

Решение № 03-08/52-2017

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг

Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 55

Федеральной службы исполнения наказаний»

12 июля 2017 г.

г. Омск

На основании приказа Омского УФАС России от 05.07.2017 № 153, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

«...» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

«...» – специалиста-эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии,

в присутствии представителя федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Омский государственный технический университет» (далее – Заказчик, ФГБОУ ВО «ОмГТУ») – «...»,

на основании поступившего (вх. № 5307 от 30.06.2017) обращения ФГБОУ ВО «ОмГТУ» проведена внеплановая камеральная проверка соблюдения Заказчиком требований Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки «Аренда мобильной туалетной кабины» путем проведения запроса котировок (извещение № 0352100001317000046) (далее – запрос котировок).

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее.

1. 20.06.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт ЕИС) было размещено извещение о проведении запроса котировок с начальной (максимальной) ценой контракта 148350 руб.

В протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок от 28.06.2017 указано, что на участие в запросе котировок поступило две заявки, которые признаны соответствующими всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Победителем запроса котировок признан участник с заявкой № 1 - ООО «Экология сервис» с предложенной ценой контракта 138375 руб.

При этом в обращении Заказчика указано: *«При подготовке технической части документации запроса котировок ответственным должностным лицом университета,*

назначенным приказом Ректора, при описании объекта закупки было указано, что согласно требований технического задания участника запроса котировок должны оказать услуги по «Предоставлению в аренду мобильной туалетной кабины в количестве 7 (семи) штук в составе: накопительный бак 250 литров, бумагодержатель, сиденье с крышкой, вытяжная труба, крючок для одежды, дверь с замком и щеколдой. Материал кабины – пластик. Размер кабины внутренний 1150x1150x2300 мм. Сроки оказания услуги: с 10 июля 2017 года по 20 августа 2017 года».

На дату окончания подачи заявок в установленном извещением порядке было зарегистрировано две заявки участников запроса котировок: ООО «Экология-сервис» (инн: 5504237110, зарегистрирована 22.06.2017 в 12 час. 00 мин. местного времени, регистрационный № 20/205) и ООО «ЭкоСлужба» (инн: 5503230017, зарегистрирована 26.06.2017 в 10 час. 19 мин., регистрационный № 20/207), которые были рассмотрены единой комиссией ОмГТУ и признаны соответствующими условиями запроса котировок, а так же ООО «Экология-сервис» признано победителем как участник, предложивший наименьшую цену Договора.

При подготовке Договора для направления победителю специалистом Контрактной службы ОмГТУ было выявлено, что подпунктом 3.4 пункта 3 проекта Договора «Цена услуг по Договору» установлено, что «Предлагаемая цена включает расходы по доставке, разгрузке, установке, техническому обслуживанию: 3-х разовой откачке в неделю, вывозу и утилизации бытовых стоков, 2-х разовой санитарной обработке в неделю, внешней и внутренней помывке, заливке дезодорирующей жидкости (концентрата), а также все прочие расходы (налоги, страхование, сборы, таможенные платежи и т.п.) Исполнителя, связанные с исполнителем настоящего Договора», что является противоречивым требованием по отношению к требованиям, установленным в техническом задании запроса котировок.

Также учитывая, что деятельность по «откачке, вывозу и утилизации бытовых стоков» попадает под действия Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Транспортирование отходов IV класса опасности» при установлении таких требований к участникам запроса цен Заказчик должен был установить требования, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» о наличии действующей лицензии.

Данное требование извещением предусмотрено не было, так как техническим заданием услуги по обслуживанию: 3-х разовой откачке в неделю, вывозу и утилизации бытовых стоков, 2-х разовой санитарной обработке в неделю, внешней и внутренней помывке, заливке дезодорирующей жидкости (концентрата) не предусмотрено».

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе **контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки** или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Частью 8 статьи 78 Федерального закона о контрактной системе установлено, что

протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с **приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок**, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

Приложением № 1 «Техническое задание» к извещению № 0352100001317000046 (далее – Техзадание) было предусмотрено следующее:

№ п/п	Наименование	Характеристики услуг, требования к оказываемым услугам	Ед. изм.	Кол-во
1	Аренда мобильной туалетной кабины	Предоставление в аренду мобильной туалетной кабины в количестве 7 (семи) штук в составе: накопительный бак 250 литров, бумагодержатель, сиденье с крышкой, вытяжная труба, крючок для одежды, дверь с замком и щеколдой. Материал кабины – пластик. Размер кабины внутренний 1150x1150x2300 мм. Сроки оказания услуги: с 10 июля 2017 года по 20 августа 2017 года.	Усл.	1

Вместе с тем в нарушение части 1 статьи 34 и части 8 статьи 78 Федерального закона о контрактной системе в пункте 2.1 раздела 2 «Права и обязанности Исполнителя» приложения № 4 «Проект гражданско-правового договора бюджетного учреждения» к извещению о проведении запроса котировок (далее – проект договора) установлены не предусмотренные Техзаданием требования к оказываемым услугам:

«Исполнитель обязуется:

- Произвести залив дезодорирующей жидкости (концентрата) по нормам;

- Производить не менее 3 (трех) раз в неделю за свой счет необходимое техническое обслуживание МТК: откачку, вывоз и утилизацию (сдачу уполномоченной за водоотведение (канализирование) организации бытовых стоков от МТК, образованных в период её использования Заказчиком), в том числе произвести санитарную обработку и откачку МТК, внешнюю и внутреннюю помывку МТК, после откачки для дальнейшего использования специальными средствами по обработке МТК».

Также в нарушение вышеприведенных норм Федерального закона о контрактной системе в пункте 3.4 раздела 3 «Цена услуг по договору» проекта договора указано: **«Предлагаемая цена включает расходы по доставке, разгрузке, установке, техническому обслуживанию: 3-х разовой откачке в неделю, вывозу и утилизации**

бытовых стоков, 2-х разовой санитарной обработке в неделю, внешней и внутренней помывке, заливке дезодорирующей жидкости (концентрата), а также все прочие расходы (налоги, страхование, сборы, таможенные платежи и т.п.) Исполнителя, связанные с исполнителем настоящего Договора».

2. Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта **указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.**

В нарушение вышеуказанной нормы в пункте 3.2 раздела 3 «Цена услуг по договору» содержится следующее условие: «Цена на аренду МК по настоящему договору, определяется на момент его заключения и остается твердой **в течение срока действия Договора**».

При этом Комиссия отмечает, что срок исполнения договора и срок действия договора не являются тождественными понятиями, при этом данные сроки могут не совпадать, о чем собственно и свидетельствуют сроки, установленные проектом договора.

3. Согласно части 13 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе **в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара**, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Частью 8 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе (в редакции Федерального [закона](#) от **01.05.2017** № 83-ФЗ) установлено, что в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, **в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](#) настоящего Федерального закона.

В разделе «Ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ» извещения № 0352100001317000046 заказчиком установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (часть 3 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе).

В тоже время в разделе «Форма, сроки порядок оплаты» извещения № 0352100001317000046 установлено следующее: «*Оплата производится по факту выполнения работ на основании счета и после подписания Заказчиком документов,*

подтверждающих исполнение, путем безналичного перечисления на банковский счет Поставщика денежных средств **в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней**».

Согласно части 13 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе **в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты** товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Вместе с тем в пункте 3.3 раздела 3 проекта договора установлено: «*Оплата по настоящему Договору осуществляется путем перечисления денежных средств Заказчиком на расчетный счет Исполнителя **в течение 10 (десяти) банковских дней** по истечении срока использования МТК*».

Таким образом, в нарушение части 8 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе **срок оплаты оказываемой услуги в проекте договора был установлен без учета изменений и дополнений, внесенных Федеральным законом № 83-ФЗ**.

4. В силу пункта 2 статьи 42 и пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, в том числе должны содержать информацию **о месте и сроке оказания услуг**.

В разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» извещения о проведении запроса котировок, сформированного программно-аппаратными средствами официального сайта, указано: «*2 раза в месяц*».

При этом в разделе «Место оказания услуг/Срок оказания услуг» печатной форме извещения о проведении запроса котировок, размещенном на официальном сайте, указано: «*С момента заключения Договора до «20» августа 2017 года*».

Таким образом, в нарушение вышеуказанных норм Федерального закона о контрактной системе извещения и проект договора содержат разночтения в части срока оказания услуг.

Учитывая изложенное, а также письменные пояснения Заказчика, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать в действиях ФГБОУ ВО «ОмГТУ» нарушение части 1, 2 и 13 статьи 34, пункта

2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 73, части 8 статьи 78 Федерального закона о контрактной системе.

2. Выдать ФГБОУ ВО «ОмГТУ» области предписание об устранении нарушений законодательства в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя
Комиссии
Члены Комиссии:

«...»

«...»

«...»

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-08/52-2017

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

12 июля 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

«...» - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

«...» –специалиста-эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии,

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Омский государственный технический университет» и его единой комиссией требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) при осуществлении закупки на аренду мобильной туалетной кабины путем проведения запроса котировок (извещение № 0352100001317000046) (далее – запрос котировок),

установив в действиях Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Омский государственный технический университет» части 1, 2 и 13 статьи 34, пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 73, части 8 статьи 78 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения № 03-08/52-2017 от 12.07.2017, руководствуясь пунктом 3 части 15, пунктом 2 части 22 и частью 23 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С

1. Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Омский государственный технический университет» и его единой комиссии **в срок до 24.07.2017** отменить протоколы, составленные в ходе проведения запроса котировок, и аннулировать запрос котировок (извещение № 0352100001317000046).

2. Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Омский государственный технический университет» и его единой комиссии проинформировать Омское УФАС России об исполнении настоящего предписания в срок до **25.07.2017**.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии «...»

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель Председателя Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»