

Резолютивная часть решения оглашена «01» апреля 2015 года

В полном объеме решение изготовлено «14» апреля 2015 года

г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дела о нарушении антимоног

Председателя

Козловой А.А. - руководителя Челябинского УФАС России;

Комиссии:

Членов Комиссии: Соболевской Т.М. - начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;

Вурьева Д.В. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело по признакам нарушения Управлением муниципальной собственности администрации Чебаркульского городского оа
ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило заявлени

- Управления муниципальной собственности Администрации Чебаркульского городского округа (далее – УМС), выразившихся в перед

- Администрации Чебаркульского городского округа Челябинской области (далее – Администрация), выразившихся в запрете Управе
коммунального хозяйства Администрации (далее – УЖКХ) выдавать Заявителю разрешения на производство земляных работ, что созд

- Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области» (далее – ГК ЕТО), выразившихся в отмене тарифов ООО «А

- общества с ограниченной ответственностью «Мечел-Энерго» (далее – ООО «Мечел-
Энерго»), выразившихся в одностороннем расторжении договора о поставке Заявителю теплоносителя и прекращении перечисления с

В своем заявлении ООО «АТИС» указывает, что Заявитель осуществляет деятельность по доставке тепловой энергии на территории гор

На основании заключенного договора государственный комитет «Единый тарифный орган Челябинской области» (далее – ГК ЕТО) в дек

Данный вид деятельности для ООО «АТИС» является основным, предприятием были затрачены средства для подготовки персонала, пол

ООО «АТИС» указывает, что на момент обращения в Челябинское УФАС России договор аренды муниципального имущества № 21 от 22.

Заявитель считает, что УМС, ООО «Теплоснаб», Администрацией, ГК ЕТО, ООО «Мечел-

Энерго» осуществлены согласованные действия и нарушено антимонопольное законодательство на основании следующего.

1. 27.03.2014 на предварительном судебном заседании Арбитражного суда Челябинской области ООО «АТИС» стало известно, что меж

Кроме того, по мнению Заявителя, УМС было не вправе передавать муниципальное имущество в аренду ООО «Теплоснаб» поскольку дс

Также ООО «АТИС» отмечает, что действия УМС по заключению договора аренды с ООО «Теплоснаб» без проведения конкурентных прс
07/13, которым аналогичные действия признавались нарушающими антимонопольное законодательство.

Договор аренды муниципального имущества между УМС и ООО «Теплоснаб» заключен на неоправданно короткий срок, ООО «Теплосн

2. Администрацией созданы препятствия осуществлению деятельности ООО «АТИС» путем запрета на участие представителей Заявите
коммунальному хозяйству и подготовке к прохождению осенне-

зимнего периода. Кроме того, Администрацией отдано УЖКХ распоряжение о запрете на выдачу Заявителю разрешений на проведе

Также Администрацией направлено в ГК ЕТО обращение об отмене Заявителю утвержденного тарифа.

3. ГК ЕТО по обращению Администрации, УМС и ООО «Теплоснаб» отменен утвержденный для Заявителя тариф на передачу тепловой э

4. ООО «Мечел-

Энерго» с учетом решения ГК ЕТО об отмене тарифа уведомило ООО «АТИС» об одностороннем расторжении договора № 174-ТЭ-
503/12 на передачу тепловой энергии и отказалось перечислять собранные денежные средства на счета ООО «АТИС».

На основании изложенного Заявитель полагает, что указанными лицами совершены согласованные действия, направленные на устран

УМС представлены письменные пояснения (исх. № 1714 от 03.06.2014, исх. № 2503 от 27.08.2014, исх. № 3311 от 25.11.2014) и на заседаниях

По результатам проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов теплоснабжения между УМС и Заяви

Согласно пункту 4.1 договора № 21 от 22.11.2011 стороны имеют право досрочно расторгнуть договор по основаниям и в порядке, преду

В соответствии с решением Арбитражного суда Челябинской области по делу № А76-

13099/2012 Заявителю отказано в удовлетворении требования о признании недействительным соглашения о расторжении договора ар
9775/2013 Заявителю отказано в признании договора № 21 от 22.11.2011 действующим.

На основании изложенного УМС считает, что ООО «АТИС» добровольно вышло с рынка оказания услуг по передаче тепловой энергии, ви

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользова

Статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами

По результатам рассмотрения дела № 50-

07/13 действия УМС, выразившиеся в передаче в соответствии с договором аренды № 12 от 15.03.2013 ООО «Теплоснаб» муниципально

Договор аренды муниципального имущества от 15.03.2013 № 12 между УМС и ООО «Теплоснаб», заключенный с нарушением требовани

УМС выдано предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на

- о прекращении соглашения, нарушающего антимонопольное законодательство, путем прекращения договора между УМС и ООО «Теп

- об обеспечении соблюдения требований антимонопольного законодательства при передаче муниципального имущества во владение

1. Согласно представленным по настоящему делу в Челябинское УФАС России документам и сведениям 28.01.2014 по запросу ГК ЕТО пр

В соответствии с протоколом заседания правления ГК ЕТО от 31.01.2014 № 4 на рассмотрение был вынесен вопрос об отмене установле

03.02.2014 ООО «Мечел-Энерго» на имя директора ООО «АТИС» направлено уведомление (исх. № 92/1-

174) о расторжении договора оказания услуг по передаче тепловой энергии и компенсации потерь в тепловых сетях. В соответствии с д
Энерго» сообщает, что на основании абзаца 2 пункта 9.6 договора оказания услуг по передаче тепловой энергии и компенсации потер
ТЭ-

503/12 от 29.02.2012, предусматривающего возможность одностороннего расторжения данного договора после направления стороной
Энерго», указанный договор расторгается ООО «Мечел-Энерго» в одностороннем порядке с 01.02.2014.

12.02.2014 ООО «Теплоснаб» в адрес УМС направлено обращение (исх. № 01-

01/18) о передаче муниципального имущества (инженерно-коммуникационных сетей) ООО «Теплоснаб» для осуществления содержания наружных тепловых сетей и бесперебойной подачи теплос

14.02.2014 УМС издан Приказ № 19 «О заключении договора аренды объектов теплоснабжения (инженерно-коммуникационной сети) с ООО «Теплоснаб», в соответствии с которым Отделу муниципального имущества предписано заключить дог
коммуникационные сети) с ООО «Теплоснаб» на срок с 15.02.2014 по 15.03.2014 с целью использования: инженерно-коммуникационное.

На основании данного приказа между УМС и ООО «Теплоснаб» заключен соответствующий договор аренды № 7 от 15.02.2014. Перечень
Шоссейная общей протяженностью 868 метров. Срок действия договора установлен пунктом 1.3 договора аренды № 7 от 15.02.2014: с 1:

Из документов и материалов настоящего дела следует, что торги на право заключения указанного договора аренды не проводились. Д

1.1 07.03.2014 в ответ на обращение ООО «Теплоснаб» о продлении срока действия договора аренды № 7 от 15.02.2014 УМС направлено

12.03.2014 между ООО «Мечел-Энерго» и ООО «Теплоснаб» заключен договор № 174-ИД-381/14 оказания услуг по передаче тепловой энергии и компенсации потерь в тепловых сетях.

20.03.2014 Администрацией на имя Председателя Правительства Челябинской области направлено письмо (исх. № 814), которым сообщ
коммуникационные сети, переданные по договору № 21 от 21.11.2011 прекратились в связи с расторжением данного договора, что подт
13099/2012, А76-9775/2013, А76-8769/2012, А76-3016/2013. Кроме того, сообщается, что обслуживание тепловых сетей по состоянию на 20.03.2014 осуществляется ООО «Теплоснаб».

В этом же письме на имя Председателя Правительства Челябинской области УМС сообщается о том, что деятельность по обслуживани

31.03.2014 УМС на имя директора ООО «Теплоснаб» направлено письмо (исх. № 1153/1), которым сообщается, что продление заключенн
портале www.chebarcul.ru.

Согласно пояснениям УМС, ООО «Теплоснаб», Администрации 23.04.2014 УМС проведен конкурс на право заключения договора аренд

Кроме того, согласно акту сверки для ООО «Теплоснаб» по договору аренды № 7 от 15.02.2014 (приложение к письму УМС от 25.11.2014 и

Указанными документами и пояснениями подтверждается непринятие УМС мер по возврату имущества из владения ООО «Теплоснаб»

При этом УМС было известно о наличии вступившего в законную силу решения Челябинского УФАС России, которым аналогичные дейст
07/12, оставленным в силе арбитражными судами первой и апелляционной инстанций.

Следует отметить, что пунктом 3.4.16 договора аренды № 7 от 15.02.2014 на ООО «Теплоснаб» возложена обязанность по своевременном

При этом Челябинское УФАС России отмечает, что на территории Чебаркульского городского округа Челябинской области заинтерес
07/12, 50-07/13, 41-

07/14 о нарушении антимонопольного законодательства) по вопросам, связанным с распоряжением муниципальным имуществом, являя

Таким образом, действия УМС по передаче в соответствии с договором аренды № 7 от 15.02.2014 ООО «Теплоснаб» муниципального им

1.2 14.02.2014 (за день до заключения договора аренды № 7 от 15.02.2014) ООО «Теплоснаб» на имя исполняющего обязанности Председ
01/21) об утверждении для ООО «Теплоснаб» тарифов на передачу тепловой энергии на основании Постановления Главы Чебаркульск

04.03.2014 ГК ЕТО в ответ на указанное обращение направлено письмо (исх. № 05/571), которым сообщается об отсутствии правовых ос

12.03.2014, то есть за 3 дня до окончания установленного срока действия договора аренды № 7 от 15.02.2014 и, соответственно, наступле
Энерго» и ООО «Теплоснаб» заключен договор № 174-ИД-381/14 оказания услуг по передаче тепловой энергии и компенсации потерь в тепловых сетях. Согласно пункту 9.4 договора № 174-ИД-

381/14 от 12.03.2014, данный договор вступает в силу с момента утверждения ООО «Теплоснаб» тарифа на передачу тепловой энергии и

25.03.2014 ООО «Теплоснаб» на имя председателя ГК ЕТО направлено письмо (исх. № 01-

01/42), которым на основании Постановления Главы Чебаркульского городского округа Челябинской области № 425/1 от 24.05.2013 «Об
ИД-

381/14 от 12.03.2014 оказания услуг по передаче тепловой энергии и компенсации потерь в тепловых сетях с энергоснабжающей органи
Энерго», Постановления ГК ЕТО № 4/2 от 31.01.2014 ООО «Теплоснаб» просит установить ему тариф на услуги по передаче тепловой энер
Энерго».

Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии у ООО «Теплоснаб» намерений вернуть полученное по договору аренды № 7 ООО «Теплоснаб», осознавая, что для осуществления хозяйственной деятельности требуется заключение договоров аренды тепловых сетей. Кроме того, ООО «Теплоснаб» при заключении краткосрочного договора аренды № 7 от 15.02.2014 и последующем продолжении исполнения договора аренды. Непринятие ООО «Теплоснаб» мер по отказу от противоправного продолжения договорных отношений и возврату муниципального имущества.

Таким образом, заключение договора аренды муниципального имущества от 15.02.2014 № 7 между УМС и ООО «Теплоснаб» с нарушением.

1.3 Указанные выше обстоятельства, в том числе заключение УМС и ООО «Теплоснаб» договора аренды муниципального имущества № 7 от 15.02.2014, Энерго» соглашения о передаче тепловой энергии при отсутствии правовых оснований для дальнейшего использования муниципального имущества, свидетельствуют о нарушении антимонопольного законодательства по аналогичным фактам, свидетельствуют о заинтересованности УМС и ООО «Теплоснаб».

В результате изложенного ООО «Теплоснаб» были созданы преимущественные условия осуществления предпринимательской деятельности.

2. 24.03.2014 УМС издан приказ № 55 «Об организации проведения конкурса по продаже права на заключение договора аренды муниципального имущества на портале www.chebarkul.ru и официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru.

31.03.2014 УМС на имя директора ООО «Теплоснаб» направлено письмо (исх. № 1153/1), которым, в том числе, сообщается, что передано на рассмотрение на портале www.chebarkul.ru.

Доказательств направления аналогичной информации о проведении конкурса в адрес иных лиц, которые могут быть заинтересованы в участии в конкурсе, нет.

Согласно пояснениям ООО «Теплоснаб» на основании информационного письма УМС ООО «Теплоснаб» 16.04.2014 получена конкурсная заявка.

17.04.2014 ООО «Теплоснаб» представлена заявка на участие в конкурсе. В соответствии с данной заявкой ООО «Теплоснаб» предлагает:

- арендная плата в месяц – 1401 рубль;
- проведение аварийно-восстановительных работ на сетях теплоснабжения и ремонт оборудования на них – 23 часа;
- подготовка сетей теплоснабжения и оборудования на них к осенне-зимнему периоду ежегодно – до 13 сентября.

Извещение о проведении конкурса опубликовано в Официальном вестнике Чебаркульского городского округа 22.04.2014 в номере 3/6 (с. 1).

23.04.2014 конкурсной комиссией УМС составлен протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе № 1-2014. В, в соответствии с которым на участие в конкурсе была подана единственная заявка от ООО «Теплоснаб», на основании чего конкурс признан состоявшимся.

На основании протокола вскрытия конвертов с заявками участников торгов № 1-2014.

В от 23.04.2014 УМС издан приказ от 23.04.2014 № 83 «О заключении договора аренды объектов теплоснабжения (инженерно-коммуникационной сети) с ООО «Теплоснаб».

В соответствии с данным приказом между УМС и ООО «Теплоснаб» заключен договор аренды от 23.04.2014. Перечень передаваемого имущества: Шоссейная общей протяженностью 868 метров. Срок действия договора установлен пунктом 1.3 договора аренды от 24.04.2014: с 23.04.2014 по 31.12.2014.

2.1 Частью 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона, устанавливается.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона.

Подпункт 10 пункта 40 Правил указывает на то, что в конкурсной документации должны содержаться критерии оценки заявок на участие в конкурсе.

Пункт 77 Правил содержит перечень критериев оценки заявок на участие в конкурсе. В соответствии с пунктом 81 Правил, использованы критерии оценки заявок на участие в конкурсе.

Пунктом 11.2 конкурсной документации установлен критерий оценки заявок участников торгов «Проведение аварийно-восстановительных работ на сетях теплоснабжения и ремонт оборудования на них». Начальным (максимальным) значением установлено 0,25.

Пунктом 11.3 конкурсной документации установлен критерий оценки заявок участников торгов «Подготовка сетей теплоснабжения и оборудования на них к осенне-зимнему периоду». Начальным (максимальным) значением является дата 15 сентября. Значимость критерия установлена равной 0,25.

Указанные критерии не могут быть установлены в качестве критериев оценки заявок на участие в конкурсе, так как не предусмотрены правилами проведения конкурсов.

2.2 Согласно подпункту 14 пункта 40 Правил конкурсная документация должна содержать информацию о сроке, в течение которого должно быть заключено соглашение.

Частью 7 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что заключение договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона, устанавливается.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе № 1-2014.

В, в соответствии с которым конкурс признан не состоявшимся ввиду подачи на участие в конкурсе одной заявки, составлен 23.04.2014.

Действия УМС и ООО «Теплоснаб» по заключению договора аренды по результатам проведения конкурса в день подведения итогов проведения конкурса.

2.3 В соответствии с пунктом 29 Правил извещение о проведении конкурса размещается на официальном сайте торгов не менее чем за 10 дней до проведения конкурса.

Отсутствие публикации извещения на официальном сайте www.torgi.gov.ru и опубликование извещения о проведении конкурса в печать.

Следует отметить, что информационный вестник «Диалог» имеет ограниченную территорию распространения (фойе Администрации и Пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложения Действия УМС, выразившиеся в не опубликовании извещения о проведении конкурса в соответствии с требованиями действующего закона. Таким образом, УМС при утверждении конкурсной документации, организации и проведении конкурса от 23.04.2015, заключении договора

2.4. УМС 24.03.2014 утверждена конкурсная документация, положения которой противоречат требованиям действующего законодательства. Извещение о проведении конкурса опубликовано в Официальном вестнике Чебаркульского городского округа 22.04.2014 в номере 3/6 (23.04.2014 конкурсной комиссией УМС конкурс признан несостоявшимся ввиду поступления единственной заявки на участие в конкурсе

В этот же день (23.04.2014) ООО «Теплоснаб» на имя председателя ГК ЕТО направлено письмо (исх. № 01-01/74), которым Общество просит на основании договора № 7 от 15.02.2014 и договора № б/н от 23.04.2014, а также Постановления ГК ЕТО «Энерго» и ОАО «РЭУ-Екатеринбургский», станции Мисяш, санатория «Чебаркуль», санатория «Каменный цветок». В подтверждение наличия у Общества иму

25.04.2014 Постановлением ГК ЕТО № 18/72 для ООО «Теплоснаб» на основании договора аренды муниципального имущества от 23.04.2014 «Энерго» и ОАО «Ремонтно-эксплуатационное управление» - филиала Екатеринбургский. В частности, согласно заключению по экспертизе фактических затрат по г «Энерго» и ОАО «Ремонтно-эксплуатационное управление» - филиалом «Екатеринбургский», на 2014 год от 24.04.2014 по показателю «Оценка уровня технического о

28.04.2014 начальником Отдела муниципального имущества УМС на имя начальника УМС представлена служебная записка (исх. № 141:

28.04.2014 УМС издан приказ № 85 «Об отмене приказа от 24.03.2014 № 55», в соответствии с которым отменен приказ УМС от 24.03.2014 N

Приказом УМС от 28.04.2014 № 86 отменен Приказ УМС от 23.04.2014 № 83 «О заключении договора аренды объектов теплоснабжения (и коммуникационные сети) с ООО «Теплоснаб». Кроме того, Отделу муниципального имущества предписано расторгнуть договор аренды

29.04.2014 УМС на имя директора ООО «Теплоснаб» направлено уведомление (исх. № 1428) о признании торгов от 23.04.2014 недействит

08.05.2014 Администрацией на имя начальника производственного отдела ООО «Мечел-Энерго» направлено письмо (исх. № 1355), которым сообщается, что вопросы, связанные с транспортировкой тепловой энергии находят

12.05.2014 УЖКХ на имя начальника производственного отдела ООО «Мечел-Энерго» направлено письмо (исх. № 834), которым сообщается, что сетевой организацией, осуществляющей передачу тепловой энергии Энерго».

Согласно пояснениям ООО «Теплоснаб» о признании конкурса и итогов его проведения недействительными Обществу стало известно е

Таким образом, УМС при проведении конкурса в нарушение требований части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предприняты н

Кроме того, договор по результатам проведения конкурса в нарушение требований части 7 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции за

Таким образом, действиями УМС для ООО «Теплоснаб» была обеспечена исключительная возможность участия в торгах и заключения ,

Изложенное позволяет прийти к выводу о заинтересованности УМС в привлечении к оказанию на территории Чебаркульского городского

Договор аренды по результатам проведения конкурса заключен фактически на время утверждения ООО «Теплоснаб» тарифа на перед

ООО «Теплоснаб», несмотря на признание конкурса и результатов его проведения недействительными, продолжило пользоваться муни передачи муниципального имущества, подписанному УМС, ООО «Теплоснаб», муниципальным унитарным предприятием «Теплоэнергос

В свою очередь, УМС в дальнейшем не принимало мер по истребованию находящегося у ООО «Теплоснаб» муниципального имущества

О наличии взаимной заинтересованности в проведении торгов с нарушениями антимонопольного законодательства, направленными нк

Указанные выше обстоятельства, в том числе:

- осуществление УМС действий, направленных на ограничение количества возможных участников конкурса путем неосуществления обя
 - действия УМС по неопубликованию итогов проведения торгов, а также действия ООО «Теплоснаб» и УМС по заключению договора ар
 - не направление УМС и ООО «Теплоснаб» в ГК ЕТО информации о признании торгов недействительными и расторжении договора арен
 - непринятие ООО «Теплоснаб» мер по возврату муниципального имущества, переданного ему по договорам аренды № 7 от 15.02.2014 и
 - непринятие УМС мер по истребованию из пользования ООО «Теплоснаб» муниципального имущества ввиду признания торгов и резул
 - неопубликование УМС решений о признании торгов и итогов их проведения недействительными, а также непринятие УМС мер по повт
- свидетельствуют о заинтересованности УМС и ООО «Теплоснаб» в привлечении данного хозяйствующего субъекта к осуществлению д
- В результате изложенного ООО «Теплоснаб» были созданы преимущественные условия осуществления предпринимательской деятель

3. На основании изложенного Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что в период с 15.02.2014 до 17.09.2014 между ОС При этом УМС и ООО «Теплоснаб» было известно о противоправности заключения без проведения конкурентных процедур краткосрочн

07/13 о нарушении антимонопольного законодательства по аналогичным фактам.

Поскольку в соответствии с Определением Арбитражного суда Челябинской области от 06.06.2014 по делу № А76-15712/2012 муниципальное имущество, переданное по договору аренды № 7 от 15.02.2014 и договору аренды от 23.04.2014, возвращено и

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии предусмотренных частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Ком

РЕШИЛА:

1. Признать договор аренды муниципального имущества от 15.02.2014 № 7, заключенный между Управлением муниципальной собственности
2. Признать нарушением статьи 16 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 4 указанной нормы, действия Управления муниципс
3. Предписание Управлению муниципальной собственности Администрации Чебаркульского городского округа Челябинской области и
4. Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопрос
5. Иные меры по устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не при