

Решение

по делу № 21-05/32-18Ж

«18» сентября 2018 года
Петропавловск-Камчатский

Г.

Комиссия Камчатского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии Старков Г.А. – исполняющий обязанности руководителя УФАС России по Камчатскому краю,

Члены Комиссии:

Муравкина Ю.А. – главный специалист – эксперт отдела правового обеспечения и рекламы УФАС России по Камчатскому краю;

Кузьмина Н.Н. – главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля и закупок УФАС России по Камчатскому краю.

В присутствии заявителя ООО «Вилюй»: генеральный директор Я.С. Жилан (паспорт);

Организатора торгов Администрации Вилючинского городского округа: представитель по доверенности Андриенко Ю.С. (доверенность №3202 №15.08.2018),

рассмотрев жалобу ООО «Вилюй» на действия Администрации Вилючинского городского округа по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: Камчатский край, г.Вилючинск (лоты №1-12), в соответствии с порядком рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

установленным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

14.08.2018 года в УФАС России по Камчатскому краю поступила жалоба ООО «Вилюй» на действия Администрации Вилючинского городского округа по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: Камчатский край, г.Вилючинск (лоты №1-12).

Основные доводы жалобы заключаются в том, что 10.09.2018 секретарь конкурсной комиссии не принял заявку ООО «Вилюй» на участие в открытом конкурсе как поступившую в 14 часов 17 минут, что противоречит п.7.2 конкурсной документации, опубликованной на официальном сайте torgi.gov.ru полученной от секретаря конкурсной комиссии по электронной почте на электронный адрес gilan_07@mail.ru. В указанном пункте установлено время вскрытия конвертов с заявлениями на участие в конкурсе 14-30. Пунктом 52 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 г. №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами» (далее по тексту – Правила) установлено, что прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Во время подачи заявки ООО «Вилюй» секретарем конкурсной комиссии было отказано в приеме заявки в связи с тем, что конверты с заявками на участие в конкурсе были вскрыты 10.09.2018, при этом в протоколах вскрытия конвертов не указано время вскрытия конвертов с заявками. В извещении о проведении открытого конкурса указана дата и время вскрытия конвертов: 10.09.2018 10-00 часов.

- образом, по мнению заявителя выявлены противоречия конкурсной документации и извещения о проведении открытого конкурса, которое повлекло за собой нарушение прав претендента – ООО «Вилюй» на участие в конкурсе.

В ходе поступления жалобы от Общества, Камчатское УФАС назначило

рассмотрение дела №21-05/32-18ж на 18.09.2018 в 11 часов 00 минут, предварительно уведомив по факсимильной связи Администрацию Вилючинского городского округа и ООО «Вилюй».

18.09.2018 года состоялось рассмотрение дела №21-05/32-18ж.

ООО «Вилюй» поддержал доводы изложенные в заявлении.

Организатор торгов не согласился с заявлением и пояснил, что 10 сентября 2018 года около 9 часов 30 минут поданы заявки на участие в открытом конкурсе по лотам №№ 2,4,7,8,9,10,11,12 (регистрационных номер претендента №5). После проведения процедуры вскрытия конвертов в 14 часов 17 минут от заявителя поступила заявка на участие в открытом конкурсе по лоту №3. До заявителя было доведено, что процедура вскрытия конвертов была осуществлена, о чем составлены соответствующие протоколы.

Изучив материалы дела и доводы сторон, Комиссия Камчатского УФАС приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права и законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Конкурс проводился в соответствии с Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору

управляющей организации для управления многоквартирным домом (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75).

06.07.2018 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами на территории Вилючинского городского округа.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса, заинтересованное лицо подает в письменной форме заявку на участие в конкурсе секретарю постоянно действующей конкурсной комиссии для проведения открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами в рабочие дни недели с понедельника по пятницу с 9-00 до 17-00 (перерыв с 13-00 до 14-00) по адресу: Камчатский край, г. Вилючинск, ул.Победы, д. 1, каб. 8 а. Срок подачи заявок с 06.07.2018 по 10.09.2018.

Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов.

Заявка на участие в конкурсе подается в закрытом конверте. Все документы, содержащиеся в конверте, должны лежать в порядке, указанном в заявке на участие в конкурсе. Весь пакет должен быть прошит, скреплен печатью/опечатан на обороте с указанием количества страниц, заверен подписью (претендента – уполномоченного лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя) и иметь сквозную нумерацию страниц.

Также согласно извещению, вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе состоится 10.09.2018 в 10-00 (местное время) по адресу: Камчатский край, г.Вилючинск, ул.Победы, д.1 (здание администрации Вилючинского городского округа), кабинет 40 (актовый зал).

Рассмотрение конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе состоится 13 сентября 2018 года в 10-00 (местное время) по адресу: Камчатский край, г.Вилючинск, ул.Победы, д. 1 (здание администрации Вилючинского городского округа), кабинет 40 (актовый зал).

В соответствии с п.7.2 конкурсной документации, срок подачи заявки установлен до 10 сентября 2018 года в 14 часов 30 минут (время местное).

Таким образом, Комиссия Камчатского УФАС приходит к выводу о несоответствии сроков подачи заявок отраженных в извещении и

конкурсной документации по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: Камчатский край, г.Вилучинск (лоты №№1-12).

Вместе с тем, согласно протоколу №1/1 от 10.09.2018 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для участия многоквартирным домом (лот №1) на момент вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе поступили следующие заявки: - ООО «Управляющая компания «Вилучинск»,

- ООО «Юново»,

- ООО «Перспектива».

Протокол №2/1 от 10.09.2018 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для участия многоквартирным домом (лот №2) на момент вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе поступили следующие заявки:

- ООО «Вилуй»,

- ООО «Юново»,

- ООО «Перспектива».

Протокол №3/1 от 10.09.2018 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для участия многоквартирным домом (лот №3) на момент вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе поступили следующие заявки:

- ООО «Юново»,

- ООО «Перспектива».

Протокол №4/1 от 10.09.2018 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для участия многоквартирным домом (лот №4) на момент вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе поступили следующие заявки:

- ООО «Вилуй»,

- ООО «Юново»,

- ООО «Перспектива».

Протокол №5/1 от 10.09.2018 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для участия многоквартирным домом (лот №5) на момент вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе поступили следующие заявки:

- ООО «Юново»,

- ООО «Перспектива».

Протокол №6/1 от 10.09.2018 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для участия многоквартирным домом (лот №6) на момент вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе поступили следующие заявки:

- ООО «Юново»,

- ООО «Перспектива».

Протокол №7/1 от 10.09.2018 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для участия многоквартирным домом (лот №7) на момент вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе поступили следующие заявки:

- ООО «Вилюй»,

- ООО «Юново»,

- ООО «Перспектива».

Протокол №8/1 от 10.09.2018 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для участия многоквартирным домом (лот №8) на момент вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе поступили следующие заявки:

- ООО «Вилюй»,

- ООО «Юново»,

- ООО «Перспектива».

Протокол №9/1 от 10.09.2018 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для участия многоквартирным домом (лот №9) на момент вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе поступили следующие заявки:

- ООО «Вилюй»,

- ООО «Юново»,

- ООО «Перспектива».

Протокол №10/1 от 10.09.2018 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для участия многоквартирным домом (лот №10) на момент вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе поступили следующие заявки:

- ООО «Вилюй»,

- ООО «Юново»,

- ООО «Перспектива».

Протокол №11/1 от 10.09.2018 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для участия многоквартирным домом (лот №11) на момент вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе поступили следующие заявки:

- ООО «Вилюй»,

- ООО «Юново»,

- ООО «Перспектива».

Протокол №12/1 от 10.09.2018 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для участия многоквартирным домом (лот №12) на момент вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе поступили следующие заявки:

- ООО «Вилюй»,

- ООО «Юново»,

- ООО «Перспектива».

Таким образом, ООО «Вилюй» подал заявки по лотам № 2, 4, 7, 8, 9, 10, 11, 12. соответственно знал о сроках подачи заявок. Кроме того, Комиссией установлено, что ООО «Вилюй» с запросом о разъяснении конкурсной документации не обращался.

Комиссией установлено, п.15 Правил, при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

- 1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;
- 2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;
- 3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершенный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;
- 5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершенный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;
- 6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

В силу Федерального закона от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании

отдельных видов деятельности» претендент должен иметь лицензию по управлению многоквартирными домами на территории Камчатского края.

Принятие решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии, в соответствии с требованиями статьи 201 Жилищного кодекса Российской Федерации осуществляется лицензионной комиссией.

Согласно официальному реестру лицензий субъекта Камчатского края (<https://dom.gosuslugi.ru/>) ООО «Вилюй» внесен в реестр Приказом о предоставлении лицензии №67 от 12.09.2018, в реестре числится с 17.09.2018, статус лицензии – действующий.

Соответственно на момент подачи заявки ООО «Вилюй» не обладал действующей лицензией на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Камчатского края.

Руководствуясь частью 20 статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Вилюй» на действия Администрации Вилючинского городского округа по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: Камчатский край, г.Вилючинск (лоты №1-12), **обоснованной**.
2. Признать нарушение пункта 7.2 Конкурсной документации по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: (лоты №№1-12) и пункта 10 Извещения «Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, а также место, дата и время рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе», как не соответствующие требованиям пп. 8 п.38 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 г. №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами».
3. Предписание не выдавать в связи с отсутствием нарушений повлиявших на результаты открытого конкурса.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Г.Л. Старков

Члены Комиссия Ю.А. Муравкина

Н.Н. Кузьмина