

АО «ССЗ «ВЫМПЕЛ»

152912, Ярославская обл., г. Рыбинск,

ул. Новая, д. 4

e-mail: aovympel@yaroslavl.ru ООО «СПЕЦСТРОЙ»

152241, Ярославская обл.,

г. Гаврилов-Ям, ул. Менжинского, д. 64

e-mail: vik197614@rambler.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении закупок
и порядка заключения договоров

№ 06-07/ 22-17

г. Ярославль

резолютивная часть решения объявлена 20.03.2017

решение изготовлено в полном объеме 23.03.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупок, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля органов власти и
рекламы Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и
рекламы Мельникова О.И.,

с участием представителей:

– от Заказчика – АО «Судостроительный завод «Вымпел», <...>, <...> (по
доверенностям),

– от заявителя – ООО «СПЕЦСТРОЙ», <...>, <...> (по доверенностям),

рассмотрев жалобу ООО «СПЕЦСТРОЙ» на действия Заказчика — АО «Судостроительный завод «Вымпел», в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «СПЕЦСТРОЙ» (вх. № 2648 от 14.03.2017) на действия Заказчика - АО «Судостроительный завод «Вымпел», при проведении открытого конкурса (в бумажной форме) на выполнение работ по реконструкции здания Эллинг (2 очередь) с дооборудованием судовозных путей для пр. МТВ 20360М (извещение № 31704839941) (далее — Закупка).

Обжалуемые действия — предъявление к участникам закупки требований не соответствующих антимонопольному законодательству.

Представители Заявителя в полном объеме поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представители Заказчика закупки не согласились с доводами жалобы, представили письменные пояснения с подробным правовым обоснованием своих доводов, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 16.03.2017 № 2437/06-07. При этом, сообщили, что на момент рассмотрения жалобы для участия в открытом конкурсе не поступило ни одной заявки.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

28.02.2017 на официальном сайте в единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31704839941 и документация о закупке.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены

общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено, что при проведении Закупки, Заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг Акционерного общества «Судостроительный завод «Вымпел» (далее — Положение), утвержденное решением Совета директоров АО «ССЗ «Вымпел» 28.12.2016 (протокол № 1 от 30.12.2016).

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке указываются требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Аналогичная обязанность Заказчика установлена в части 1 статьи 9 Положения.

В соответствии с абзацем 2 части 1 статьи 5 Положения к участникам закупки равным образом могут предъявляться требования (в объеме указанном в документации о закупке) о наличии лицензии, предусмотренной законодательством Российской Федерации, у лиц осуществляющих выполнение работ, являющихся предметом закупки.

Согласно пункту 13 раздела 1 «Информационная карта» документации требования к участникам закупки перечислены в приложении № 1 к информационной карте, где в пункте 1.5 установлено обязательное требование о наличии специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора. В третьей графе напротив пункта 1.5 приводится перечень документов, подтверждающих соответствие установленному требованию, в котором указана лицензия МЧС на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Порядок лицензирования деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, определен Правительством Российской Федерации и утвержден постановлением от 30.12.2011 № 1225 (в редакции от 28.04.2015).

Представители Заказчика при рассмотрении жалобы пояснили, что указанное требование к участникам закупки было установлено на основании части 1 статьи 5 Положения и проектной документации «Реконструкция здания Эллинг ОАО «Судостроительный завод «Вымпел» г. Рыбинск (2 очередь)», в которой предусмотрено применение комплекса инженерно-технических мероприятий по противопожарной защите здания Эллинг (2 очередь), включая: системы противодымной защиты, внутреннего противопожарного водопровода, эвакуационного и аварийного освещения, автоматического пожаротушения, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре не ниже третьего типа, адресной автоматической пожарной сигнализации.

Исходя из вышеизложенного, комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчиком в целях исполнения обязательств по предмету

договора в документации о проведении открытого конкурса обоснованно было установлено требование о наличии лицензии МЧС на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и действительно соответствует законодательству Российской Федерации.

В пункте 1.18 приложения № 1 к информационной карте установлено обязательное требование к участникам закупки, а именно: «Отсутствие компании участника в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства». Соответствие данному требованию подтверждается путем предоставления декларации о соответствии участника процедурам закупки в составе заявки (подраздел 2.1).

Согласно части 1 статьи 5 Положения исчерпывающий перечень требований к участникам конкретной закупки указывается в документации о закупке.

При этом, пунктом 14 «Участие в закупке субъектов малого и среднего предпринимательства» раздела 1 Информационная карта документации установлено, что участником Закупки может быть любое лицо.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Положения при установлении требований, предусмотренных настоящей статьей, документация о закупке должна содержать четкие измеряемые параметры, позволяющие однозначно определять соответствие либо не соответствие участника процедуры закупки указанным требованиям.

Таким образом, при формировании документации о проведении Закупки АО «Судостроительный завод «Вымпел» нарушило частью 2 статьи 5 Положения указав в пункте 1.18 приложения № 1 к информационной карте обязательное требование, которое подразумевает не участие в закупке субъектов малого и среднего предпринимательства, при условии, что участия в Закупке могут принять любые лица согласно пункту 14 раздела 1 «Информационная карта» документации.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи Заказчику предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений, допущенных при проведении открытого конкурса, и направленных на обеспечение конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «СПЕЦСТРОЙ» на действия Заказчика - АО «Судостроительный завод «Вымпел», при проведении открытого конкурса на выполнение работ по реконструкции здания Эллинга (2 очередь) с дооборудованием судовозных путей для пр. МТВ 20360М (извещение № 31704839941), обоснованной.

2. Признать АО «Судостроительный завод «Вымпел» нарушившим часть 2 статьи 5 Положением о закупке товаров, работ, услуг Акционерного общества «Судостроительный завод «Вымпел».

3. Выдать Заказчику - АО «Судостроительный завод «Вымпел», обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений, допущенных при проведении открытого конкурса, и направленных на обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии С.В. Гаврилов

О.И. Мельникова

АО «ССЗ «ВЫМПЕЛ»

152912, Ярославская обл., г. Рыбинск,

ул. Новая, д. 4

e-mail: aovympel@yaroslavl.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

20 марта 2017 года г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупок, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля органов власти и рекламы Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Мельникова О.И.,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 20.03.2017 по жалобе ООО «СПЕЦСТРОЙ» на действия заказчика — АО «Судостроительный завод «Вымпел», при проведении открытого конкурса (в бумажной форме) на выполнение работ по реконструкции здания Эллинг (2 очередь) с дооборудованием судовозных путей для пр. МТВ 20360М (извещение № 31704839941),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику — АО «Судостроительный завод «Вымпел» в срок до 10.04.2017 совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения закупки, путем внесения изменений в документацию о закупке по конкурсу в бумажной форме на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции здания Эллинг (2 очередь) с дооборудованием судовозных путей для пр. МТВ 20360М по адресу: Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Новая, д. 4, и установления однозначных требований относительно участия в закупке субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии С.В. Гаврилов

О.И. Мельникова

