

Решение № РНП 89-42/2016

по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта

(закупка № 0190300003715000314)

11 апреля 2016 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...>,

рассмотрев материалы проверки по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения муниципального контракта,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ямало-Ненецкого УФАС России поступили на рассмотрение материалы от Заказчика – Департамента финансов администрации города Ноябрьска (ул.Ленина, д.47, г.Ноябрьск, ЯНАО, 629807, ИНН: 8905020167) по факту одностороннего отказа от исполнения контракта от 27.07.2015 № 0190300003715000314-0114068-02 на оказание услуг по обязательному государственному страхованию на случай причинения вреда жизни и здоровью муниципальных служащих департамента финансов Администрации города Ноябрьска, в связи с исполнением ими должностных обязанностей (реестровый № 3 38905020167 15 000005, цена контракта 43 181,08 рублей, дата окончания исполнения контракта 31.12.2015) с ООО Страховая компания «Кремль» (ул. Колонцова, д.15, г. Мытищи, Московская область, 141009; ИНН: 5029060795), (закупка № 0190300003715000314).

В рамках проверки Ямало-Ненецким УФАС России указанного факта, выявлено следующее.

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона № 208-15-ЭА от 15.07.2015 между департаментом финансов Администрации города Ноябрьска и Обществом с ограниченной ответственностью Страховая компания «Кремль» заключен муниципальный контракт № 208-15-МК от 27.07.2015 на оказание услуг по обязательному государственному страхованию на случай причинения вреда жизни и здоровью муниципальных служащих департамента финансов Администрации города Ноябрьска, в связи с исполнением ими должностных обязанностей в электронной форме в порядке, предусмотренном статьей 70

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

На официальном сайте реестровый номер контракта 38905020167 15 000005.
Извещение о проведении электронного аукциона от 29.06.2015 № 0190300003715000314.

22.01.2016 в департамент финансов поступило письмо от руководителя временной администрации ООО СК «Кремль» от 12.01.2016 № 25114-15о об отзыве лицензии, а также о досрочном прекращении всех договоров страхования в соответствии с п. 6 статьи 32.8 Закона РФ от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации».

Приказ Банка России от 17.12.2015 № ОД-3644 «Об отзыве лицензий на осуществление страхования общества с ограниченной ответственностью Страховой компании «Кремль» опубликован в «Вестнике Банка России» № 117 от 23.12.2015.

02.02.2016 департаментом финансов в адрес ООО СК «Кремль» заказным письмом с уведомлением о вручении, а также электронной почтой на электронный адрес руководителя временной администрации ООО СК «Кремль», направлено письмо № 60-ДФ с предложением заключить соглашение о расторжении муниципального контракта, а также проект соглашения о расторжении муниципального контракта.

На вышеуказанное письмо 02.02.2016 от руководителя временной администрации ООО СК «Кремль» по электронной почте был получен ответ: «Муниципальный контракт № 208-15-МК от 27.07.2015 считается досрочно расторгнутым на основании Закона «Об организации страхового дела», в связи с отзывом лицензии у ООО СК «Кремль» на осуществление страхования.

Соглашение о расторжение контракта содержит условие о возврате части страховой премии, вместе с тем денежных средств для возврата у страховой компании нет. В связи с изложенным прошу Вас считать контракт расторгнутым в силу закона и обратиться в суд с целью последующего включения Ваших требований в реестр требований кредиторов.»

Руководствуясь п. 3 статьи 450.1 Гражданского кодекса РФ; ч. 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также в соответствии с пунктами 6.3.6, 12.6, 12.7 муниципального контракта департамент финансов принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта принято департаментом финансов 10.02.2016 № 79-ДФ и направлено заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному в муниципальном контракте: 141009, Московская область, г. Мытищи, ул. Колонцова, д. 15.

Согласно письму Минэкономразвития России от 18.12.2015 № Д28и-3716 функционалом сайта предусмотрено размещение решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в реестре дополнительной информации о закупках, контрактах. Вышеуказанное решение размещено департаментом финансов в единой информационной системе (далее - ЕИС)

10.02.2016, номер дополнительной информации 0390300020416000001.

Кроме того, решение заказчика направлено по адресам электронной почты.

Выполнение заказчиком вышеуказанных требований считается надлежащим уведомлением исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Дата надлежащего уведомления ООО СК «Кремль» - 09.03.2016 (дата получения заказчиком информации об отсутствии исполнителя по его адресу, указанному в контракте).

В соответствии с ч. 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта, т.е. 19.03.2016 - выходной день.

Положениями ч.1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), таким образом, при исчислении сроков применяются положения статьи 193 ГК РФ, которая гласит, что если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Следовательно, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым - 21.03.2016.

Департаментом финансов 21.03.2016 в соответствии с ч. 26 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ размещена информация о расторжении контракта в единой информационной системе.

Пояснений от ООО СК «Кремль» в материалы дела не представлено.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы сторон, Комиссия приходит к следующему выводу.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной [нормы](#), реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры

осуществления закупок. Последствия включения в РНП является ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах государственных и муниципальных закупок. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям [Закона](#) о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Документы и сведения, представленные Заказчиком, не могут быть приняты Комиссией как доказательства недобросовестности действий ООО Страховая компания «Кремль» в рамках исполнения обязательств по муниципальному контракту от 27.07.2015 № 0190300003715000314-0114068-02 на оказание услуг по обязательному государственному страхованию на случай причинения вреда жизни и здоровью муниципальных служащих департамента финансов Администрации города Ноябрьска, в связи с тем фактом, что Исполнитель фактически не имел правовых оснований для оказания вышеуказанных услуг в связи с отзывом у него лицензии на осуществление страхования.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Заказчика - Департамента финансов администрации города Ноябрьска (ул.Ленина, д.47, г.Ноябрьск, ЯНАО, 629807, ИНН: 8905020167) соответствующими статье 95 и части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Отказать Заказчику – Департаменту финансов администрации города Ноябрьска в удовлетворении заявления о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО Страховая компания «Кремль» (ул. Колонцова, д.15, г. Мытищи, Московская область, 141009; ИНН: 5029060795) (закупка № 0190300003715000314).