

**Администрация Веденского
муниципального района Чеченской
Республики**

366330, ЧР, Веденский р-н, с. Ведено,
пер. А-Х. Кадырова, 5

О «Букинист»

30, ЧР, г. Гудермес, ул. Советская,
1

**РЕШЕНИЕ
по делу № 1 3 - 1 3 5 / с - 1 8
о нарушении антимонопольного законодательства**

Резолютивная часть решения оглашена 16.03.2018

В полном объеме решение изготовлено 23.0 3 . 2 0 1 8

г . Г р о з н ы й

ссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
нской Республике по рассмотрению дела № 1 3 - 1 3 5 нарушения
антимонопольного законодательства в составе:

седателя Комиссии

***** - заместителя руководителя,

зв Комиссии:

***** – главного специалиста-эксперта,

***** – ведущего специалиста-эксперта,

отсутствии надлежаще у
министрации Веденского р
щества с ограниченной ответствен
№ 1 3 - 1 3,5 возбужденное по признакам нарушения
министрацией Веденского муниципального района Чеченской

ублики и Обществом с ограниченной ответственностью «Букинист» ований пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите уренции»**),

УСТАНОВИЛА:

сновании Приказа № 51 от 16 ноября 2017 Управления Федеральной монопольной службы по Чеченской Республике (далее – **Чеченское С России**) о проведении плановой выездной проверки была проведена ерка в отношении Администрации Веденского муниципального на Чеченской Республики.

де проведения проверки установлено, что между Администрацией нского муниципального района Чеченской Республики в лице главы ***** и Обществом с ограниченной ответственностью «Букинист» в директора ***** 20 июля 2017 года без проведения рентных процедур торгов заключен Муниципальный контракт №2 на лнение работ по благоустройству территории общего пользования по (репостная, с.Ведено и дворовых территорий по ул.Исаева 1,8, аева 10 в с.Ведено, Веденского муниципального района Чеченской ублики (далее – **Муниципальный контракт**) сумма муниципального акта составляет 1521083 руб., 24 коп.

ьей 24 Федерального закона «О контрактной системе ...» определены обы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения дарственных и муниципальных нужд.

асно части 1 статьи 24 Федерального закона «О контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные обы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или ествляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, лнителя).

этом, согласно части 2 статьи 24 Федерального закона «О актной системе ...» конкурентными способами определения авщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый /рс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, ытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый этапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее е - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, ос предложений.

заключении Муниципального контракта Заказчик – Администрация льзовал способ закупки - у единственного поставщика (исполнителя ядчика).

ью 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе ...»

новлены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), согласно которой выполнение работ по устройству водопровода не является основанием для осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Этом, в ходе проведения настоящей проверки не установлены обстоятельства, которые могли явиться основанием для осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе ...», при заключении Заказчиком – Администрацией муниципального контракта.

Кроме того, в соответствии с частью 5 статьи 24 Федерального закона «О контрактной системе ...» заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Этом, согласно части 5 статьи 24 Федерального закона «О контрактной системе ...» заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 48 Федерального закона «О контрактной системе ...» заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 настоящего Федерального закона.

Согласно статье 83 Федерального закона «О контрактной системе ...» установлены случаи осуществления закупки путем проведения запроса предложений, к которым не отнесен случай осуществления закупки работ по устройству соответствующих территории.

Согласно части 2 статьи 59 Федерального закона «О контрактной системе» заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации, либо в установленный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) с учетом требований настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г.

пр утверждён перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления
ток которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме
электронный аукцион) (далее – **Перечень**).

этом, в указанный Перечень, включены работы, «Сооружения и
ительные работы в области гражданского строительства» Код по
ЭД 2 - 42.

ответствии с частью 3 статьи 59 Федерального закона «О контрактной
эме ...» заказчик имеет право осуществлять путем проведения
электронного аукциона закупки товаров, работ, услуг, не включенных в
аннне в части 2 настоящей статьи перечни.

асно части 2 статьи 72 Федерального закона «О контрактной системе
заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса
срочек в соответствии с положениями настоящего параграфа при
зии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает
сот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых
и проведения запроса котировок, не должен превышать десять
ентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен
составлять более чем сто миллионов рублей.

и образом, исходя из положений Федерального закона «О
контрактной системе ...» Заказчик – Администрация Веденского района ЧР
осуществлении закупки на выполнение работ по благоустройству
истории общего пользования по ул.Крепостная, с.Ведено и дворовых
историй по ул.Исаева 1,8, ул.Ушаева 10 в с.Ведено, Веденского
ципального района Чеченской Республики обязан был использовать
преferred способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
стности - аукцион в электронной форме, при этом, выбор способа
существления закупки у единственного поставщика (подрядчика,
лнителя) был не правомерным и противоречит требованиям
новленным частью 1, частью 2 и частью 5 статьи 24 и частью 1 статьи
Федерального закона «О контрактной системе ...».

е осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика,
лнителя) при заключении Администрацией Муниципального контракта
в нарушение требований Федерального закона «О контрактной
эме...» лишило иных лиц, действующих на рынке выполнения работ по
устройству территорий общего пользования, либо желающих
творять на данном рынке, заинтересованных в участии в торгах на
лнение работ по благоустройству территорий для нужд
дарственных заказчиков, возможности участвовать в торгах
лнение работ по ремонту зданий и благоустройству территорий в
дке, установленном Федеральным законом «О контрактной системе
соответственно привело к недопущению и устранению конкуренции, а
е и к ограничению доступа на соответствующий рынок выполнения

т по благоустройству территории общего пользования по крепостная, с.Ведено и дворовых территорий по ул.Исаева 1,8, ул.Ушаева 10 в с.Ведено, Веденского муниципального района Чеченской Республики.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Федерального закона "О защите конкуренции" - запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и осуществляющими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к устранению конкуренции, ограничению, устранению конкуренции, в частности к устранению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В ходе проведения проверки ответчиков при осуществлении закупки у единственного поставщика на выполнения работ по благоустройству территории общего пользования свидетельствует о наличии антиконкурентного соглашения между ними.

В действиях Администрации и ООО «Букинист» установлена возможность заключения контракта с единственным подрядчиком без конкурентной процедуры по начальной максимальной цене контракта.

Согласно пункту 18 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» наличием признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Наличие антиконкурентного соглашения подтверждается также:

1. Действиями и действиями заказчика и ООО «Букинист» по заключению муниципального контракта без проведения конкурентных процедур;

2. Знанием ООО «Букинист» антиконкурентного соглашения сделанным в соответствии с примечаниями 1 и примечаниями 5 к статье 14.32 КоАП РФ;

3. Документами (информацией) представленных заказчиком;

4. Результаты анализа состояния конкуренции.

Таким образом, Комиссия Чеченского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение антимонопольного законодательства пришла к выводам о наличии нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации и ООО «Букинист» при заключении муниципального контракта на выполнение работ по благоустройству территории общего пользования по ул.Крепостная, с.Ведено и дворовых территорий по ул.Исаева 1,8, ул.Ушаева 10 в с.Ведено, Веденского муниципального района Чеченской Республики содержатся признаки

шения требований установленных пунктом 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» выразившееся в ограничении доступа на данный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него действующих субъектов, в связи с чем, в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» необходимо принять решение об обстоятельствах дела.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 47 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Определением об отложении рассмотрения дела №13-135/с-18 о нарушении антимонопольного законодательства от 20 февраля 2018 отложила рассмотрение дела №13-135/с-18 до 16 марта 2018.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции» при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Информационно-правовая база данного исследования включает в себя следующие документы:

Федеральный закон «О защите конкуренции»;

Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок проведения анализа);

Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения анализа, по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными пунктом 10.8 настоящего Порядка.

Результаты проведенного анализа состояния конкуренции на рынке строительных работ по внешнему благоустройству территорий Веденского муниципального района Чеченской Республики в 2016-2017 годах, позволяют заключить, что рассматриваемый рынок относится к рынку с ограниченной конкуренцией.

Согласно части 1 статьи 37 Федерального закона «О защите конкуренции» нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции публичных органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе

видуальные предприниматели, несут ответственность, усмотренную законодательством Российской Федерации.

ответствии с частью 1 статьи 50 Федерального закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения дела о нарушении монопольного законодательства на основании решения по делу ссия выдает предписание ответчику по делу.

этом, согласно подпункта «г» пункта 3 части 1 статьи 23 Федерального на «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает ргальным органам исполнительной власти, органам исполнительной ти субъектов Российской Федерации, органам местного управления, иным осуществляющим функции указанных органов нам или организациям, а также государственным внебюджетным ,ам, их должностным лицам, за исключением случаев, установленных том 4 настоящей части, обязательные для исполнения предписания о ршении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

шение требований пункта 4 статьи 16 Федерального закона «О ите конкуренции» содержит в себе признаки административного онарушения, предусмотренного статьей 14.32 Кодекса Российской эрации об административных правонарушениях.

сновании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ч.ч. 2-4 ст.41, ч. 1 ст. 1 ст.49 Федерального «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать Администрацию Веденского муниципального района нской Республики и Общество с ограниченной ответственностью инист» нарушившими требования пункта 4 статьи 16 Федерального на «О защите конкуренции» в части заключения соглашения цествления согласованных действий), которые привели к ограничению упа на товарный рынок, в частности на рынок по благоустройству итории общего пользования.

связи с тем, что нарушения имели место в 2017 году предписание об знении нарушений пункта 4 статьи 16 Федерального закона «О защите ренции» не выдавать.

редать материалы дела № 13-135/с-18 должностному лицу Чеченского С России для рассмотрения вопроса о возбуждении инистративного производства по выявленным признакам инистративного правонарушения.

оящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в ие трех месяцев со дня принятия.

седатель Комиссии *****

член Комиссии *****

22-24-32