

РЕШЕНИЕ

12 апреля 2017 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Иванов С.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью Специализированная компания «ТеплоСтрой» на действия акционерного общества «Сибирская энергетическая компания» при проведении закупки в форме запроса предложений на поставку теплоизоляционных материалов (№ извещения 31704815842), в присутствии представителей :

организатора торгов, АО «АСС» - <...> (по доверенности), <...> (по доверенности);

заинтересованного лица, ООО «Теплострой Новосибирск»- <...> (по доверенности), <...> (по доверенности);

в отсутствие представителей заявителя (уведомлено о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Новосибирского УФАС России поступила жалоба ООО СК «ТСТ» (вх. № 1462э от 03.04.2017г.) на действия АО «СИБЭКО» при проведении закупки в форме запроса предложений на поставку теплоизоляционных материалов (№ извещения 31704815842). Заявитель сообщает следующее.

ООО СК «ТСТ» приняло участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку теплоизоляционных материалов, путем направления 02.03.2017 г. своей заявки на участие на электронную торговую площадку «B2B-Center» на сайте <https://vwww.b2b-center.ru> (единым комплектом документов в полном соответствии с требованиями документации о запросе предложений).

В соответствии Протоколом № 1669 запроса предложений принято решение отклонить заявку ООО СК «ТСТ» по причине несогласованности замен (аналогов).

Данные действия, по мнению заявителя, противоречат действующему законодательству, поскольку при подаче коммерческого предложения ООО СК «ТСТ» были представлены документы (технические условия производителя, сертификаты, протоколы испытаний), которые подтверждают соответствие предлагаемой к поставке продукции Техническому заданию.

Протоколом № 1669 неправомерно установлено, что Заявителем были предложены не согласованные Заказчиком замены (аналоги) и данный факт был основанием для отклонения заявки участника размещения заказа без указания и конкретизации, какие требования документации были нарушены заявителем.

АО «АСС» (организатор торгов) представило следующие пояснения по существу жалобы.

Между АО «АСС» и АО «СИБЭКО» заключен Агентский договор №100 от 30.12.2016 (далее - Договор), согласно которому АО «АСС» выступает в качестве Агента.

В соответствии с названным Договором, Принципал (АО «СИБЭКО») подает Агенту (АО «АСС») поручения, на основании которых Агент организует и проводит конкурентные процедуры.

В соответствии с п. 1.2. Договора права на результаты конкурентных процедур принадлежат Принципалу.

03.04.2017 ООО СК «ТСТ» подана жалоба на действия Организатора торгов АО «АСС», Заказчика АО «СИБЭКО» по данной процедуре.

АО «АСС» действовало исключительно в рамках действующего законодательства с соблюдением своих обязательств перед Принципалом, а именно - приняв поручение Принципала, занималось подготовкой и предоставлением документации участникам процедуры, а также проверкой поступивших от участников заявок. АО «АСС» сведения технического характера не проверяются.

Следовательно, АО «АСС» в данной ситуации не может являться субъектом, нарушающим ФЗ «О защите конкуренции» № 153-ФЗ от 26.07.2006 г., так как у него отсутствуют полномочия по оценке/разъяснению технических требований к предмету закупки и рассмотрению заявок на предмет соответствия сведениям технического характера.

Принципал подает поручение Агенту путем «загрузки» в Системе электронных форм документов. Поручение оформляется по шаблону, размещенному Агентом в Системе. Приложением к поручению могут быть, в частности, техническое задание, опросные листы, чертежи, требования к участникам, редактируемые формы для заполнения участниками, проект договора и т.п.

АО «АСС», выступая в качестве Агента организует конкурентную процедуру, не участвует в формировании технического составляющей, как следствие не может нести ответственность за требования, установленные Заказчиком.

При этом оснований, указанных в п.2.4.1. агентского договора для отклонения поручения у АО «АСС» не было, т.к. требования ограничивающие конкуренцию в поручении отсутствуют.

Частью 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в том числе, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При проведении закупки указанные принципы соблюдены, требования к участнику закупки являются четкими, конкретными, не являются непреодолимыми или неопределенными.

Все предусмотренные документацией о закупке требования предъявлялись ко всем участникам запроса предложений, были одинаковыми для всех, никаких преимущественных условий отдельным участникам закупки не предъявлялось.

В приложении № 5 «Техническое задание» Документацией о закупке к процедуре запроса предложений № 31704815842 (процедура в ЕИС) указано обязательное требование к поставляемым материалам - прочность на сжатие при 10% деформации МПа: не менее 0,3.

Это величина нагрузки, вызывающей изменение толщины изделия (измеряется в кило паскалях либо мега паскалях). Она означает, что при распределенной нагрузке до 3000 кг на 1м² материал не разрушается и его деформация по толщине составляет не более 10 %.

Прочность на сжатие при 10 % деформации является важным механическим свойством изделий из пенополиуретана.

Главным условием, указанным в Документации о закупке, является требование о том, что Продукция должна быть изготовлена не ранее 2016 г. и соответствовать техническому заданию.

Продукция ООО СК «ТОТ» техническому заданию не соответствует, а значит не соответствует требованиям Документации о закупке.

В виду вышеизложенных обстоятельств, коммерческое предложение ООО СК «ТСТ» было отклонено.

АО «СИБЭКО» представило следующие возражения на жалобу (вх. № 3288 от 11.04.2017г.).

ООО СК «ТСТ» обратилось в Новосибирское УФАС России с жалобой на действия АО «СИБЭКО» при проведении закупки в форме запроса предложений на поставку теплоизоляционных материалов (№ извещения 31704815842).

В поступившей жалобе ООО СК «ТСТ» указывает на необоснованность отклонения своей заявки по причине несогласованности замен (аналогов). Указывает, что представленные им документы на продукцию, полностью соответствуют требованиям технического задания.

Документацией о закупке установлены условия поставки, а также требования к участникам, среди которых обязательным условием является предоставление документов (технические условия производителя, сертификаты), подтверждающие соответствие предлагаемой к поставке продукции Техническому заданию (пункт 1).

Согласно техническому заданию, одним из требований, предъявляемым к материалам является - «прочность на сжатие при 10% деформации, Мпа: не менее 0,3».

Вместе с тем, в рассматриваемом случае, согласно представленному ООО СК

«ТСТ» сертификату соответствия продукции, с приложением протокола сертификационных испытаний, следует, что продукция ООО СК «ТСТ» по показателю прочность на сжатие при 10%-ной деформации имеет значение менее 0,3 МПа.

Кроме того, согласно представленным ООО СК «ТСТ» Техническим условиям для производимых участником изделий показатель «прочность на сжатие при 10% деформации в радиальном направлении установлен не менее 0,2 МПа» (стр. 4 ТУ), что ниже требований, установленных Техническим заданием.

Также следует отметить, что предъявляемые АО «СИБЭКО» требования к физико - механическим показателям поставляемой продукции обусловлены, в т.ч. и требованиями «ГОСТ 30732-2006. Трубы и фасонные изделия стальные с тепловой изоляцией из пенополиуретана с защитной оболочкой. Технические условия», пунктом 5.1.6 которого установлено, что характеристики тепловой в целом должны соответствовать таблице:

Показатель	Характеристика
Плотность <*>, кг/м ³ , не менее	60
Прочность при сжатии при 10%-ной деформации в радиальном направлении, МПа, не менее	0,3
Водопоглощение при кипячении в течение 90 мин, % по объему, не более	10
Прочность на сдвиг в осевом направлении, МПа, не менее, при температуре (для труб с ПЭ оболочкой): (23 +/- 2) °С (140 +/- 2) °С <*>	0,12 0,08
Теплопроводность при средней температуре 50 °С, Вт/м х °С, не более	0,033
Прочность на сдвиг в тангенциальном направлении, МПа, не менее, при температуре <*>: (23 +/- 2) °С (140 +/- 2) °С	0,2 0,13
Радиальная ползучесть теплоизоляции при температуре испытания 140 °С, мм, не более, в течение <*>: 100 ч 1000 ч	2.5 4.6
<*> Плотность среднего слоя изоляции. <*> Определяется по требованию заказчика.	

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим

ВЫВОДАМ.

Акционерное общество «Сибирская энергетическая компания» является организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (ИКЮЛ 4540527034054060100104).

АО «СИБЭКО» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «СИБЭКО» (утверждено Советом Директоров АО «СИБЭКО» 26.12.2016г.).

21.02.2017г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении запроса предложений на поставку теплоизоляционных материалов (№ извещения 31704815842).

В соответствии с требованиями закупочной документации, в рамках надлежащего исполнения договора необходимо поставить следующий товар:

№ п.п	Наименование товара	Требуемый период поставки
1	СКОРЛУПА СК ППУ 1020/80 ОЦИНКОВАННАЯ	май 2017
2	СКОРЛУПА СК ППУ 1020/60 ОЦИНКОВАННАЯ	май 2017
3	БАНДАЖ ДЛЯ СКОРЛУП В КОМПЛЕКТЕ С ЗАМКОВ БИЗ-1020/60	май 2017
4	БАНДАЖ ДЛЯ СКОРЛУП В КОМПЛЕКТЕ С ЗАМКОВ БИЗ-1020/80	май 2017
5	КОМПЛЕКТ ГИДРОИЗОЛЯЦИИ СТЫКОВ СКОРЛУП КГС-1020	май 2017
6	СКОРЛУПА СК ППУ 1020/80 ОЦИНКОВАННАЯ	апрель 2017
7	СКОРЛУПА ППУ ДЛЯ ОТВОДА R1D 1020/80 ОЦИНКОВАННАЯ	апрель 2017
8	СКОРЛУПА СК ППУ 820/60 ОЦИНКОВАННАЯ	май 2017
9	БАНДАЖ ДЛЯ СКОРЛУП В КОМПЛЕКТЕ С ЗАМКОВ БИЗ-820/60	май 2017
10	БАНДАЖ ДЛЯ СКОРЛУП В КОМПЛЕКТЕ С ЗАМКОВ БИЗ-920/80	май 2017
11	СКОРЛУПА СК ППУ 920/80 ОЦИНКОВАННАЯ	май 2017
12	КОМПЛЕКТ ГИДРОИЗОЛЯЦИИ СТЫКОВ СКОРЛУП КГС-820	май 2017
13	КОМПЛЕКТ ГИДРОИЗОЛЯЦИИ СТЫКОВ	май 2017

№ п.п	СКОРЛУП КГС-920 Наименование товара	Требуемый период поставки
-------	--	------------------------------

Техническим заданием закупочной документации установлены следующие характеристики поставляемого товара:

Внешний вид ППУ: жесткая пластмасса с равномерной мелкоячеистой структурой от желтого до темно-коричневого цвета; Прочность на сжатие при 10% деформации, МПа: не менее 0,3; Водопоглощение за 24 часа, % об: не более 5,0; Теплопроводность при средней температуре 50°C, Вт/м*°C: не более 0,03; Параметры теплоносителя: не более 130°C; Класс горючести: Г4 по ГОСТ 30244; Класс опасности: IV по ГОСТ 12.1.007; Предельные отклонения линейных размеров: разница между внутренним диаметром скорлупы и наружным диаметром трубопровода - не более 4% (не менее 1 мм и не более 20 мм в зависимости от диаметра) Допускается эллипсность теплоизоляции в сборе до 20мм; Конструкция скорлупы должна иметь на внутренней поверхности (прилегающей к трубопроводу) продольные вентилируемые каналы.

Покровный слой - Оцинкованная сталь с минимальной толщиной в соответствии с таблицей 16 СП 61.13330.2012 «Тепловая изоляция оборудования и трубопроводов. Актуализированная редакция СНиП 41-03-2003»;

Общие требования: Замки тепловой изоляции: продольные и поперечные тепловые замки, с системой вентилируемого зазора и пароотводом;

Адгезия пенополиуретана к покровному слою должна обеспечивать прочное, долго вечное соединение, предотвращающее возможность отделения (отрыва) оцинкованной стали от ППУ.

Для крепления скорлуп на трубопроводе применяется бандаж крепежный (изолирующий) в соответствии с рекомендациями завода-изготовителя;

Для обеспечения гидроизоляции продольных стыков скорлуп от попадания влаги вовнутрь стыка и внутреннюю полость скорлуп применить Г образные защитные козырьки из полосок оцинкованной стали. Для заделки поперечных стыков скорлуп от попадания влаги использовать герметик (самоклеющуюся уплотнительную ленту, покрытую с одной стороны антиадгезионной пленкой, с другой - алюминиевой фольгой), расход герметика - полудиаметр и бандажи из оцинкованной стали шириной 80 мм.

Срок изготовления продукции не позднее одного года с момента поставки, ранее не использованные.

Требования к комплектации: скорлупа ППУ поставляется вместе с бандажами и комплектом гидроизоляции стыков;

Комплект гидроизоляции стыков включает: защитные козырьки; герметик (самоклеющаяся уплотнительная лента, покрытая с одной стороны антиадгезионной пленкой, с другой - алюминиевой фольгой).

Требования по качеству: поставщик обязуется осуществлять поставку продукции, прошедшей обязательную сертификацию или декларирование, в соответствии с действующими требованиями законодательства РФ.

Предоставляемая документация во время проведения торгов: сертификат соответствия, технические условия, сертификат пожарной безопасности, протоколы испытаний на теплопроводность (по ГОСТ 7076-99), на плотность, водопоглощение, паропроницаемость (по ГОСТ 17177-94).

Документация передаваемая вместе с продукцией: счет-фактура, сертификат качества (паспорт <...> товарно-транспортная накладная, товарная накладная.

Требования к упаковке, маркировке, транспортировке: упаковка, маркировка, транспортировка по ГОСТ 25880-83

Также установлены следующие требования к поставляемому товару:

Ду,мм	Трубопровод	Вид теплоизоляции прямых участков трубопроводов- скорлупы пенополи- уретановые (ППУ)		Покровный слой
		Тепловая изоляция труб	Толщина изоляции в конструкции по расчету, мм	
1000	подающий	ППУ	80	Оцинкованная сталь
1000	обратный	ППУ	60	Оцинкованная сталь
900	подающий	ППУ	80	Оцинкованная сталь
900	обратный	ППУ	60	Оцинкованная сталь
800	подающий	ППУ	80	Оцинкованная сталь
800	обратный	ППУ	60	Оцинкованная сталь
700	подающий	ППУ	80	Оцинкованная сталь
700	обратный	ППУ	60	Оцинкованная сталь
600	подающий	ППУ	80	Оцинкованная сталь
600	обратный	ППУ	60	Оцинкованная сталь
500	подающий	ППУ	80	Оцинкованная сталь
500	обратный	ППУ	60	Оцинкованная сталь
400	подающий	ППУ	70	Оцинкованная сталь
400	обратный	ППУ	50	Оцинкованная сталь
350	подающий	ППУ	70	Оцинкованная сталь

350	обратный	ППУ	50	Оцинкованная сталь
300	подающий	ППУ	70	Оцинкованная сталь
300	обратный	ППУ	50	Оцинкованная сталь

Согласно документации о закупке, при формировании предложения участника возможна замена на аналоги с идентичными техническими характеристиками.

В соответствии с протоколом запроса предложений от 28.03.2017 № 31704815842-01, на участие в рассматриваемой закупке было подано 4 заявки: ООО «ТЕПЛОСТРОЙ НОВОСИБИРСК», ООО «СИТИ», ООО «СПИ», ООО «СК «ТСТ».

Победителем запроса предложений признано ООО «ТЕПЛОСТРОЙ НОВОСИБИРСК». Заявки остальных участников закупки не были допущены до процедуры торгов.

Давая оценку вышеуказанным действиям закупочной комиссии заказчика необходимо исходить из того обстоятельства, что техническим заданием определено требование о прочности материала на сжатие при 10% деформации не менее 0,3 МПа.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что ООО СК «ТСТ» приложило к своей заявке Технические условия и результаты сертификационных испытаний, которыми подтверждается, что прочность материала на сжатие при 10% деформации составляет не менее 0,2 МПа, что не соответствует требованиям, установленным Документацией о закупке.

Из приложенных к заявке ООО СК «ТСТ» документов нельзя сделать вывод о том, что ООО СК «ТСТ» может произвести материал с любой необходимой заказчику прочностью на сжатие при 10% деформации свыше 0,2 МПа. Таким образом, заявка ООО СК «ТСТ» была отклонена обоснованно.

Комиссией Новосибирского УФАС России не установлено нарушения организации и проведения торгов в действиях организатора торгов АО «АСС» и заказчика процедуры АО «СИБЭКО» при проведении запроса предложений на поставку теплоизоляционных материалов (№ извещения 31704815842).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью СК «ТСТ» (вх. № 1462э от 03.04.2017г.) на действия акционерного общества «Сибирская энергетическая компания» при проведении закупки в форме запроса

предложений на поставку теплоизоляционных материалов (№ извещения 31704815842) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.