

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 3644/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

30 октября 2017 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Олимп» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФГБОУ ДО «ВДЦ «Смена» при проведении электронного аукциона: «Поставка строительного инвентаря и материалов для СМП и СОНКО» (извещение № 0318100028517000237) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Заказчиком при описании объекта закупки установлены избыточные требования к товарам.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился. Аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ФГБОУ ДО «ВДЦ «Смена» проводился электронный аукцион: «Поставка строительного инвентаря и материалов для СМП и СОНКО» (извещение № 031810002851700023).

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 389 197,40 рублей.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если

заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» следует, что в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В разделе «Техническое задание» установлены следующие требования к товарам:

49	Диск отрезной по металлу 125*22	Диск используется для выполнения работ по: камню;бетонным основаниям и конструкциям; металлу и нержавеющей стали. Диаметр 125 мм. Диаметр посадочного отверстия 22,2 мм. Толщина 1,6 мм. Назначение металл. Вес 0.044 кг.
----	---	--

50	Диск отрезной по металлу 230*22	Круг используется для работ по: камню; бетонным основаниям; металлу и нержавеющей. Диаметр 230 мм. Диаметр посадочного отверстия 22,2 мм . Толщина 2 мм. Назначение металл. Вес 0.208 кг.
----	---	--

Заказчиком установлены противоречивые требования к диаметру посадочного отверстия, которые вводят участников закупки в заблуждение.

Заявитель указывает, что заказчиком установлены требования по п.42 технического задания к габаритным размерам горелки ацетиленовой «410x130x90», при этом не указаны параметры, соответствующие данным значениям (длина, ширина, высота и т.д.).

42	Горелка ацетиленовая	Горелка ацетиленовая. Исполнение Вентильная. Использование для сварки, пайки, нагрева. Вес, кг 0.55. Габаритные размеры, мм 410x130x90 . Вид сварочная. Комплектация заводская. Рабочий газ ацетилен. Смешение газа инжекторное. Диаметр ниппеля, мм 6/6. Количество мундштуков, шт. 4. Наконечник №0, №1, №2, №3. Свариваемая толщина, мм 0,2-5,0. Особенности Малогабаритный, экономичный. Длина, мм 410 . Входное соединение M12x1,25. Тип Г2 - малая мощность
----	-------------------------	---

Таким образом, требования, установленные заказчиком к габаритным размерам, не позволяют определить потребности заказчика и корректно заполнить заявку на участие в электронном аукционе.

По п.55 заказчиком установлены требования к указанию конкретных значений показателей, которые определяются по результатам проведенных испытаний товара, после его производства.

55	Затирка для швов	Смесь цемента. Количество воды затворения: 0,32—0,33 л на 1 кг сухой смеси/ Время потребления: не менее 60 минут/ Температура применения: от +5 до +30°C/ Возможность технологического прохода: через 24 часа/ Прочность на сжатие в возрасте 28 суток: не менее 15 МПа/ Морозостойкость затвердевшего раствора: не менее 100 циклов (F100)/ Температура эксплуатации: от -50 до +70°C. Фасовка 2 Кг. Цвет по согласованию с заказчиком
----	---------------------	--

В соответствии с ГОСТ 31357-2007 Марки по морозостойкости затвердевших бетонов устанавливаются по [ГОСТ 10060.0](#).

Для затвердевших растворов устанавливаются следующие марки по морозостойкости: F15, F25, F35, F50, F75, F100, F150, F200, F300, F400.

Согласно п.7.7 ГОСТ 31357-2007 морозостойкость затвердевших бетонов определяют по [ГОСТ 10060.0](#) - [10060.3](#).

Морозостойкость затвердевших растворов и морозостойкость контактной зоны определяют по [ГОСТ 31356](#).

Согласно ГОСТ 31357-2007 при приемо-сдаточных испытаниях каждой партии сухой смеси определяют влажность, наибольшую крупность зерен заполнителя, содержание зерен наибольшей крупности, сухих смесей, подвижность смесей, готовых к применению, прочность на сжатие затвердевших растворов (бетонов).

Прочность на сжатие и растяжение при изгибе определяют на контрольных образцах по [ГОСТ 310.4](#) или [ГОСТ 10180](#); на образцах, отобранных из конструкций - по [ГОСТ 28570](#), или методами неразрушающего контроля - по [ГОСТ 22690](#) или [ГОСТ 17624](#).

Таким образом, заказчиком в техническом задании установлены требования к физическим, химическим свойствам товаром (материалов), значения которых становятся известными только после проведения испытаний конкретной партии товара, после ее производства, а также требования процессу производства товаров и выполнения работ.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Обязанность производителей доводить до сведения неограниченного круга лиц конкретных характеристик товаров, таких как химический состав и подобных, определяемых по результатам испытаний, не закреплена действующим законодательством. Многие показатели определяются по результатам испытаний.

Требование к указанию участником закупки в составе заявок показателей товаров, определяемых по результатам испытаний, нарушает требования ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Олимп» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика - ФГБОУ ДО «ВДЦ «Смена» нарушение п.1),

п.2) ч.1 ст.33, п.1), п.2) ч.1 ст.64, ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе.

3. Заказчику - ФГБОУ ДО «ВДЦ «Смена» (единой комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №1049

по делу №ЭА-3644/2017 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

30 октября 2017 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), на основании своего решения от 30.10.2017г. по делу №ЭА-3644/2017, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Олимп» на действия заказчика - ФГБОУ ДО «ВДЦ «Смена» при проведении электронного аукциона: «Поставка строительного инвентаря и материалов для СМП и СОНКО» (извещение № 0318100028517000237) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе предписывает:

1. Заказчику – ФГБОУ ДО «ВДЦ «Смена» (единой комиссии) устранить нарушение п.1), п.2) ч.1 ст.33, п.1), п.2) ч.1 ст.64, ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе, а именно:

- отменить протоколы, составленные в ходе размещения закупки (электронный аукцион № 0318100028517000237);

- внести изменения в документацию электронного аукциона в соответствии с

требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения от 30.10.2017 по делу № ЭА-3644/2017;

2. Продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе; назначить новую дату окончания срока подачи заявок; назначить новую дату окончания срока рассмотрения заявок, дату проведения электронного аукциона.

3. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Уведомить участников закупки, подавших заявки, об отмене протоколов и внесении изменений в документацию электронного аукциона № 0318100028517000237. Разблокировать денежные средства, внесенные участниками закупки в качестве обеспечения заявок. Назначить новое время проведения электронного аукциона.

4. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7 рабочих дней с момента его получения.

5. Заказчику, уполномоченному органу в письменном виде в срок до 24.11.2017 сообщить об исполнении предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.