ИП «...», направленное Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Челябинской области, на действия Администрации по предоставлению ООО «Сандор» муниципального имущества – бульдозера и земельного участка, расположенного в Челябинской области, Саткинском районе, Саткинском лесничестве, квартале 28 выдела 19, в целях эксплуатации полигона твердых бытовых отходов (далее – ТБО) без проведения конкурентных процедур.

Представителями Администрации представлены письменные пояснения от 10.02.2015, 14.04.2015, 20.05.2015, 26.06.2015, от 10.08.2015, 17.08.2015, 25.09.2015, 27.10.2015 и на заседании Комиссии отмечено следующее.

Полигон ТБО в г. Сатка является единственным действующим в районе объектом для размещения коммунальных отходов. Полигон ТБО расположен в г. Сатка в 500-600 метрах от реки Б. Сатка за территорией промзоны ОАО «Комбинат «Магнезит» на территории Саткинского участкового лесничества ОГУ «Саткинское лесничество» в квартале 28 (выдел 19) на земельном участке с кадастровым номером: 74:18:0702001:83, который является собственностью Российской Федерации. Данное местоположение соответствует санитарно-эпидемиологическим и экологическим требованиям и удалено на достаточное расстояние от населенного пункта и водных объектов. Однако процедура перевода лесного участка в земли промышленности до конца не была своевременно выполнена и затянулась на долгие годы в связи с изменениями в лесном и земельном законодательстве.

С 2007 года по февраль 2015 года эксплуатацию полигона ТБО осуществляет ООО «Сандор». Поскольку процедура перевода лесного участка в указанный период не завершена, оплата ООО «Сандор» использования указанного объекта и договорные отношения между обществом и Администрацией, отсутствуют.

В связи с тем, что в 2011 году ООО «Сандор» являлось единственной организацией на территории Саткинского муниципального района, получившей лицензию на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке,

размещению отходов 1-4 класса опасности от 04.02.2010 № ОП-56-003270 (74), а также в связи с тяжелой ситуацией, сложившейся в сфере вывоза и захоронения ТБО, Администрация была вынуждена ходатайствовать о предоставлении для ООО «Сандор» тарифов на сбор, вывоз и захоронение отходов. В предельном и среднеотпускаемом тарифе для ООО «Сандор» на услуги по захоронению отходов, согласованном Межведомственной комиссией Саткинского муниципального района Челябинской области по регулированию тарифов, предусмотрен объем твердых бытовых отходов, подлежащий утилизации на объекте размещения отходов, предоставленном по договору аренды от 04.03.2009 № 6.

На основании изложенного, Администрация полагает, что в действиях органа местного самоуправления и ООО «Сандор» отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Представителями ООО «Сандор» представлены письменные пояснения от 14.04.2015, 21.05.2015, 24.09.2015 и на заседании Комиссии отмечено следующее.

Документы, устанавливающие право пользования ООО «Сандор» земельным участком площадью 12,8 га для осуществления деятельности по захоронению ТБО, отсутствуют. Актом приемки от 23.07.2004 ООО «Стройкомплекс» разрешена эксплуатация полигона на первой карте первой очереди полигона ТБО в г. Сатка. Отсутствие у ООО «Сандор» объекта размещения отходов вызвано не намеренными действиями или отказом ООО «Сандор» в оформлении земельного участка, а невозможностью передачи земельного участка обществу, поскольку муниципальное образование «Саткинский муниципальный район», несмотря на предпринимаемые действия, не могло перевести полигон ТБО из земель лесного фонда в категорию «земли промышленности». Решение данного вопроса относится к компетенции муниципального образования и ООО «Сандор» самостоятельно решить его не могло. Поскольку земельный участок не принадлежал и не принадлежит на праве собственности муниципальному образованию, орган местного самоуправления не имел права распоряжения данным земельным участком. С марта 2005 года ООО «Стройкомплекс», в настоящее время и ООО «Сандор», является единственной организацией в Саткинском районе, имеющей разрешение на захоронение отходов.

На полигоне ТБО в г. Сатка ООО «Сандор» осуществлял деятельность по сбору, вывозу и захоронению ТБО до 04.02.2015, т.е. до истечения срока действия лицензии. После чего в адрес контрагентов направлены письма о прекращении ООО «Сандор» деятельности по захоронению ТБО.

На основании изложенного, ООО «Сандор» полагает, что в действиях Администрации и общества отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области, привлеченным к участию в деле в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, представлены письменные пояснения от 23.10.2015, из содержания которых следует, что в орган регулирования предоставляются документы, свидетельствующие о законном пользовании организацией коммунального комплекса недвижимым имуществом (полигоном, земельным участком) в случае включения затрат по аренде и (или) субаренде в расчет финансовых потребностей для реализации производственных программ.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов относится к вопросам местного значения муниципального района.

Организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных образований осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании части 2 статьи 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Постановлением Главы города Сатки и Саткинского района Челябинской области от 28.11.2002 № 1271 утвержден акт выбора земельного участка, расположенного в квартале 28 Саткинского лесничества Саткинского лесхоза (нелесные земли), под строительство полигона ТБО и МП «ПО «Рифей» разрешено проведение проектно-изыскательских работ на выбранном участке.

Согласно пояснениям Администрации в связи с рекомендациями проектной организации ФГУП «УГПИИ «ВНИПИЭТ» площадь земельного участка увеличена до 12, 8 га. В конце 2003 года ФГУП «УГПИИ «ВНИПИЭТ» завершило работу по проектированию полигона.

Указанный участок, площадью 128000 кв. м, расположенный по адресу: Россия, Челябинская область, Саткинский район, Саткинское лесничество, Саткинское участковое лесничество, квартал 28, выдел: 19, с кадастровым номером 74:18:0702001:83, является собственностью Российской Федерации (свидетельства № 139473 серия <...> АГ от 15.12.2010, серия <...> АЕ 079105 от 16.07.2014).

Между Администрацией города Сатка и ООО «Стройкомплекс» 14.04.2004 заключен договор № 81/21МО на выполнение работ по строительству полигона ТБО в г. Сатка (согласования, экспертизы рабочего проекта и начала строительства).

Актом приемки первой рабочей карты полигона ТБО от 23.07.2004, составленным комиссией в составе: заместителя Главы Администрации г. Сатки и Саткинского района, начальника УЖКХ, руководителя по охране окружающей среды, директора Саткинского лесхоза, главного санитарного врача ЦГСЭН, начальника инспекции Госархстройнадзора, директора ООО «Стройкомплекс», подтверждается выполнение работ по первой рабочей карте первой очереди строительства полигона ТБО в период с 31.05.2004 по 19.07.2004 и разрешается эксплуатация полигона на первой карте первой очереди полигона ТБО.

Между Министерством экономического развития Челябинской области, ООО «Стройкомплекс», Министерством по радиационной и экологической безопасности Челябинской области, Министерством строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области и Администрацией г. Сатки и Саткинского района 10.11.2004 заключен договор № 39 на получение субсидий на реализацию мероприятий за счет средств из областного бюджета экологического фонда, сроком действия до 15.12.2004. Предметом указанного договора является осуществление сторонами скоординированных действий по выполнению мероприятия по строительству полигона ТБО в г. Сатка, предусмотренного Законами Челябинской области «Об областном бюджете Челябинской области на 2004 год», «Об областном целевом бюджетном экологическом фонде» и областной целевой Программой природоохранных мероприятий оздоровления экологической обстановки в Челябинской области на 2001-2005 годы,

утвержденной Постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 24.06.2004 № 1272, в объеме 500 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 2.2 названного договора ООО «Стройкомплекс» осуществляет выполнение работ по строительству полигона ТБО в г. Сатка в пределах выделенных средств и сдает до 01.12.2004 работы Администрации г. Сатки и Саткинского района.

05.03.2005 ООО «Стройкомплекс» выдана лицензия на осуществление деятельности по обращению с опасными отходами.

В соответствии с договором от 15.06.2005 № 132е о финансировании строительства полигона ТБО в г. Сатка, 1 очередь строительства, включенного в переченьстроек и объектов для областных нужд на 2005 год, утвержденного Распоряжением Губернатора Челябинской области от 17.03.2005 № 336-р, выделены средства в размере 11 млн. рублей. Получателем средств областного бюджета по данному мероприятию на 2005 год являлся Саткинский муниципальный район, а заказчиком-застройщиком – МУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства».

По результатам проведения конкурса 21.07.2005 между МУ «УЖКХ» г. Сатки и Саткинского района и ООО «Стройкомплекс» заключен договор подряда № 58 по строительству полигона ТБО (1 очередь строительства) за счет бюджетных средств. В августе 2005 года Министерством по радиационной и экологической безопасности Челябинской области проведена проверка выполнения мероприятий областной целевой Программы природоохранных мероприятий оздоровления экологической обстановки в Челябинской области на 2001-2005 годы – строительство полигона ТБО в г. Сатка, по результатам проведения которой не установлено нарушений в области природоохранного законодательства. Из содержания акта указанной проверки № 4 от 30.08.2005 следует, что актом приемки от 23.07.2004 разрешена эксплуатация первой карты строящегося полигона, с этого момента одновременно со строительством полигона ООО «Стройкомплекс» осуществляет эксплуатацию первой карты.

Руководителем Агентства лесного хозяйства по Челябинской области 14 ноября 2005 года утвержден новый акт выбора участка лесного фонда от 02.11.2005 № 82.

Приказом Главного управления лесами Челябинской области от 11.10.2010 № 446 утвержден новый акт выбора лесного участка ОГУ «Саткинское лесничество» для перевода земли промышленности.

Решением Собрания депутатов Саткинского муниципального района Челябинской области от 28.12.2010 № 131/14 утверждено Положение об организации утилизации и переработки твердых бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования «Саткинский муниципальный район» (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 9 Положения организацию утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов осуществляет Администрация.

Приложением 2 к Положению определен перечень объектов размещения бытовых отходов потребления на территории муниципального образования «Саткинский муниципальный район», внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов, в который включен следующий объект:

Полигон твердых бытовых отходов (ТБО)

Адрес: г. Сатка, Челябинская область, Саткинское участковое лесничество, квартал 28 (выдел: часть 10) Арендатор не определен

Функции:

- захоронение бытовых отходов, прочих отходов потребления;
- захоронение промышленных отходов 4-5 класса опасности, смета от уборки территорий, строительных отходов;

- захоронение промышленных отходов 3-4 класса опасности (не более 30 % от общей массы всех отходов)

15.06.2011 между Министерством по радиационной и экологической безопасности Челябинской области и Администрацией заключено соглашение № 35-11/ОБ о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование объекта капитального строительства муниципальной собственности.

На основании письма Главного контрольного управления Челябинской области № 06-08/1-213 от 01.11.2011 между Управлением строительства и архитектуры Администрации и ООО «Уралэнергосервис» заключен контракт № 36 по выполнению строительных работ на объекте «Полигон ТБО в г. Сатка (окончание строительства первой очереди).

Распоряжением Администрации от 05.10.2011 № 1205-р «Об определении мест размещения твердых бытовых отходов на территории Саткинского муниципального района» установлено, что на территории Саткинского муниципального района к объектам размещения твердых бытовых отходов относятся определенные в каждом поселении в соответствии со Схемой территориального планирования Саткинского муниципального района городские (сельские) свалки и/или полигоны твердых бытовых отходов, мусороперегрузочные станции, в том числе в Саткинском городском поселении – полигон ТБО с технологической дорогой на земельном участке площадью 128 000 кв.м с кадастровым номером: 74:18:0702001:83, расположенном на территории Саткинского участкового лесничества ОГУ «Саткинское лесничество» в квартале № 28 (выдел: часть 10).

Пунктами 2, 3, 4 названного Распоряжения начальнику Управления строительства и архитектуры Администрации дано указание продолжить работу по определению организаций, ответственных за содержание и эксплуатацию объектов размещения отходов, Главам поселений рекомендовано разработать и принять нормативно-правовые акты в сфере сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на объекты мусороперегрузки и размещения ТБО, управляющим компаниям, ТСЖ, организациям всех форм собственности, индивидуальным предпринимателям – заключать договоры на сбор, вывоз и захоронение отходов с предприятиями, имеющими соответствующую лицензию.

Распоряжением Администрации от 28.01.2013 № 55-р отменено Распоряжение Администрации от 05.10.2011 № 1205-р.

В конце 2011 года Управлением строительства и архитектуры Администрации в адрес Федерального агентства лесного хозяйства был направлен пакет документов по переводу лесного участка. Рассмотрев указанные документы, Федеральное агентство лесного хозяйства в декабре 2011 года возвратило документы на доработку. Основным замечанием явилось истечение срока действия заключения Государственной экологической экспертизы, что привело к приостановлению работы по переводу лесного участка.

В мае 2014 года Управление строительства и архитектуры Администрации оформило новый акт выбора участка лесного фонда и в октябре 2014 года направило пакет документов по переводу земельного участка в адрес Федерального агентства лесного хозяйства. Указанные материалы были возвращены в ноябре 2014 года на доработку.

Впоследствии сформированные пакеты документов по переводу земельного участка с учетом текущих замечаний Управление строительства и архитектуры направляло в конце декабря 2014 года, в феврале 2015 года. Указанные материалы были возвращены в декабре 2014 года и в феврале 2015 года на

доработку. После рассмотрения пакета документов, направленного Управлением строительства и архитектуры, в мае 2015 года Федеральное агентство лесного хозяйства направило материалы по переводу лесного участка в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.07.2015 № 1307-р земли лесного фонда площадью 12,8 гектара (Челябинская область, Саткинское лесничество, кадастровый номер <...> :18:0702001:83) переведены в категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения для размещения полигона твердых бытовых отходов.

16.07.2015 оформлен кадастровый паспорт объекта незавершенного строительства с кадастровым номером 74:18:0702001:1116.

Имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является «муниципальной собственностью».

Средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования (статья 215 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Право собственности на здания, сооружения и другое вновь создаваемое недвижимое имущество, подлежащее государственной регистрации, возникает с момента такой регистрации (статья 219 ГК РФ).

Документов, подтверждающих право муниципальной собственности на объект незавершенного строительства – полигон ТБО в г. Сатка в соответствии с частью 1 статьи 131 ГК РФ, в том числе его возникновение, а также включение его в реестр муниципальной собственности, Администрацией не представлено.

В связи с этим у Администрации отсутствовали правовые основания для передачи прав владения и пользования в отношении объекта незавершенного строительства – полигона ТБО в г. Сатка, право собственности на который не зарегистрировано в установленном действующим законодательством порядке.

Согласно пункту 1 статьи 218 ГК РФ право собственности на новую вещь, изготовленную или созданную лицом для себя с соблюдением закона и иных правовых актов, приобретается этим лицом.

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением установленных названной нормой случаев.

Согласно части 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 утвержден Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом,

иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса.

Таким образом, Администрации в целях передачи хозяйствующему субъекту прав владения и пользования объектом надлежало зарегистрировать право муниципальной собственности на объект и провести торги в порядке, установленном Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

Однако Администрацией в нарушение положений действующего законодательства ООО «Сандор» предоставлена возможность использования полигона ТБО в целях осуществления предпринимательской деятельности.

Материалами дела установлено, что решением учредителя ООО «Стройкомплекс» № 15 от 29.05.2007 принято решение создать ООО «Сандор» путем его выделения из ООО «Стройкомплекс».

Согласно пункту 2.1 Устава ООО «Сандор» является правопреемником части прав и обязанностей ООО «Стройкомплекс» и обществу переданы права и обязанности по заключенным реорганизованным обществом договорам с юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе договоры на оказание услуг по сбору, транспортировке и захоронению (утилизации) твердых бытовых и производственных отходов.

На основании пункта 3.2 Устава ООО «Сандор», осуществляет в том числе захоронение (утилизацию) твердых бытовых отходов.

04.02.2010 ООО «Сандор» выдана лицензия на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности, сроком действия до 04.02.2015. Согласно указанной лицензии местами осуществления лицензируемого вида деятельности являются территория Саткинского муниципального района; Челябинская обл., ул. Пролетарская, 1-В.

Каких-либо документов, подтверждающих наличие у ООО «Сандор» права пользования полигоном ТБО в г. Сатка, антимонопольным органом не получено, Администрацией и ООО «Сандор» не представлено.

Решением Арбитражного суда Челябинской области от 24.03.2015 по делу № А76-1781/2015 установлено, что в нарушение лицензионных требований у ООО «Сандор» отсутствует объект размещения отходов, принадлежащий ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующий установленным требованиям.

Решением Арбитражного суда Челябинской области от 24.03.2015 по делу № А76-1781/2015 также установлено, что 15.01.2015 Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Челябинской области получило информацию из Администрации. Согласно данной информации:

- полигон ТБО в г. Сатка расположен в 500-600 метрах от реки Б. Сатка за территорией промзоны ОАО «Комбинат «Магnezит» на территории Саткинского участкового лесничеств; ОГУ «Саткинское лесничество» в квартале № 28 (выдел: 19) (кадастровый номер <...> :18:0702001:83);
- актом приемки от 23.07.2004 разрешена эксплуатация первой карты строящегося полигона ТБО;
- с 2007 года по настоящий момент эксплуатацию полигона ТБО в г. Сатка осуществляет ООО «Сандор»;
- в текущий момент договорные отношения между Администрацией и ООО «Сандор» отсутствуют.

В 2007 году ООО «Сандор» утверждена Инструкция по эксплуатации полигона

ТБО в г. Сатка, которая согласована начальником отдела по охране окружающей среды Администрации.

Сумма выручки, полученная ООО «Сандор» от выполнения работ по размещению твердых бытовых отходов на полигоне в г. Сатка, полученная за 2012 год составила 5 150 980 рублей, за 2013 год – 6 686 320 рублей, за 2014 год - 5 651 800 рублей, за 2015 год - 421 504, 70 рублей. Соответственно, в период с 2012 года по февраль 2015 года сумма выручки, полученная ООО «Сандор» от выполнения работ по размещению твердых бытовых отходов на полигоне в г. Сатка, составила более 17 миллионов рублей.

При этом услуги по захоронению (утилизации) ТБО оказывалась ООО «Сандор» в соответствии с тарифами, утвержденными Государственным комитетом «Единый тарифный орган Челябинской области» (далее – ГК ЕТО).

Так, в силу пункта 20 главы IV Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организации коммунального комплекса, утвержденных приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 15.02.2011 № 47 (далее – Методические рекомендации), формирование финансовых потребностей для целей регулирования тарифов и надбавок осуществляется исходя из величины прогнозируемого объема производства товаров и (или) услуг, определяемого в установленном порядке в производственной программе организации коммунального комплекса.

Согласно статье 9 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» регулирование тарифов на услуги организаций коммунального комплекса включает согласование с органом регулирования производственной программы организации коммунального комплекса и установление тарифов на услуги этой организации в размере, обеспечивающем поступление денежных средств от оказания услуг организацией коммунального комплекса в объеме, необходимом для выполнения данной производственной программы этой организации, с учетом обеспечения доступности для потребителей услуг организации коммунального комплекса и установленных предельных индексов.

В соответствии с разделом IV.II Методических указаний расчет финансовых потребностей по реализации производственной программы при установлении фиксированных тарифов в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов определяется на основании расходов на реализацию производственной программы организации коммунального комплекса. При определении связанных с производством и реализацией товаров (услуг) расходов, уменьшающих налоговую базу налога на прибыль, в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов используется следующая группировка:

- расходы на оплату услуг, выполненных сторонними организациями;
- расходы на сырье и материалы;
- расходы на ремонт основных средств;
- расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды;
- амортизация основных средств и нематериальных активов;
- арендная плата;
- прочие расходы, связанные с утилизацией (захоронением) отходов.

В соответствии с пунктом 21 Методических рекомендаций оценка экономической обоснованности расходов, включаемых в финансовые потребности, производится исходя из деятельности регулируемой организации, с учетом положений законодательства в сфере бухгалтерского учета и налогообложения. При этом проверяется наличие обосновывающих расчетов и расшифровок по каждому показателю производственной деятельности организации коммунального

комплекса на регулируемый период. В случае отсутствия подтверждающих документов орган регулирования вправе запросить дополнительные материалы. В соответствии с пунктом 3 Правил регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520, организация коммунального комплекса для установления тарифов на услуги организации коммунального комплекса представляет до 1 мая текущего года в орган регулирования, уполномоченный на установление соответствующих тарифов, отдельно по видам деятельности, включающим в себя производство и реализацию услуг, тарифы и надбавки к тарифам на которые подлежат регулированию, следующие документы:

- 1) заявление об установлении тарифов на услуги организации коммунального комплекса с предложением об избрании метода регулирования и обоснованием целесообразности его применения;
- 2) производственная программа;
- 3) расчет финансовых потребностей для реализации производственной программы с расшифровкой затрат по видам деятельности;
- 4) расчет тарифов на услуги организации коммунального комплекса по видам деятельности;
- 5) бухгалтерская и налоговая отчетность по установленной форме за 2 предшествующих года или за период осуществления организацией регулируемой деятельности, если он составляет менее 2 лет;
- 6) отчет о доходах от реализации услуг по установленным тарифам на услуги организации коммунального комплекса и расходах на реализацию производственной программы за 2 предшествующих года или за период осуществления организацией регулируемой деятельности, если он составляет менее 2 лет (по видам деятельности).

Между ГК ЕТО и регулирующим органом муниципального образования «Саткинский муниципальный район» 11.08.2006 заключено соглашение о взаимодействии по вопросам тарифной политики, в соответствии с пунктом 2 которого муниципальный регулирующий орган предоставляет необходимую для принятия решения информацию и согласовывает предложение регулируемой организации, а ГК ЕТО принимает решение по вопросам, отнесенным к полномочиям ГК ЕТО.

Постановлениями Администрации от 10.05.2011 № 785 «О межведомственной комиссии по регулированию тарифов Саткинского муниципального района на 2012 год», от 20.07.2012 № 1116 «О межведомственной комиссии по регулированию тарифов Саткинского муниципального района на 2013 год», от 24.04.2013 «О межведомственной комиссии по регулированию тарифов Саткинского муниципального района на 2014 год», установлено, что органом регулирования тарифов в Саткинском муниципальном районе является Администрация, создан при Администрации коллегиальный орган – межведомственная энергетическая комиссия по регулированию тарифов, утверждено Положение о межведомственной энергетической комиссии по регулированию тарифов и состав межведомственной энергетической комиссии по регулированию тарифов. Поскольку межведомственная энергетическая комиссия по регулированию тарифов самостоятельным юридическим лицом не является, то ответственность за ее действия несет Администрация, чьим постановлением утвержден состав такой комиссии.

ООО «Сандор» письмами исх. № 218 от 27.10.2011, б/н от 21.09.2012, б/н от 10.09.2013 обращалось в адрес УЖКХ Саткинского муниципального района с просьбой

рассмотреть материалы тарифа на захоронение ТБО на 2012, 2013, 2014-2016 годы. При этом из приложений к указанным заявлениям следует, что мощность полигона составляет 76,5 тыс. м³, деятельность по утилизации (захоронению) ТБО осуществляется как на полигоне ТБО в г. Сатка общей площадью 12,8 га, так и на земельном участке с кадастровым номером: 74:18:0402007:118, находящемся по адресу: Саткинский район, территория Айлинского сельского поселения, общей площадью 4900 кв.м.

Из пояснений ООО «Сандор» следует, что согласно калькуляции затрат была рассчитана общая услуга по захоронению ТБО для работы совместно на полигоне ТБО в г. Сатка и земельном участке в Айлинском сельском поселении. При этом совокупная мощность указанных объектов составляет 76,5 га.

Протоколами заседаний Межведомственной комиссии по регулированию тарифов Саткинского муниципального района № 13 от 29.11.2011, № 7-т от 16.11.2012, № 12-Т от 20.11.2013, принято решение согласовать среднеотпускной тариф по предельным индексам на услуги по захоронению ТБО с учетом утилизации на 2012, 2013, 2014 годы.

Соответственно, согласование ООО «Сандор» среднеотпускного тарифа на услуги по захоронению ТБО осуществлялось межведомственной комиссией по регулированию тарифов Саткинского муниципального района при условии, что у общества отсутствовал объект размещения отходов – полигон в г. Сатка на праве собственности или ином законном основании.

Более того, Администрацией в адрес ГК ЕТО направлено письмо от 22.11.2011 исх. № 3577 с просьбой согласовать ООО «Сандор» на 2012 год тарифы на сбор, вывоз и захоронение отходов на полигоне ТБО в г. Сатка, поскольку обществом эксплуатируется указанный объект размещения отходов, заключение муниципального контракта на обслуживание полигона ТБО в г. Сатка возможно только после перевода лесного участка из категории «земли лесного фонда» в категорию «земли промышленности».

В соответствии с протоколом заседания Правления Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области» от 30.11.2011 № 42 установлен и введен в действие тариф на услуги по (утилизации) захоронению твердых бытовых отходов, оказываемые ООО «Сандор» в период с 01.01.2012 по 20.06.2012, с 01.07.2012 по 31.08.2012, с 01.09.2012 по 31.12.2012.

Постановлением ГК ЕТО от 22.11.2012 № 47/1 установлен тариф на услуги по захоронению ТБО, оказываемые ООО «Сандор», с 1 января 2013 года и с 1 июля 2013 года.

Постановлением ГК ЕТО от 28.11.2013 № 50/19 установлен тариф на услуги по утилизации ТБО, оказываемые ООО «Сандор», с 1 января 2014 года по 31 декабря 2016 года.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Администрация не только располагала сведениями о длительном и безвозмездном использовании Обществом полигона, построенного по муниципальному контракту за счет бюджетных средств, но и способствовала установлению тарифа на услуги по утилизации ТБО, оказываемые ООО «Сандор», на 2012-2016 гг. при условии, что у общества отсутствовал объект размещения отходов – полигон в г. Сатка на праве собственности или ином законном основании.

Осуществляя свою деятельность, Администрация и ООО «Сандор» должны знать положения федерального законодательства и соблюдать их требования.

Однако, Администрацией при отсутствии права собственности на объект незавершенного строительства – полигон ТБО в г. Сатка и при наличии сведений о том, что заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и

(или) пользования в отношении муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения торгов, не приняты меры по соблюдению порядка предоставления объекта размещения отходов, в том числе путем недопущения осуществления ООО «Сандор» деятельности по захоронению (утилизации) ТБО с использованием полигона ТБО в г. Сатка, и фактически предоставлен ООО «Сандор» в пользование полигон ТБО в г. Сатка с нарушением требований действующего законодательства.

Кроме того, Администрация при наличии сведений о том, что у ООО «Сандор» отсутствует объект размещения отходов – полигон в г. Сатка на праве собственности или ином законном основании, способствовала установлению тарифа на услуги по утилизации ТБО, оказываемые обществом, на 2012-2016 гг.

В свою очередь, ООО «Сандор» понимало или должно было понимать противоправность пользования полигоном ТБО в г. Сатка, в том числе вне конкурентных процедур. Однако ООО «Сандор» не отказалось от использования полигона ТБО в г. Сатка при осуществлении деятельности по захоронению (утилизации) ТБО.

Несмотря на отсутствие у ООО «Сандор» объекта размещения отходов – полигона в г. Сатка на праве собственности или ином законном основании, обществом также направлялись письма в Администрацию с просьбой согласования тарифов на захоронение ТБО на 2012-2016 гг, с учетом затрат на оказание деятельности с использованием полигона ТБО в г. Сатка.

При этом ООО «Сандор» не предприняты действия по отказу от осуществления деятельности по захоронению (утилизации ТБО) с использованием полигона ТБО в г. Сатка. ООО «Сандор» должно было принять все возможные меры по недопущению использования полигона ТБО в г. Сатка с нарушением действующего законодательства.

Таким образом, указанные действия Администрации и ООО «Сандор» позволили обществу на протяжении пяти лет использовать объект размещения отходов – полигон ТБО в г. Сатка на безвозмездной основе и осуществлять на деятельность по захоронению (утилизации) ТБО с его использованием при условии, что иные хозяйствующие субъекты такой возможностью не обладают.

Указанные обстоятельства свидетельствует о взаимной заинтересованности Администрации и ООО «Сандор» в заключении устного соглашения, поскольку Администрация таким образом решила вопросы местного значения, связанные с организацией захоронения ТБО, а общество получило возможность выхода на рынок захоронения (утилизации) ТБО, а также использования полигона ТБО в г. Сатка для оказания платных услуг, в том числе вне конкурентных процедур.

Также данные обстоятельства свидетельствуют о том, что такое поведение Администрации и ООО «Сандор» является намеренным и целенаправленным и характеризует поведение указанных лиц, как достигших определенной договоренности относительно захоронения (утилизации) ТБО на территории Саткинского муниципального района.

На заседании Комиссии представители ООО «Сандор» пояснили, что согласно экспертному заключению по итогам рассмотрения представленной производственной программы на 2007 год и расчетов по ее финансовому обеспечению на услуги, оказываемые ООО «Стройкомплекс» по размещению твердых бытовых отходов (г. Сатка), ООО «Стройкомплекс» в соответствии с договором с МУ «УЖКХ» г. Сатки и Саткинского района от 21.07.2005 осуществляет строительство полигона ТБО в г. Сатка и одновременно в соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по оценке конкурсных

заявок от 27.03.2006 № 7 осуществляет вывоз и захоронение ТБО.

Указанные доводы не могут быть приняты Комиссией во внимание по следующим основаниям.

В материалы настоящего дела Администрацией и ООО «Сандор» не представлен протокол заседания конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок от 27.03.2006 № 7. Из содержания указанной информации можно прийти к выводу, что уполномоченным органом проводился открытый конкурс на выполнение работ по вывозу и захоронению ТБО в целях обеспечения муниципальных нужд. При этом экспертное заключение не содержит сведений о муниципальном контракте, заключенном по результатам проведения указанного конкурса. Тогда как основанием для выполнения указанных работ может являться только муниципальный контракт, а не протокол заседания конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок. При этом в материалы настоящего дела ООО «Сандор» не представлен действующий муниципальный контракт на вывоз и захоронение ТБО.

Более того, протокол заседания конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок от 27.03.2006 № 7 не может являться основанием для использования

ООО «Сандор» полигона ТБО в г. Сатка, поскольку указанный конкурс проведен в целях обеспечения муниципальных нужд. При этом в материалы дела не представлены документы и информация о проведении уполномоченным органом торгов на право заключения договора аренды, договора безвозмездного пользования, иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении объекта размещения отходов.

Согласно статье 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Совокупность таких факторов, как фактическое предоставление Администрацией ООО «Сандор» в пользование полигона ТБО в г. Сатка при отсутствии правоустанавливающих документов на указанный объект и без проведения конкурентных процедур, содействие Администрации по установлению тарифа на услуги по утилизации ТБО, оказываемые обществом, на 2012-2016 гг. при наличии сведений о том, что у ООО «Сандор» отсутствует объект размещения отходов – полигон в г. Сатка на праве собственности или ином законном основании, использование ООО «Сандор» полигона ТБО в г. Сатка, в том числе вне конкурентных процедур, направление ООО «Сандор» писем в Администрацию с просьбой согласования тарифов на захоронение ТБО на 2012-2016 гг, с учетом затрат на оказание деятельности с использованием полигона ТБО в г. Сатка, свидетельствует о том, что между Администрацией и ООО «Сандор» заключено устное соглашение, направленное на недопущение, ограничение, устранение конкуренции, результатом которого явилось обеспечение выхода ООО «Сандор» на рынок оказания услуг по захоронению (утилизации) ТБО, создание указанному хозяйствующему субъекту преимущественных условий осуществления предпринимательской деятельности с использованием объекта размещения отходов, в том числе вне конкурентных процедур, что могло привести к

ограничению, устранению, недопущению конкуренции на указанном товарном рынке и является нарушением статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Учитывая, что срок действия лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности от 04.02.2010 истек 04.02.2015 и ООО «Сандор» в настоящее время не оказывает услуги по захоронению (утилизации) ТБО с использованием полигона ТБО в г. Сатка, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания Администрации и ООО «Сандор».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия
РЕШИЛА:

1. Признать нарушением статьи 16 Закона о защите конкуренции действия Администрации Саткинского муниципального района и ООО «Сандор», выразившиеся в заключении устного соглашения, результатом которого явилось обеспечение выхода ООО «Сандор» на рынок оказания услуг по захоронению (утилизации) ТБО, а также создание указанному хозяйствующему субъекту преимущественных условий осуществления предпринимательской деятельности с использованием объекта размещения отходов, созданного за счет бюджетных средств, в том числе вне конкурентных процедур, что могло привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на указанном товарном рынке.
2. Предписание Администрации и ООО «Сандор» не выдавать.
3. Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административных правонарушений.
4. Иные меры по устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не принимать ввиду отсутствия оснований для их принятия.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

