18 сентября 2018 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: «...» – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России,

члены Комиссии: «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, кворум соблюден,

рассмотрев дело № АА 08-12/2018-79Ж по жалобе ООО «Ульяновская Сервисная компания» (вх.№6501э от 11.09.2018г.) (далее – Заявитель, Общество) на действия Заказчика – Филиал АО «ОТЭК» в г. Глазове (далее – Заказчик) при осуществлении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на клининговые услуги (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок – 31806756809, далее – запрос предложений),

на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 18.09.2018г.:

в присутствии представителя Заказчика: «...» (доверенность № 307/451-Д013 от 22.12.2017г.);

в присутствии члена закупочной комиссии: «...»;

в присутствии слушателя: «...» в отсутствие представителя Заявителя - ООО «Ульяновская Сервисная компания» (уведомленного надлежащим образом, в деле имеется ходатайство о рассмотрении жалобы его отсутствие от 17.09.2018г. (вх. №6616э)),

у с т а н о в и л а:

11.09.2018г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступила жалоба ООО «Ульяновская Сервисная компания» на действия Заказчика – Филиал АО «ОТЭК» в г. Глазове при осуществлении открытого запроса предложений в

электронной форме на право заключения договора на клининговые услуги (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок – 31806756809).

По мнению Заявителя, закупочная комиссия Заказчика необоснованно отклонила заявку ООО «Ульяновская Сервисная компания».

На заседании Комиссии представитель Заказчика, член закупочной комиссии с доводами жалобы не согласился, представили письменные пояснения, а так же устно пояснили, что заявка ООО «Ульяновская Сервисная компания» была отклонена в связи с несоответствием объема оказываемых услуг, указанных в заявке на участие в закупке, требованиям закупочной документации.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено следующее.

26.07.2018г. – Заказчик разместил извещение в единой информационной системе о проведении открытого запроса предложений в электронной форме.

07.08.2018г. 06:00 - дата и время окончания подачи заявок;

27.08.2018г. 23:59 - дата и время рассмотрения заявок;

06.09.2018 в 23:59 - дата и время подведения итогов.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения договора на клининговые услуги от 21.08.2018г. на участие в открытом запросе предложений в электронной форме поступило 4 заявки. Заявка участника с номером 2463681-1-5 (соответствует ООО «Ульяновская Сервисная компания») не допущена до участия в запросе предложений по следующим основаниям: «на основании подпункта «д» пункта 8.3 приложения №12 к Единому отраслевому стандарту закупок (ЕОСЗ) и закупочной документации по запросу предложений: несоответствие договорных условий, указанных в заявке на участие в закупке, требованиям закупочной документации, а именно: встречное предложение участника по объему оказываемых услуг».

Рассмотрев довод жалобы Заявителя Комиссия Удмуртского УФАС

России признаёт его необоснованным на основании следующего.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках, правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик в своей закупочной деятельности руководствуется Единым отраслевым стандартом закупок государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012г. № 37 (далее – Положение о закупке).

Согласно пункту 6 статьи 3.3 Положения о закупках Закупочные комиссии осуществляют функции по принятию решений в рамках конкретной закупки, определенные приложением № 4.

В соответствии с пунктом 3 приложения № 4 к Положению о закупках основными функциями закупочной комиссии являются, в том числе:

- проведение вскрытия конвертов с заявками (при проведении закупок не в электронной форме) и участие в заседании закупочной комиссии при открытии оператором электронной торговой площадки доступа к заявкам, поданным в форме электронных документов (если такое заседание проводится);

- рассмотрение заявок и проведение экспертизы, в том числе с привлечением экспертов;

- допуск участника или отказ в допуске к участию в закупке

(отклонение участника);

- проведение оценки и сопоставления заявок (с привлечением экспертов, при необходимости), в том числе с учетом результатов проведенной переторжки;

- определение победителя закупки в соответствии с условиями извещения о проведении закупки и документации о закупке.

Согласно пункту 8.3 Приложения № 12 к Положению о закупках по итогам отборочной стадии комиссия в отношении каждого участника закупки принимает решение о допуске к дальнейшему участию в закупке, либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора по следующим основаниям:

- несоответствие заявки по составу (за исключением случаев непредставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено документацией), содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения;
- несоответствие участника закупки требованиям документации;
- несоответствие субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей (если требования к ним были установлены) требованиям документации;
- несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации;
- несоответствие договорных условий, указанных в заявке на участие в закупке, требованиям документации, в том числе:
- наличие в такой заявке предложения о цене договора, превышающей НМЦ договора, НМЦ единицы товара, услуги, работы;
- наличие предложения, ухудшающего условия по срокам поставки товара, выполнения работ или оказания услуг;
- несоответствие размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения заявки (если требовалось), за исключением случая, указанного в подпункте д) пункта 8.2 порядка.

Аналогичные требования содержатся в части 2 Закупочной документации.

В соответствии с пунктом 2.2 части 1 Закупочной документации в

составе заявки участник предоставляет, в том числе:

1) сводную таблицу стоимости оказываемых услуг, заполняемую с помощью функционала ЭТП с указанием следующей информации:

- в соответствующих полях стоимости затрат без учета НДС;
- количество;
- ставка НДС.

2) сводную таблицу стоимости по форме № 4 прикладываемую в составе заявки в виде электронного документа.

Как установлено Комиссией Удмуртского УФАС России, объектом закупки является право заключения договора на клининговые услуги.

Требования к услугам содержатся в томе 2 Закупочной документации «Техническое задание».

Подраздел 2.3 раздела 2 Технического задания содержит перечень площадей, площадь уборки и периодичность уборки корпусов.

Исходя из пояснений Заказчика, на электронной торговой площадке приведен перечень необходимых услуг с указанием общего количества и объема, рассчитанные Заказчиком исходя из Технического задания представленного в составе документации:

№	Наименование	Группа материалов	Количество	Ставка НДС	Цена за единицу, с НДС	Дата начала поставки	Дата окончания поставки
1	Профессиональная уборка служебных помещений	Группа работ услуг прочее	268716.680 M2	18%	2,65 руб.	18.09.2018	17.09.2019
2	Уборка производственных площадей и помещений	Группа работ услуг прочее	904065.230 M2	18%	2,57 руб.	18.09.2018	17.09.2019
3	Уборка административных помещений	Группа работ услуг прочее	62582.700 M2	18%	2,82 руб.	18.09.2018	17.09.2019
4	Уборка гардеробов и банного комплекса	Группа работ услуг прочее	382589.540 M2	18%	3,53 руб.	18.09.2018	17.09.2019

5	Содержание зданий и сооружений	Группа работ услуг прочее	388.970 ШТ	18%	243,49 руб.	18.09.2018	17.09.2019
6	Услуги по обслуживанию гардеробов и банного комплекса	Группа работ услуг прочее	2942.600 ШТ	18%	247,81 руб.	18.09.2018	17.09.2019
7	Услуги по обслуживанию мест общего пользования	Группа работ услуг прочее	42.720 ШТ	18%	599,29 руб.	18.09.2018	17.09.2019

Такой показатель как количество, рассчитан Заказчиком исходя из площади уборки, умноженную на ее периодичность с учетом требований Технического задания.

В соответствии с пунктами 7-8 Извещения о проведении закупки предложение частичного оказания услуг и встречные предложения участников по проекту договора не допускаются.

В связи с чем, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что объем оказываемых услуг (количество) является неизменяемой характеристикой объекта закупки.

В составе своей заявки ООО «Ульяновская Сервисная компания» приложила сводную таблицу стоимости (по форме 4) со следующими показателями:

п/п	Наименование услуг	Ед. изм.	Кол-во	Срок начала оказания услуг	Срок окончания оказания услуг	Сумма оказания услуг без НДС, руб.
1	Профессиональная уборка служебных помещений.	(руб/м ²)	5 617,20	С момента заключения договора	По истечении 12 месяцев	12 638,70
2	Уборка производственных площадей и помещений.	(руб/м ²)	154 863,48	С момента заключения договора	По истечении 12 месяцев	337 602,39
3	Уборка административных помещений.	(руб/м ²)	25 777,20	С момента заключения договора	По истечении 12 месяцев	61 607,51
4	Уборка гардеробов и банного комплекса.	(руб, м ²)	3 442,80	С момента заключения договора	По истечении 12 месяцев	10 293,97
5	Содержание зданий и сооружений.	(руб/чел. час)	3944	С момента заключения договора	По истечении 12 месяцев	813 844,40
6	Обслуживание гардеробов и банного комплекса.	(руб/чел. час)	5916	С момента заключения договора	По истечении 12 месяцев	1 242 419,16
				С момента	по	

7	Обслуживание месг общего пользования.	(руб/чел. час)	1972	заключения договора	по истечении 12 месяцев	1 001 519,64
	Всего					3 479 925,77
	НДС 18%					НДС не облагается
	Всего с учетом НДС					3 479 925,77

Таким образом, объем услуг (по показателю количество) предложенный в составе заявки ООО «Ульяновская Сервисная компания» не соответствует требованиям Заказчика, установленным на электронной торговой площадке и в Техническом задании.

При таких обстоятельствах, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что заявка ООО «Ульяновская Сервисная компания» правомерно отклонена закупочной комиссией на основании подпункта «д» пункта 8.3 приложения №12 к Единому отраслевому стандарту закупок.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Ульяновская Сервисная компания» на действия Заказчика – Филиал АО «ОТЭК» в г. Глазове при осуществлении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на клининговые услуги (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок – 31806756809) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»