

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 245-АД(АМ)12/16

об административном правонарушении

13 апреля 2017 года

г.

Барнаул

Я, вр.и.о. заместителя руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю В<...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 245-АД(АМ)12/16, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Барнаул» (ИНН: 2222027078, 656043, Алтайский край, город Барнаул, проспект Социалистический, дом 24), надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается материалами, имеющимися в деле, в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Барнаул» О<...> по доверенности № 07/17 от 01.01.2017.

УСТАНОВИЛ:

На основании Приказа руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю от 20.09.2016 № 163 о проведении плановой выездной проверки с 20 сентября 2016 года по 28 октября 2016 года инспекцией УФАС по Алтайскому краю была проведена проверка в отношении АО «Газпром газораспределение Барнаул», в ходе проведения которой установлено следующее.

АО «Газпром газораспределение Барнаул» согласно Уставу, утвержденному решением общего собрания акционеров ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» (протокол № 1/2015 от 23.06.2015), является корпоративным юридическим лицом основными видами деятельности которого являются: транспортировка газа по трубопроводам, техническое обслуживание и эксплуатация газораспределительных систем, газификация, в том числе строительство объектов газоснабжения населенных пунктов, предприятий и организаций и др.

Решением управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 16.12.2015 № 751 «Об установлении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Барнаул» и стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, на территории Алтайского края на 2016 год» АО «Газпром газораспределение Барнаул» установлена плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения.

Тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Барнаул» установлен Приказом Федеральной службы по тарифам Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» и ООО «РусьЭнерго» на территории Алтайского края № 167-э/1 от 19.05.2015.

В ходе проведения проверки было установлено, что юридические лица по договорам на технологическое присоединение в 2016 года не подключались АО «Газпром газораспределение Барнаул» к сетям газораспределения.

В 2016 году АО «Газпром газораспределение Барнаул» было подключено к сетям газораспределения 1561 домовладение, из них: 36 домовладений по договорам о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а в остальных случаях АО «Газпром газораспределение Барнаул» выдавало технические условия, но не заключало договоры о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (объекты капитального строительства: г. Барнаул, ул. Совхозная, 31Б; г. Барнаул, пр. Ташкентский, 20; г. Барнаул, с. Бельмесево, ул. Альпийская, 7; г. Барнаул, п. Новомихайловка, ул. Облепиховая, 20; г. Барнаул, п. Мохнатушка, ул. Клубная, 52; г. Барнаул, п. Казенная Заимка, ул. Жемчужная, 8; г. Барнаул, пер. Киры Баева, 15; г. Барнаул, п. Бельмесево, ул. Солнечная, 4б; Первомайский р., с. Бобровка, мик. Кедр, 31).

Вместе с тем, порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства определен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

В соответствии с пунктом 3 Правил № 1314, действовавших на момент проведения проверки, подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения;

б) выдача технических условий;

в) направление исполнителю заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения;

г) заключение договора о подключении;

д) выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению), предусмотренных техническими условиями и договором о подключении;

е) получение разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства заявителя (в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации);

ж) составление акта о подключении (технологическом присоединении), акта разграничения имущественной принадлежности и акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения

осуществляется на основании договора о подключении (пункт 59 Правил № 1314).

На основании пункта 60 Правил № 1314 по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Отсутствие иных договоров о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, АО «Газпром газораспределение Барнаул» объясняется тем, что сети газораспределения, от которых планировалось подключение объектов капитального строительства, обслуживаются АО «Газпром газораспределение Барнаул» по договорам на техническое обслуживание и не находятся на законных основаниях у АО «Газпром газораспределение Барнаул».

Однако, выдавая технические условия для присоединения к газораспределительной сети АО «Газпром газораспределение Барнаул» признало себя исполнителем, в соответствии с пунктом 2 Правил № 1314.

Согласно пункту 2 Правил № 1314 исполнителем является газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства. При этом, в пункте 2 Правил № 1314 не сказано какое планируется подключение: непосредственное или опосредованное.

В соответствии с пунктом 3 Правил поставки газа в РФ, утвержденных Постановлением правительства РФ от 05.02.1998 № 162, газораспределительные организации – это специализированные республиканские, краевые, областные, городские, межрайонные, сельские организации, занятые развитием и эксплуатацией систем газоснабжения территорий, обеспечением покупателей газом, а также оказывающие услуги по транспортировке газа по своим сетям.

Подпункт «б» пункта 2 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002 № 317, определяет газораспределительную организацию как специализированную организацию, осуществляющую эксплуатацию газораспределительной системы и оказывающую услуги, связанные с подачей газа потребителям. Газораспределительной организацией может быть организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных законодательством РФ основаниях, или организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию.

Согласно пункту 7 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 № 870, эксплуатационной организацией является юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию сети газораспределения и сети газопотребления и (или) оказывающее услуги по их техническому

обслуживанию и ремонту на законных основаниях.

Фактически транспортировку газа потребителям-собственникам объектов капитального строительства, расположенным по адресам: г. Барнаул, ул. Совхозная, 31Б; г. Барнаул, пр. Ташкентский, 20; г. Барнаул, с. Бельмесево, ул. Альпийская, 7; г. Барнаул, п. Новомихайловка, ул. Облепиховая, 20; г. Барнаул, п. Мохнатушка, ул. Клубная, 52; г. Барнаул, п. Казенная Заимка, ул. Жемчужная, 8; г. Барнаул, пер. Киры Баева, 15; г. Барнаул, п. Бельмесево, ул. Солнечная, 4б; Первомайский р., с. Бобровка, мик. Кедр, 31, осуществляет АО «Газпром газораспределение Барнаул».

Кроме того, согласно пункту 2 Правил № 1314 подключением (технологическим присоединением) объекта капитального строительства к сети газораспределения является совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

Согласно информации, имеющийся в антимонопольном органе, врезку и пуск газа осуществляет АО «Газпром газораспределение Барнаул».

Следовательно, АО «Газпром газораспределение Барнаул» обязано было осуществлять подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, которые находятся на законном основании и (или) на техническом обслуживании АО «Газпром газораспределение Барнаул», заключая договоры о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения с заявителями.

Таким образом, действия АО «Газпром газораспределение Барнаул», выразившиеся в подключении (технологическом присоединении) в 2016 году объектов капитального строительства, расположенных по адресам: г. Барнаул, ул. Совхозная, 31Б; г. Барнаул, пр. Ташкентский, 20; г. Барнаул, с. Бельмесево, ул. Альпийская, 7; г. Барнаул, п. Новомихайловка, ул. Облепиховая, 20; г. Барнаул, п. Мохнатушка, ул. Клубная, 52; г. Барнаул, п. Казенная Заимка, ул. Жемчужная, 8; г. Барнаул, пер. Киры Баева, 15; г. Барнаул, п. Бельмесево, ул. Солнечная, 4б; Первомайский р., с. Бобровка, мик. Кедр, 31, к сетям газораспределения, без заключения договоров о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, нарушают порядок подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, определенный Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена санкция за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

Изложенное свидетельствует о наличии в деянии АО «Газпром газораспределение Барнаул» состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Факт совершения административного правонарушения АО «Газпром газораспределение Барнаул» подтверждается протоколом по делу № 245-АД(АМ)12/16 об административном правонарушении от 27.02.2017, а также другими материалами дела.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Подключение вышеуказанных объектов капитального строительства к сетям газораспределения осуществлялось в период с июня 2016 года по октябрь 2016 года.

Следовательно, срок давности привлечения АО «Газпром газораспределение Барнаул» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Отягчающих и смягчающих административную ответственность обстоятельств нет.

Руководствуясь частью 1 статьи 9.21, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Газпром газораспределение Барнаул» (ИНН: 2222027078, 656043, Алтайский край, город Барнаул, проспект Социалистический, дом 24) виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в подключении (технологическом присоединении) в 2016 году объектов капитального строительства, расположенных по адресам: г. Барнаул, ул. Совхозная, 31Б; г. Барнаул, пр. Ташкентский, 20; г. Барнаул, с. Бельмесево, ул. Альпийская, 7; г. Барнаул, п. Новомихайловка, ул. Облепиховая, 20; г. Барнаул, п. Мохнатушка, ул. Клубная, 52; г. Барнаул, п. Казенная Заимка, ул. Жемчужная, 8; г. Барнаул, пер. Киры Баева, 15; г. Барнаул, п. Бельмесево, ул. Солнечная, 4б; Первомайский р., с. Бобровка, мик. Кедр, 31, к сетям газораспределения, без заключения договоров о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, нарушающим порядок подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, определенный Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Применить к АО «Газпром газораспределение Барнаул» (ИНН: 2222027078, 656043, Алтайский край, город Барнаул, проспект Социалистический, дом 24) меру ответственности в виде административного штрафа за совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях **в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, **не позднее шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Р/с № 40101810100000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Алтайскому краю, г. Барнаул

БИК банка получателя: 040173001

Реквизиты получателя:

ИНН: 2221022528, КПП: 222401001 Управление Федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ОКТМО: 01701000

Код дохода: 161 1 16 02010 01 6000 140

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление по факсу 8(3852)24-68-81.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Вр.и.о. заместителя руководителя управления

Советник государственной
гражданской службы РФ 2 класса

В<...>