

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 05-13-01/10-18.1-18

Резолютивная часть решения объявлена 13.08.2018

года

Решение в полном объеме изготовлено 14.08.2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее - Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председательствующий Комиссии: ... – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Тывинского УФАС России,

члены Комиссии:

... – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

... – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти.

при участии в рассмотрении жалобы:

от организатора торгов – Администрации пгт. Каа-Хем Кызылского района Республики Тыва:

- ..., действующий на основании доверенности от 21.05.2018 г.;

- ..., действующий на основании доверенности от 16.03.2018 г.

- ..., действующая на основании доверенности от 06.07.2018 г.,

от подателя жалобы:

- ..., по паспорту,

рассмотрев жалобу ... (вх. № 2906 от 02.08.2018 года) (667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, д. 3, кв. 92) на действия комиссии организатора торгов – Администрации пгт. Каа-Хем Кызылского района Республики Тыва при организации и проведении открытого аукциона № 050318/0568033/08 на продажу права на заключение договора аренды земельного участка, предназначенного для индивидуального жилищного строительства, относящегося к категории земель населенных пунктов, площадью 1130 кв.м. с кадастровым номером 17:05:1001040:423 и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подана в Тывинское УФАС России в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, подготовлена в соответствии с требованиями

части 6 статьи 18.1 указанного закона, в связи с чем, принята к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес организатора торгов и подателя жалобы были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Согласно письменным доводам подателя жалобы, 03.04.2018 г. ... была подана заявка на участие в открытом аукционе № 050318/0568033/08, 05.04.2018 г. копия документа, подтверждающего внесение задатка за участие в открытом аукционе ... представлена специалисту организатора торгов, однако комиссия организатора торгов неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе ее заявке, по основаниям указанным в протоколе заседания комиссии от 24.07.2018 г., по причине не представления в составе заявки копии документа, подтверждающего внесение задатка за участие в открытом аукционе.

Исходя из устных пояснений представителей организатора торгов, 03.04.2018 г. от ... поступила заявка на участие в открытом аукционе № 050318/0568033/08 без документа, подтверждающего внесение задатка. Также представители организатора торгов пояснили, что постановлением от 25.03.2018 г. № 110 на территории пгт. Каа-Хем Кызылского района Республики Тыва с 25.03.2018 г. был введен режим «чрезвычайной ситуации», в связи с чем, в газете «Вести Кызылского кожууна» № 8 (367) от 03.03.2018 г. опубликовано объявление о внесении изменений в извещение № 7, согласно которому дата, время, место проведения аукциона назначена на «24» июля 2018 г. в 14 часов 30 минут.

Также представители организатора торгов пояснили, что 13.06.2018 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://www.torgi.gov.ru> организатором торгов – Администрацией пгт. Каа-Хем Кызылского района Республики Тыва опубликовано новое извещение о проведении торгов № 130618/0568033/03 на продажу права на заключение договора аренды земельного участка, предназначенного для индивидуального жилищного строительства, относящегося к категории земель населенных пунктов, площадью 1130 кв.м. с кадастровым номером 17:05:1001040:423 Лот № 2.

В установленное извещением о проведении торгов № 130618/0568033/03 от 13.06.2018 г. время, т.е. 24.07.2018 г. комиссия организатора торгов по результатам рассмотрения поступивших заявок, отклонила заявку ..., по причине отсутствия в составе заявки, документа, подтверждающего внесение задатка.

Рассмотрев жалобу и выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

Постановлением Администрации пгт. Каа-Хем Кызылского района Республики Тыва от 09.02.2018 г. № 54 принято решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

05.03.2018 г. организатором торгов – Администрацией пгт. Каа-Хем Кызылского района Республики Тыва на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://www.torgi.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого аукциона № 050318/0568033/08 на продажу права на заключение договора аренды земельного участка, предназначенного для индивидуального жилищного строительства, относящегося к

категории земель населенных пунктов, площадью 1130 кв.м. с кадастровым номером 17:05:1001040:423.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 39.1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании договора аренды в случае предоставления земельного участка в аренду.

В силу части 1 статьи 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 39.6 ЗК РФ.

Подготовка и организация аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регулируются [статьей 39.11](#) ЗК РФ.

На основании части 9 статьи 39.11 ЗК РФ устанавливается, что аукцион является открытым по составу участников, за исключением случаев, предусмотренных частью 10 статьи 39.11 ЗК РФ.

Согласно части 19 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Частью 20 статьи 39.11 ЗК РФ предусмотрено, что организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

В соответствии с пунктом 3 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о месте, дате, времени и порядке проведения аукциона.

Согласно части 18 статьи 39.11 ЗК РФ организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона"). "Шаг аукциона" устанавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета аукциона.

В соответствии с извещением о проведении открытого аукциона № 050318/0568033/08 от 05.03.2018 года датой и временем окончания приема заявок установлено следующее: «**05.04.2018 г. 18:00**», датой и временем проведения аукциона: «**11.04.2018 г. 14:30**».

Как указывалось ранее, из пояснений представителей организатора торгов установлено, что в назначенный извещением о проведении открытого аукциона № 050318/0568033/08 от 05.03.2018 г. срок, т.е. 11.04.2018 г. поступившие заявки комиссией организатора торгов рассмотрены не были, ввиду введения на

территории пгт. Каа-Хем Кызылского района Республики Тыва чрезвычайного положения.

Протокол подведения итогов открытого аукциона № 050318/0568033/08, а равно информация об изменении даты и времени проведения аукциона, на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://www.torgi.gov.ru> отсутствуют.

В свою очередь, жалоба ... направлена на неправомерные действия комиссии организатора торгов и указанное лицо просит отменить аукцион № 050318/0568033/08.

Таким образом, в рассматриваемом случае, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к выводу, что предмет настоящего спора отсутствует, поскольку результаты открытого аукциона № 050318/0568033/08 не подведены (фактически заявки не рассмотрены по данному Лоту) и ... просит отменить именно аукцион № 050318/0568033/08.

Следовательно, довод подателя жалобы на неправомерный отказ в допуске к участию в открытом аукционе не может быть признан обоснованным.

Согласно части 9 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

На основании вышеизложенного следует, что заявки поступившие по открытому аукциону № 050318/0568033/08 на продажу права на заключение договора аренды земельного участка, предназначенного для индивидуального жилищного строительства, относящегося к категории земель населенных пунктов, площадью 1130 кв.м. с кадастровым номером 17:05:1001040:423 фактически комиссией организатора торгов не рассмотрены, итоги по открытому аукциону № 050318/0568033/08 не подведены.

Таким образом, комиссией организатора торгов - Администрации пгт. Каа-Хем Кызылского района Республики Тыва нарушены положения части 18 статьи 39.11 и части 9 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, в части не рассмотрения заявок в установленный извещением от 05.03.2018 г. № 050318/0568033/08 срок.

В свою очередь, на заседании Комиссии установлено, что ссылка ... на протокол заседания комиссии от 24.07.2018 года (указанный протокол также представлен организатором торгов) сформирован по открытому аукциону № 130618/0568033/03.

При этом, извещение о проведении открытого аукциона № 130618/0568033/03 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://www.torgi.gov.ru> 13.06.2018 г.

Предметами открытого аукциона № 050318/0568033/08 и № 130618/0568033/03 являются один и тот же земельный участок.

Исследовав информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://www.torgi.gov.ru>, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к выводу, что организатором торгов фактически объявлен новый открытый аукцион № 130618/0568033/03, поскольку:

- установлены новые сроки начала приема, окончания заявок и даты проведения открытого аукциона;

- информация о продлении срока окончания заявок и даты проведения открытого аукциона № 050318/0568033/08 отсутствует;

- информация о введении чрезвычайного положения на территории пгт. Каа-Хем Кызылского района отсутствует.

Вместе с тем, в соответствии с положениями статей 18.1 и 23 Закона о защите конкуренции у Комиссии Тывинского УФАС России отсутствует правовые основания для дачи оценки действиям организатора торгов при проведении открытого аукциона № 130618/0568033/03, так как жалоба ...подана на открытый аукцион № 050318/0568033/08.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ... необоснованной.

2. Установить в действиях организатора торгов – Администрации пгт. Каа-Хем Кызылского района Республики Тыва нарушение части 18 статьи 39.11 и части 9 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, в части не рассмотрения заявок в установленный извещением от 05.03.2018 г. № 050318/0568033/08 срок.

3. Выдать организатору торгов и комиссии организатора торгов – Администрации пгт. Каа-Хем Кызылского района Республики Тыва предписание об устранении допущенных нарушений законодательства.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тывинского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновных должностных лиц и рассмотрения в рамках главы 9 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председательствующий Комиссии А.О. Ооржак

Члены Комиссии С.С. Оюн

А.В. Саин

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения в Арбитражный суд Республики Тыва

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 05-13-01/10-18.1-18 об устранении нарушений законодательства

*Резолютивная часть решения объявлена 13.08.2018
года*

Решение в полном объеме изготовлено 14.08.2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее - Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председательствующий Комиссии: Ооржак А.О. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Тывинского УФАС России,

члены Комиссии:

Оюн С.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Саин А.В. – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

на основании своего решения от 14.08.2018 г. по жалобе № 05-13-01/10-18.1-18, принятого Комиссией Тывинского УФАС России по итогам рассмотрения жалобы (вх. № 2906 от 02.08.2018 года) (667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, д. 3, кв. 92) на действия комиссии организатора торгов – Администрации пгт. Каа-Хем Кызылского района Республики Тыва при организации и проведении открытого аукциона № 050318/0568033/08 на продажу права на заключение договора аренды земельного участка, предназначенного для индивидуального жилищного строительства, относящегося к категории земель населенных пунктов, площадью 1130 кв.м. с кадастровым номером 17:05:1001040:423, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. Организатору торгов – Администрации пгт. Каа-Хем Кызылского района Республики Тыва **в срок до 28.08.2018 года** назначить новые даты, время и место проведения открытого аукциона № 050318/0568033/08 на продажу права на заключение договора аренды земельного участка, предназначенного для

индивидуального жилищного строительства, относящегося к категории земель населенных пунктов, площадью 1130 кв.м. с кадастровым номером 17:05:1001040:423 (далее – Аукцион № 050318/0568033/08);

2. Организатору торгов – Администрации пгт. Каа-Хем Кызылского района Республики Тыва **в течение двух рабочих дней со дня исполнения пункта 1 настоящего Предписания** уведомить участников Аукциона № 050318/0568033/08, подавших заявки до даты окончания подачи заявок в соответствии с извещением Аукциона № 050318/0568033/08 от 05.03.2018 года, о новой месте, дате и времени проведения Аукциона № 050318/0568033/08;

3. Организатору торгов – Администрации пгт. Каа-Хем Кызылского района Республики Тыва осуществить процедуру рассмотрения заявок участников Аукциона № 050318/0568033/08 в сроки, установленные пунктом 1 настоящего Предписания, и в соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации с размещением результатов торгов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://www.torgi.gov.ru>.

4. Организатору торгов – Администрации пгт. Каа-Хем Кызылского района Республики Тыва **в течение трех рабочих дней со дня подведения итогов Аукциона № 050318/0568033/08** проинформировать Тывинское УФАС России в письменной форме об исполнении предписания с приложением копий подтверждающих документов.

Председательствующий Комиссии А.О. Ооржак

Члены Комиссии С.С. Оюн

А.В. Саин

Предписание может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в соответствии с законодательством Российской Федерации.