

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016 г.), в составе:

Председателя Комиссии – «...»; членов Комиссии: «...»,

в присутствии представителя заявителя - ООО Научно-производственная «Камская химическая компания»: «...» (доверенность от 02.04.2018 г.),

в присутствии представителей заказчика - ООО «Газпром добыча Оренбург»: «...» (доверенность №145 от 02.04.2018 г.), «...» (доверенность №146 от 02.04.2018 г.), «...» (доверенность №795 от 25.12.2017 г.), «...» (доверенность №799 от 25.12.2017 г.),

рассмотрев жалобу ООО Научно-производственная «Камская химическая компания» на действия ООО «Газпром добыча Оренбург» по заключению договора по итогам открытого запроса предложений в электронной форме (закупка является совместной) на поставку натра едкого для нужд ООО «Газпром добыча Оренбург» (0056/18/2.2/0011960/ДОренбург/ЗП/ГОС/Э/15.02.2018) (извещение №31806144555),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх.№1997 от 26.03.2018г.) ООО Научно-производственная «Камская химическая компания» (614090, Пермский край, г.Пермь, ул.Солдатова, д.2, кв.31, ИНН: 5903063931 ОГРН: 1105903006274) (далее - ООО НП «КХК», заявитель) на действия ООО «Газпром добыча Оренбург» (460001, г.Оренбург, ул.Чкалова, д.1/2, ИНН: 5610058025, ОГРН: 1025601028221) (далее - заказчик, ответчик) по заключению договора по итогам открытого запроса предложений в электронной форме (закупка является совместной) на поставку натра едкого для нужд ООО «Газпром добыча Оренбург» (0056/18/2.2/0011960/ДОренбург/ЗП/ГОС/Э/15.02.2018) (извещение №31806144555).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В порядке ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции» заявителю направлено уведомление (исх. №2836 от 29.03.2018 г.) о принятии жалобы к рассмотрению, заказчику выставлено требование (исх. №2835 от 29.03.2018 г.) о приостановлении открытого запроса предложений в электронной форме до рассмотрения указанной жалобы по существу.

Исходя из содержания жалобы следует, что по результатам закупки №31806144555 согласно протоколу заседания комиссии ООО «Газпром центрремонт» по подведению итогов открытого запроса предложений от 15.03.2018 г. заявка ООО НП «КХК» была определена лучшей. Заявитель не согласен с содержанием спецификации, приложенной к договору, который предлагается ООО «Газпром добыча Оренбург» к подписанию, в связи с тем, что данная спецификация не соответствует требованиям документации, а также заявке ООО НП «КХК».

Представитель заявителя на заседании Комиссии поддержала доводы, изложенные в жалобе.

Представители ответчика не согласились с доводами жалобы, представили письменные возражения (исх. №009-1375-10 от 03.04.2018 г.) и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России (исх. №2835 от 29.03.2018 г.).

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган

рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

15.02.2018 года на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет zakupki.gov.ru (далее – сайт zakupki.gov.ru) ООО «Газпром центрремонт» было размещено извещение №31806144555 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме (закупка является совместной) на поставку натра едкого для нужд ООО «Газпром добыча Оренбург» (0056/18/2.2/0011960/ДОренбург/ЗП/ГОС/Э/15.02.2018).

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром утверждено решением Совета директоров ОАО «Газпром» от 19.04.2012 г. №1969.

Документация открытого запроса предложений на поставку натра едкого для нужд ООО «Газпром добыча Оренбург» (0056/18/2.2/0011960/ДОренбург/ЗП/ГОС/Э/15.02.2018) утверждена начальником управления подготовки и проведения конкурентных закупок «...» в 2018 г. (далее – Документация).

16.03.2018 г. на сайте zakupki.gov.ru размещен протокол заседания комиссии ООО «Газпром центрремонт» по подведению итогов открытого запроса предложений №0056/18/2.2/0011960/ДОренбург/ЗП/ГОС/Э/15.02.2018 от 15.03.2018 г., согласно которому комиссия по подведению итогов запросов предложений ООО «Газпром центрремонт» определила заявку ООО НП «КХК» лучшей.

Согласно п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п.2 ч.10 ст.4 Закона о закупках документация должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п.12.1.1. Документации Участник заполняет заявку на участие в запросе предложений в строгом соответствии с Образцом заявки Раздела V «Образцы форм документов, включаемых в

Заявку на участие в Запросе предложений» (Форма 1) и прикладывает к ней Коммерческое предложение (Форма 1.1) и Техническое предложение (Форма 1.2), документы, подтверждающие квалификацию и правоспособность участника, и прочие документы в качестве приложений.

В п.1.1. Технического задания указано, что перечень, объемы и специальные технические требования к закупаемому товару представлены в файле «Заказ на поставку товара».

В соответствии с Заказом на поставку товара ООО «Газпром добыча Оренбург» требуется натр едкий технический марки РД высшего сорта, соответствующий ГОСТУ Р 55064-2012. Кроме того, указано, что поставка аналогов (эквивалента) товара допустима. Технические характеристики аналога должны быть идентичны заявляемому товару. Поставка товара с другими техническими характеристиками не допустима.

Согласно п.1.1.6. Технического задания общие требования к условиям поставки товара содержатся в проекте договора.

В п.1.1. проекта договора, являющегося неотъемлемой частью Документации, указано, что Поставщик в соответствии с условиями настоящего Договора обязуется поставлять (передавать в собственность Покупателю) продукцию, определяемую в Спецификациях к настоящему Договору (далее по тексту – «Товар»), а Покупатель обязуется принимать этот Товар и оплачивать его.

В Спецификации к Договору поставки указано, что требуется 560 тонн натра технического едкого, а также отмечено, что для натра едкого количество указано в перерасчете на 100% основного вещества.

Проанализировав заявку ООО НП «КХК», Комиссией установлено, что обществом декларируется изучение извещения №31806144555 и документации о запросе предложений и принятие установленных в них требований и условий, включая все условия заключаемого по результатам запроса предложений договора.

Расчет цены заявки оформлен в соответствии с Формой 1.1. Документации. К заявке приложены технические характеристики с подробным описанием показателей, а также паспорт <...> на натр едкий технический марки РД АО «Башкирская содовая компания», в котором есть примечание о том, что нормы примесей даны в пересчете на гидроксид натрия с массовой долей 100%, а также указана масса нетто в пересчете на 100%-ный продукт.

Следует отметить, что заявитель не обращался с запросом о разъяснении положений Документации.

Согласно п.20.1. Документации участник, представивший заявку на участие в запросе предложений, признанную лучшей, в течение 20 календарных дней со дня направления уведомления о признании его заявки лучшей, должен представить заказчику подписанный с его стороны договор на условиях, содержащихся в документации о запросе предложений и представленной им заявке на участие в запросе предложений, соответствующей условиям и требованиям заказчика.

20.03.2018 г. ООО «Газпром добыча Оренбург» в адрес ООО НП «КХК» направлено письмо №009-1125-10 о предоставлении договора. Учитывая критическую ситуацию, сложившуюся на ГПЗ из-за отсутствия поставок натра едкого, а также во избежание остановки технологического оборудования, ООО «Газпром добыча Оренбург» просит победителя указанной закупки предоставить подписанный договор в срок до 23.03.2018 г. или обосновать причину отказа от его заключения.

В ответ на указанное письмо 20.03.2018 г. ООО НП «КХК» сообщает (исх. №215), что в Спецификации к проекту договора указано количество натра едкого в перерасчете на 100% основного вещества, что не соответствует коммерческому предложению ООО НП «КХК», в связи с чем общество просит исключить данное условие из спецификации к проекту договора, и заключить договор на условиях поданной ООО НП «КХК» заявки.

По настоящее время подписанный со стороны ООО НП «КХК» договор заказчику направлен не был.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что требование ООО «Газпром добыча Оренбург» о заключении договора на условиях, которые содержатся в Спецификации, являющейся приложением к проекту договора, не противоречат действующему законодательству. Те же условия установлены заказчиком в Документации, сформированы с учетом ГОСТа, однозначно и четко определены. ООО НП «КХК» подав заявку на участие в закупке, согласилось с условиями Документации, в том числе Спецификацией, подтвердив готовность поставить товар с необходимыми характеристиками и в нужном количестве.

Следовательно, жалоба заявителя является необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. №1997 от 26.03.2018г.) ООО Научно-производственная «Камская химическая компания» на действия ООО «Газпром добыча Оренбург» по заключению договора по итогам открытого запроса предложений в электронной форме (закупка является совместной) на поставку натра едкого для нужд ООО «Газпром добыча Оренбург» (0056/18/2.2/0011960/ДОренбург/ЗП/ГОС/Э/15.02.2018) (извещение №31806144555) необоснованной.

2. Снять ограничение, наложенное на закупку уведомлением Оренбургского УФАС России (исх. №2835 от 29.03.2018 г.).

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»