

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/26-17

«20» февраля 2017 года	г. Томск
------------------------	----------

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалоб при проведении торгов, рассмотрев дело № 06-10/26-16, возбужденное по жалобе ООО «Хром» на действия организатора торгов АО «Промышленные инновации» по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку ксенона газообразного,

УСТАНОВИЛА:

10 февраля 2017 года в Томское УФАС России поступила жалоба ООО «Хром» (вх. № 717), направленная Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве, на действия аукционной комиссии организатора торгов АО «Промышленные инновации» по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку ксенона газообразного (Извещение № 31604409120).

На основании ч.14.1 ст.18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с непредставлением организатором торгов АО «Промышленные инновации» заявок на участие в аукционе, рассмотрении жалобы отложено на 9:00 час. 20.02.2017.

Представитель заявителя озвучил доводы жалобы, а также пояснил, что ООО «Хром» не согласно с оценкой заявок на участие в аукционе в части расчета обеспеченности финансовыми ресурсами участника закупки. Так, ООО «Хром» самостоятельно произвело расчет обеспеченности финансовыми ресурсами, который составил 30 единиц. Однако, аукционная комиссия оценила обеспеченность финансовыми ресурсами в 20 единиц.

Представитель заявителя указал, что аукционной комиссией неверно определен коэффициент соизмеримости годовой выручки от основной деятельности с суммой договора (K_{CB}). По мнению заявителя, коэффициент периода выполнения обязательств по договору не может составлять менее двух месяцев. Расчет, произведённый ООО «Хром», периода выполнения обязательств по договору имеет значение (показатель «Р») 2, а не 1, как указано аукционной комиссией.

В полном объеме, доводы заявителя изложены в жалобе и дополнительных письменных пояснениях.

Представитель АО «Сибирский химический комбинат» полагает, что доводы заявителя несостоятельны, а также пояснил, что он согласен с позицией АО «Промышленные инновации», которая отражена в отзыве.

АО «Промышленные инновации» предоставило отзыв на жалобу ООО «Хром», в котором указано на несогласие с доводами жалобы. По мнению АО «Промышленные инновации», закупочной документацией не предусмотрена

возможность проведения расчета коэффициента соизмеримости годовой выручки от основной деятельности с суммой договора участником закупки.

В пояснениях указано, что значение «Р» - период выполнения обязательств по договору не может превышать 1.

Комиссия, изучив доводы жалобы, предоставленные документы и заслушав пояснения представителей ООО «Хром» и АО «Сибирский химический комбинат», установила следующее:

Согласно ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг» (далее Закон № 223-ФЗ) заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность ОАО «СХК» регламентируется Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке, Стандарт, ЕОСЗ) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным Решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 № 37. ОАО «СХК» присоединилось к Положению о закупке № 1120000044.

30 ноября 2016 года на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку ксенона газообразного с начальной (максимальной) ценой договора 22 000 000 руб., включая НДС. Срок поставки товара: по графику покупателя: февраль 2017 года в объеме – 20 000 литров. Заказчик акционерное общество «Сибирский химический комбинат», организатор торгов акционерное общество «Промышленные инновации».

В п.2.2 Закупочной документации установлен состав заявки на участие в закупке. Заявка на участие в закупке состоит из двух частей.

В состав первой части заявки на участие в закупке входят документы, прикладываемые к заявке на участие в закупке, в форме электронных документов:

- часть 1 заявки на участие в закупке по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной документации (подраздел 5.1.1, Форма 1);
- сводная таблица стоимости в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (подраздел 5.1.1, соответствующая Форма);
- Техническое предложение, подтверждающее выполнение каждого технического требования (Том 2) в соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной

документации (соответствующая Форма), с приложением документов, указанных в п.п.1 п.2.1.2 Закупочной документации.

В состав второй части заявки на участие в закупке входят документы, прикладываемые к заявке на участие в закупке, в форме электронных документов:

- часть 2 заявки на участие в закупке по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (подраздел 5.1.2, соответствующая Форма);

- сведения о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (подраздел 5.1.2, Форма 1.1), предоставляются в составе заявки на участие в закупке в двух форматах: *.pdf с подписью и печатью, а также в редактируемом формате *.doc или *.xls.

- документы, подтверждающие факт предоставления обеспечения исполнения обязательств участника закупки (п.4 разд.5):

- платежное поручение (квитанция), подтверждающее факт внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке,

или

- безотзывная банковская гарантия обеспечения заявки на участие в закупке (подраздел 5.1.3, соответствующая Форма) с обязательным приложением документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего банковскую гарантию (документы, подтверждающие полномочия лица, выполняющего функции единоличного исполнительного органа и, при необходимости, доверенность, если банковская гарантия подписывается по доверенности);

- документы, указанные в подразделе 2.1 закупочной документации, требуемые для предоставления в ч.2 заявки на участие в закупке.

В разделе 5 Закупочной документации установлены образцы форм основных документов, включаемых в заявку на участие в закупке, а также инструкция по заполнению форм основных документов.

Таким образом, закупочная документация содержит необходимый перечень документов, которые должны быть включены в состав заявки (первой части и второй части заявки).

В состав вторая часть заявки ООО «Хром» включен расчет коэффициента финансовой обеспеченности. Закупочной документацией не предусмотрена подача в составе заявки на участие в аукционе расчета коэффициента финансовой обеспеченности.

В подп.1.5 п.2.1.1 ч.1 Закупочной документации установлено требование к участнику закупки, а именно участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам закупки, в том числе иметь уровень обеспеченности финансовыми ресурсами не ниже 30 единиц, согласно методике расчета, указанной в разд.3 ч.1 Закупочной документации. Для подтверждения указанных требований

предоставляются соответствующие документы, а именно копии бухгалтерской (финансовой) отчетности за истекший финансовый год и за истекший период финансового года (6 месяцев текущего финансового года/ 9 месяцев текущего финансового года) в соответствии с требованиями и порядком, предусмотренными разд.3 Закупочной документации.

Раздел 3 закупочной документации содержит методику расчета обеспеченности финансовыми ресурсами участников процедуры закупки.

В соответствии с п.1 разд.3 Закупочной документации коэффициент соизмеримости годовой выручки от основной деятельности с суммой договора характеризует соизмеримость суммы заключаемого по результатам процедуры закупки договора с объемом выручки от основной деятельности за соответствующий период. Рассчитывается на основании данных формы по ОКУД 0710002, либо формы «Income Statement» по формуле:

$$K_{св} = ,$$

где:

Выручка – (стр. 2110 «Выручка» (ОКУД 0710002), либо строка «Revenue» (форма «Income Statement»)) – используется сумма показателей выручки за истекший финансовый год и за истекший период финансового года (6 месяцев текущего финансового года/ 9 месяцев текущего финансового года),

P – период выполнения обязательств по договору, за исключением гарантийных обязательств, шеф-монтажа, шеф-наладки (в месяцах),

A – количество месяцев, соответствующее истекшему финансовому году (12 месяцев). В случае, если организация участника закупки создана в данном истекшем финансовом году, то A = количеству месяцев, начиная с месяца создания организации закупки, по декабрь (включительно),

B – количество месяцев, соответствующее истекшему периоду финансового года (6 или 9 месяцев). В случае, если расчет осуществляется только за истекший финансовый год, то B=0. В случае, если организация участника закупки создана в данном истекшем периоде финансового года, то B = количеству месяцев, начиная с месяца создания участника закупки, по последний месяц истекшего периода финансового года (включительно).

S – первоначальная цена договора, предложенная участником закупки, без НДС.

K_{св} рассчитывается на основании данных о суммарной выручке: выручки, полученной за истекший финансовый год и за истекший период (6 месяцев текущего финансового года/ 9 месяцев текущего финансового года). Таким образом, расчет K_{св} осуществляется один раз одновременно для двух периодов.

Заявитель в своем расчете K_{св}, приведенный в жалобе и входящем в составе заявки указал, указал период выполнения обязательств по договору («P») 2. Однако, в первой части заявки указан срок поставки до 28.02.2017, что соответствует требованию извещения о проведении аукциона.

Из требований Закупочной документации следует, что период выполнения

обязательств по договору, за исключением гарантийных обязательств, шеф-монтажа, шеф-наладки (в месяцах) («Р») должен составлять – 1 (п.7 Закупочной документации). Увеличение периода выполнения обязательств по договору («Р»), в том числе до 2, 3, 4 и т.д. месяцев исполнения обязательств (поставки) ведет к необоснованному увеличению коэффициента соизмеримости годовой выручки от основной деятельности с суммой договора (Ксв).

Коэффициент соизмеримости годовой выручки от основной деятельности с суммой договора (Ксв) следует считать:

$$Ксв = ((\text{стр.2110 (9мес. 2016 год)} + \text{стр.2110 (2015 год)} \times P) / ((A+B) \times S).$$

$$Ксв = ((20\,848 + 91\,999) \times 1) / ((12+9) \times 17\,207,19) = 112\,847 / 361\,350,99 = 0,31.$$

В п.3 разд.3 Закупочной документации установлены критерии расчета показателей. Так, для расчета обеспеченности финансовыми ресурсами участников закупок используется следующая система:

Коэффициент соизмеримости годовой выручки от основной деятельности с суммой договора (Ксв)	НМЦ ≤ 500	более 1,50 25 единиц	1,50 – 1,20 15 единиц	1,19 – 0,50 10 единиц	менее 0,50 0 единиц
	НМЦ > 500	более 1,50 25 единиц	1,50 – 1,20 15 единиц	1,19 – 0,50 10 единиц	менее 0,50 0 единиц

Таким образом, коэффициент соизмеримости годовой выручки от основной деятельности с суммой договора (Ксв) составил менее 0,50, что соответствует 0 единиц.

Расчет интегрального показателя ООО «Хром» составил:

Коэффициент автономии собственных средств (Касс) – 9 месяцев 2016 года – 4, 2015 год – 6, итого: 10.

Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами (Косс) – 9 месяцев 2016 года – 0, 2015 год – 0, итого: 0.

Коэффициент соизмеримости годовой выручки от основной деятельности с суммой договора (Ксв) – 2015 год – 0, итого: 0.

Коэффициент покрытия процентов (Кпп) – 9 месяцев 2016 года – 4, 2015 год – 6, итого: 10.

Итоговый интегральный показатель составил – 9 месяцев 2016 года – 8, 2015 год – 12, итого: 20.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к

закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Оценка вторых частей заявок на участие в аукционе проведена в соответствии с требованиями Закупочной документации.

Согласно п.4 ст.6.2.4 Положения о закупке рассматривает заявки на участие в закупке, подводит итоги закупки, в том числе принимает решение о допуске участников закупки либо об отказе в их допуске или отклонении их предложений, в том числе о выборе победителя закупки.

Аукционная комиссия АО «Промышленные инновации» на основании подп.1.5. п.2.1.1 ч.1 т.2 Закупочной документации обоснованно отклонила заявку ООО «Хром», т.к. уровень обеспеченности финансовыми ресурсами составил менее 30единиц.

Согласно ст.17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Комиссия Томского УФАС России не выявила в действиях аукционной комиссии организатора торгов АО «Промышленные инновации» действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении аукциона на поставку ксенона газообразного для нужд АО «Сибирский химический комбинат».

Руководствуясь ст. 17, ч.20 ст.18.1, ст.23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.2, ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупке № 1120000044 Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Хром» на действия организатора торгов АО «Промышленные инновации» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку ксенона газообразного не обоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в судебном порядке.