

РЕШЕНИЕ

по делу №25

16.03.2017г.

г. Черкесск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС по КЧР) в составе:

Председателя Комиссии – А.С. Уракчиева – руководителя управления;

Членов Комиссии: - К.А. Бабаева – зам. руководителя управления;

- Г.П. Авраховой – зам. руководителя – начальника

отдела контроля закупок;

- Д.М. Керейтовой – главного специалиста – эксперта

отдела контроля закупок;

- Р.Х. Туркменовой – главного специалиста – эксперта

отдела контроля закупок;

- Ж.П. Немчиновой – специалиста – эксперта отдела

контроля закупок

в отсутствие заявителя Общества с ограниченной ответственностью «Щит» (357551, Ставропольский край, г. Пятигорск) (далее – Заявитель), в присутствии представителя РГКУ «КАРАЧАЕВОЧЕРКЕСАВТОДОР» (далее – Заказчик) У. М. М. по доверенности №5 от 01.03.2017г., рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика (аукционной комиссии Заказчика) содержащие, по мнению Заявителя, признаки нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на **поставку автомобиля**, номер извещения 0179200001917000063 (далее – Аукцион) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок Российской Федерации – www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения

государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Карачаево - Черкесской Республике (далее – Карачаево – Черкесское УФАС) 09.03.2017г. поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика (аукционной комиссии Заказчика) при проведении Аукциона.

Заявитель указывает, что аукцион объявлен с нарушениями норм Закона о контрактной системе, а именно в документации отсутствуют требования, установленные в пункте 7 и в пункте 7.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В своих возражениях Заказчик считает доводы Заявителя обоснованными и просит выдать предписание для устранения выявленных нарушений требований Закона о контрактной системе.

Комиссия УФАС по КЧР, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон пришла к следующим выводам.

28 февраля 2017г. в 10-16 часов Заказчиком в ЕИС было размещено извещение о проведении Аукциона. Объектом закупки является поставка автомобиля. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей.

Аукционная документация утверждена начальником РГКУ управление «Карачаевочеркесавтодор» К.А.З. Согласно приказу Заказчика №1306 от 24.12.2014г. в организации создана контрактная служба.

Приказом Управления КЧР в сфере закупок №98 от 28.02.2017г. создана аукционная комиссия для проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку автомобиля в составе: председателя Ч.А.М., членов комиссии: Б.А.С., Э.К.Б., Х.А.Н., А.М.Х.

1. По существу жалобы установлено следующее.

1.1. Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) статьи 64 Закона о контрактной системе информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В пункте 5 подпункта 1.3.3 Раздела 1 «Общие положения» аукционной документации и в пункте 23 Информационной карты аукционной документации содержатся требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Федеральным законом от 28.12.2016 № 489-ФЗ в статью 31 Закона о контрактной системе введен пункт 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе «участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного

правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», а также в пункт 7 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе внесены изменения.

При этом, Заказчиком не установлены требования к участникам закупки с учетом изменений предусмотренных Федеральным законом от 28.12.2016 № 489-ФЗ.

Таким образом, действия Заказчика, не установившего в документации о закупке надлежащее требование к участника закупки, нарушают пункт 7 и 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

1.2. Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Закон о контрактной системе.

Заказчиком в подпункте 2 пункта 25 Раздела 2 Информационной карты аукционной документации и в пункте 2 «Инструкции по заполнению заявки» Приложения №3 к аукционной документации предусмотрено требование о предоставлении участниками закупки декларации о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3-10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Пункт 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе устанавливает то, что участник закупки не должен являться офшорной компанией.

Из вышеприведенного пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе следует, что во второй части заявки представление декларации о том, что участник не должен являться офшорной компанией не требуется. Своими действиями Заказчик нарушил требования пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные нарушения в аукционной документации содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. При проведении внеплановой проверки размещенной закупки Комиссией УФАС по КЧР было установлены следующие нарушения требований Закона о контрактной системе.

В соответствии с требованием части 1 статьи 66 Закона о контрактной системе в пункте 25 Информационной карты аукционной документации и в инструкции по заполнению заявки установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующую информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное

обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению единственной заявки на участие в электронном аукционе №0179200001917000063 от 14.03.2017 комиссия в составе: Ч.А.М., Х.А.Н., А.М.Х., Б.А.С. признала единственную заявку ООО «БЦР-Авто Плюс Сервис» соответствующей условиям допуска, применяемым к участникам электронного аукциона и требованиям аукционной документации.

В соответствии с требованием части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Комиссия УФАС по КЧР, изучив представленные документы, пришла к выводу, что аукционная комиссия неправоммерно признала заявку единственного участника ООО «БЦР-Авто Плюс Сервис» соответствующей условиям допуска, применяемым к участникам электронного аукциона, и требованиям аукционной документации по следующему основанию.

Так, согласно [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В Техническом задании документации об аукционе (Приложение №1 к документации) в описательной части объекта закупки Заказчик установил неизменные технические характеристики и характеристики, из которых участник закупки должен выбрать и предложить конкретный показатель.

В требованиях к внутреннему оснащению автомобиля в пункте 10.2 Технического задания аукционной документации Заказчик указал неизменный показатель «Сидения в салоне **с тканевой обивкой**».

Единственный участник закупки в своей заявке предложил по данному показателю «Сидения в салоне **с кожаной обивкой** (эквивалент с улучшенными показателями)». Из указанного следует, что по позиции «Сидения в салоне» участник сделал предложение не соответствующее требованиям аукционной документации.

Таким образом, аукционная комиссия на основании части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе обязана была признать заявку данного участника не соответствующей требованиям аукционной документации.

Так, в действиях аукционной комиссии, нарушившей требования части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе содержатся признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Щит» обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим пункт 7 и 7.1 часть 1 статьи 31, пункт 2 части 5 статьи 66, часть 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

3. Признать аукционную комиссию нарушившей часть 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

5. Передать материалы дела №25 от 16.03.2017г. должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии

А.С. Уракчиев

Члены Комиссии

К.А. Бабаев

Г.П. Аврахова

Д.М. Керейтова

Р.Х. Туркменова

Ж.П. Немчинова

ПРЕДПИСАНИЕ №11

16.03.2017г.

г. Черкесск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – А.С. Уракчиева – руководителя управления;

Членов Комиссии: - К.А. Бабаева – заместителя руководителя управления;

- Г.П. Авраховой – заместителя руководителя –

начальника отдела контроля закупок;

- Д.М. Керейтовой – главного специалиста – эксперта

отдела контроля закупок;

- Р.Х. Туркменовой – главного специалиста – эксперта

отдела контроля закупок;

- Ж.П. Немчиновой – специалиста – эксперта отдела

контроля закупок

на основании решения от 16.03.2017 по делу №25 по результатам рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Щит» (357551, Ставропольский край, г. Пятигорск) на действия Заказчика – РГКУ «КАРАЧАЕВОЧЕРКЕСАВТОДОР» (далее – Заказчик) установила в действиях Заказчика нарушения требований пунктов 7 и 7.1 части 1 статьи 31, пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в действиях аукционной комиссии части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку автомобиля, номер извещения 0179200001917000063 (далее -

Аукцион) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок Российской Федерации – www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС)

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, аукционной комиссии в срок **до 31.03.2017г.** устранить нарушение требований пунктов 7 и 7.1 части 1 статьи 31 пункта 2 части 5 статьи 66, части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе с учетом решения УФАС по КЧР по делу №25 от 16.03.2017 г., путем отмены протоколов, внесения изменений в аукционную документацию, продления срока приема заявок и проведения процедуры согласно требованиям Закона о контрактной системе.

Для устранения нарушений необходимо:

- отменить все протоколы, составленные в ходе проведения аукциона;
- в пункте 5 подпункта 1.3.3 Раздела 1 «Общие положения» аукционной документации и в пункте 23 Информационной карты аукционной документации указать надлежащим образом требования пунктов 7 и 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.
- внести изменения в подпункт 2 пункта 25 Раздела 2 Информационной карты аукционной документации и в пункт 2 «Инструкции по заполнению заявки» Приложения №3 к аукционной документации, а именно исключить требование о предоставлении участниками закупки декларации о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

2. **Заказчику в срок до 31.03.2017г.** представить в УФАС по КЧР подтверждение исполнения пункта 1 настоящего предписания в письменном виде.

Невыполнение в установленный срок предписания контрольного органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях РФ.

Председатель Комиссии

А.С. Уракчиев

Члены комиссии

К.А. Бабаев

Г.П. Аврахова

Д.М. Керейтова

Р.Х Туркменова

Ж.П. Немчинова