

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника закупки № 04-50/178-2018

«4» апреля 2018 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...> ,

в присутствии представителей ФКУ «Управление Федеральных автомобильных дорог «Южный Байкал» Федерального дорожного агентства» (далее – Заказчик, ФКУ Упрдор «Южный Байкал») – <...> (доверенность от 01.12.2017 № 82), <...> (доверенность от 01.12.2017 № 79),

в отсутствие представителей ООО «Меганефть» (далее – Заявитель, Общество) – о месте и времени рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом, рассмотрев жалобу ООО «Меганефть» (вх. от 28.03.2018 № 1944) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на выполнение работ по установке металлического барьерного ограждения (сбоку от оси проезжей части), номер извещения – 0302100003018000006 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2012 № 727/14 (далее – Административный регламент),

у с т а н о в и л а:

Общество не согласо с основаниями отклонения первой части его заявки (номер заявки – 2): непредставление конкретных показателей по световозвращающей пленке.

Ссылаясь на инструкцию по заполнению заявки (приложение №4 к документации об аукционе), согласно которой, если показатель сопровождается знаком «1», то участник закупки в своей заявке должен указать значение показателя соответствующее установленным требованиям (в приложении № 3), а также ГОСТ указанными в обосновании к позициям. *(Таким образом, заказчик не требует предоставления в составе первой части заявки конкретных значений показателей результатов испытаний и не обязывает участников закупки иметь товар в наличии на момент подачи заявки на участие в электронном аукционе).*

Заказчиком в приложении № 3 «Требования к качеству, техническим характеристикам материалов, используемых для выполнения работ» установлено исключение по показателю «коэффициент световозвращения» (данный показатель сопровождается знаком «1»).

В своей заявке ООО «Меганефть» указало параметры по данному показателю в соответствии с требованиями документации об аукционе, инструкции по заполнению заявки и ГОСТ 52290-2004.

Просит приостановить закупку, признать недействительным протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя, считает, что представленные участником закупки сведения о коэффициенте световозвращения, равномерности распределения коэффициента световозвращения не соответствуют требованиям документации об аукционе, поскольку сопровождаются словами «должен», «должна».

Согласно Инструкции по заполнению заявки участником закупки, предоставляемые участником закупки сведения не должны сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «не более», «не менее», «должен», «должна» (в любых словосочетаниях и падежах) и т.п.

Полагают жалобу необоснованной.

Кроме того, обращают внимание, что контракт с победителем ООО Дорожно-строительная компания «ИркутскСтройПродукт» заключен 28.03.2018 в 10:25 (МСК).

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

27.02.2018 на официальном сайте в Единой информационной системе размещено извещение о проведении Аукциона (номер извещения – 0302100003018000006) и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 25 000 000,00 рублей.

В инструкции по заполнению заявки участником закупки (приложение №4 к документации об аукционе) указано, что в случае если показатель (или его значение), требуемый заказчиком для определения соответствия его потребностям или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара (в т. ч. показатели, сопровождающиеся словосочетаниями и знаками «в пределах», «не более», «не менее», «+/-», «не выше», «не ниже», «от», «до», «или», «/», «≤», «≥», «около» и т.п. приведенные в абзаце выше), сопровождается знаком «1», то участник закупки в своей заявке, должен указать конкретное значение показателя в соответствии с установленными требованиями (в приложении №3), а также в соответствии с требованиями ГОСТ указанными в обосновании к позициям.

Таким образом, заказчик не требует предоставления в составе первой части заявки, конкретных значений показателей результатов испытаний, и не обязывает участников закупки иметь товар в наличии на момент подачи заявки на участие в электронном аукционе.

В заявке ООО «Меганефть» по требуемому показателю металлического барьерного ограждения 11ДО было указано: Коэффициент световозвращения₁ (удельный коэффициент силы света) световозвращающих элементов пленочного типа при угле наблюдения $\alpha = 20^\circ$ должен быть не менее значений, указанных в таблице:

Цвет поля	Тип пленки	Угол освещения b_v (при $b_H = 0^\circ$)	
		5°	30°
		Коэффициент световозвращения, $кд \cdot лк^{-1} \cdot м^{-2}$	
Белый	В	300,0	110,0
Красный	В	60,0	24,0

Равномерность распределения коэффициента световозвращения₁ для одного цвета изображения (при одинаковых углах освещения) должна быть не менее девяноста процентов.

Координаты цветности (x, y) для каждого цвета элемента изображения должны соответствовать и находиться в пределах цветовых областей, согласно точек пересечения граничных значений цветовых областей для элементов изображений знаков, определяемые в колориметрической системе МКО 1931г. для условий дневного освещения для источника типа D 65 (ГОСТ 7721-89) при геометрии изменения 45°/0°.

Вышеуказанное описание коэффициента световозвращения, равномерности распределения коэффициента световозвращения в заявке ООО «Меганефть» полностью соответствует требованиям Заказчика, установленном в приложении №3, а также пункту 5.5.3 и таблицы 5.2 ГОСТ Р 52290-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования».

Из письма ФАС России от 01.07.2016 №ИА/44536/16 "Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке" следует, что при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Поскольку Заказчиком в инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе по указанному требованию было прописано, что в случае если показатель (или его значение), требуемый заказчиком для определения

соответствия его потребностям или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара (в т. ч. показатели, сопровождающиеся словосочетаниями и знаками «в пределах», «не более», «не менее», «+/-», «не выше», «не ниже», «от», «до», «или», «/», «≤», «≥», «около» и т.п. приведенные в абзаце выше), **сопровождается знаком «1»**, то участник закупки в своей заявке, должен указать конкретное значение показателя в соответствии с установленными требованиями (в приложении №3), а также в соответствии с требованиями ГОСТ указанными в обосновании к позициям и заказчик *не требует предоставления в составе первой части заявки, конкретных значений показателей результатов испытаний*, и не обязывает участников закупки иметь товар в наличии на момент подачи заявки на участие в электронном аукционе, то Комиссия Бурятского УФАС России считает, что отклонение заявки ООО «Меганефть» по данному параметру является неправомерным.

Из раздела 6 ГОСТ Р 52290-2004 следует, что Фото- и колориметрические характеристики световозвращающей пленки для знаков **и методы испытаний** по этим характеристикам должны соответствовать требованиям, изложенным в разделах 5 и 8. После испытаний допускается снижение коэффициента световозвращения (удельного коэффициента силы света) на 20%. Допускается снижение коэффициента яркости на 20%; колориметрические характеристики (координаты цветности) должны остаться в пределах, установленных в 5.6.1.

Из заявки ООО «Меганефть» можно определить, что Общество предлагает использовать световозвращающие пленки с очень высокой интенсивностью световозвращения и коэффициент световозвращения, равномерности распределения коэффициента световозвращения должен быть не менее тех параметров, которые установлены Заказчиком и ГОСТ Р 52290-2004.

Отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет административную ответственность должностных лиц по части 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2012 № 727/14, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Меганефть» обоснованной;
2. Признать аукционную комиссию нарушившей требования пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе;
3. Предписание об устранении выявленного нарушения не может быть выдано, так как контракт заключен;
4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Бурятского УФАС России для возбуждения административного производства в отношении должностных лиц Заказчика по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.