

РЕШЕНИЕ

отивная часть решения
ена 05 июня 2018 года,
е в полном объеме
лено 08 июня 2018 года

г. Чита

ия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № 24 о нарушении
опольного законодательства в составе:

датель Комиссии – руководитель управления;

эмиссии:

., заместитель руководителя управления

й специалист – эксперт отдела контроля закупок,

й специалист - эксперт отдела контроля закупок

гствии:

нность от 04.04.2018), Матюниной А.И. (доверенность от 24.05.2018)

ивителя «Производственное управление водоснабжения и водоотведения города
оверенность от 01.06.2018 № Д-16), Нагибиной И.Ю. (доверенность от 01.06.2018 № Д-

стрев жалобу Филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Забайкальскому краю (вх. от
18 № 2955) на действия заказчика АО «Производственное управление
бжения и водоотведения города Читы (АО «Водоканал – Чита») при проведении
то конкурса на выполнение услуг по охране объектов АО «Водоканал-Чита»,
/, ремонту и обслуживанию средств пожарно-охранной сигнализации (извещение
442971), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите
нции»,

УСТАНОВИЛА:

15.2018 в Забайкальское УФАС России поступила жалоба от Филиала ФГУП
рана» Росгвардии в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона
26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на действия заказчика – АО
оизводственное управление водоснабжения и водоотведения города Читы (АО
доканал – Чита») при проведении открытого конкурса на выполнение услуг по
ане объектов АО «Водоканал-Чита», монтажу, ремонту и обслуживанию средств
арно-охранной сигнализации

ответствии с жалобой нарушения выразились в следующем.

15.2018 Акционерное общество «Производственное управление водоснабжения и водоотведения города Читы» (АО «Водоканал-Чита») разместило на сайте supki.gov.ru) извещение о проведении закупки на право заключения договора «Услуг по охране объектов АО «Водоканал-Чита», монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарно-охранной сигнализации» по лотам (№ извещения 31806442971), способ проведения закупки открытый конкурс.

«Водоканал – Чита» установило ограничения на участие в открытом конкурсе: согласно требованиям заказчика к участникам размещения заказа, изложенным в извещении к Конкурсной документации в п. 3 «предмет закупки»- закупка для субъектов малого и среднего предпринимательства»

документов, подтверждающих соответствие участников размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе запрашивается форма декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (Приложение № 12).

ФГУП «Охрана» Росгвардии находится в ведении Федеральная служба войск национальной гвардии Российской и имеет право осуществлять охрану объектов частных форм собственности, в том числе объектов на которые частная охранная деятельность не распространяется.

Таким образом, по мнению заявителя, установив ограничения на участие в открытом конкурсе, Заказчик нарушил права и законные интересы ФГУП «Охрана» Росгвардии в его филиала по Забайкальскому краю.

3. В Техническом задании Конкурсной документации АО «Водоканал-Чита» в предмете закупки указан «монтаж средств пожарно-охранной сигнализации», в Техническом задании конкурсной документации не представлена смета на монтажные работы, не указаны объёмы работ, перечень оборудования, необходимого для его монтажа, технические характеристики. Отсутствует механизм обслуживания средств пожарно-охранной сигнализации и возможный объем данных работ, не указано оборудование, подлежащее обслуживанию.

При участии в конкурентной процедуре Филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Забайкальскому краю просил предоставить дополнительные материалы по неуказанным видам работ.

Согласно разъяснениям АО «Водоканал-Чита» от 21.05.2018 №АР-4553 к конкурсной документации указано, что «возможен монтаж нового при добавлении новых постов охраны». Однако, при добавлении новых постов охраны и монтажа нового оборудования необходимо проведение новой закупочной процедуры, так как данные объёмы работ отсутствуют в данной конкурсной документации.

На основании вышеизложенного, заявитель просит приостановить действия открытого конкурса, выдать организатору торгов предписание об устранении нарушений, а именно внести изменения в документацию.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились пояснили, что действовали в соответствии с действующим законодательством, положением о закупках для нужд «Производственное управление водоснабжения и водоотведения города Читы (АО «Водоканал-Чита», а так же конкурсной документацией к конкурсу в электронной форме.

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснение заказчика, Комиссия отклоняет жалобу ООО ФГУП «Охрана» Росгвардии по Забайкальскому краю

обоснованной в связи со следующим.

соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при покупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом добросовестности, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что положения [части 1](#) настоящей статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с [Федеральным законом](#) от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и не противоречащими с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы монопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд «Водоканал – Чита», утвержденное Советом директоров ОАО «Производственное предприятие водоснабжения и водоотведения г. Читы» протоколом № 34 от 20.12.2013 (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В пункте 7.1. Положения о закупках предусмотрен способ закупки путем проведения открытого конкурса. В соответствии с пунктом 7.1.1 Положения о закупках Конкурс – это конкурс, победителем которого признается лицо, предложившее лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации.

03.05.2018 АО «Водоканал – Чита» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.
мещено извещение и конкурсная документация на выполнение услуг по охране
ектов АО «Водоканал-Чита», монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарно-
анной сигнализации (извещение № 31806442971).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от
15.2018 № 375(2) комиссия решила:

ООО ЧОП «Щит-1» соответствует требованиям конкурсной документации, признать
стником конкурса.

ООО ЧОП «Частный охранный пульт Хранитель-2» не соответствует требованиям
курсной документации, а именно требования п. 4 технического задания:
полнитель должен иметь разрешение на использование радиочастотных каналов в
пазоне 146-174 МГц для охраны объектов Заказчика (подтверждается копией
решения, предоставленной в составе заявки»).

отклонить заявку данного участника на основании п. 11 технического задания: «В
чае не предоставления документов, указанных в техническом задании, в составе
вки, Заказчик отклоняет заявку данного участника.

овор заключен 01.01.2018 с ООО ЧОП «Щит-1».

п. 3 извещения конкурсной документации указано, что данная закупка проводится
субъектов малого и среднего предпринимательства.

огласно Постановлению Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 (ред. от 02.08.2016)
особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в
упках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (вместе с
ложением об особенностях участия субъектов малого и среднего
дпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
идических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного
ема", "Требованиями к содержанию годового отчета о закупке товаров, работ,
уг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего
дпринимательства") проводить закупки у субъектов малого и среднего
дпринимательства является обязанностью заказчика.

им образом, довод заявителя об ограничении участия в конкурсе не нашел своего
тверждения.

Предметом данной закупки является: услуги по охране объектов АО «Водоканал-
а» монтажу, обслуживанию средств пожарно-охранной сигнализации.

рудование пожарно-охранной сигнализации установлено на объектах. Заказчику
бходимо обслуживание и ремонт данного оборудования в случае выхода его из
бочего состояния, а также возможен монтаж нового оборудования при замене
рудования, пришедшего в негодность. Данная возможность предусмотрена
курсной документацией и проектом договора. Объемы предположительных
справностей и замены оборудования на момент размещения закупки установить не
дставляется возможным. В связи с тем, что при размещении закупки монтаж
рудования не требуется, в документации отсутствует раздел технического задания
монтаж оборудования.

им образом, данный довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Таким образом, комиссией Забайкальского УФАС России не выявлено нарушений заказчиком Положения о закупках, закупочной документации и требований Закона о закупках в ходе организации и проведения конкурса в электронной форме на оказание услуг по охране объектов АО «Водоканал-Чита», монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарно-охранной сигнализации (извещение № 31806442971).

В соответствии с пунктом 3 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, организатора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в том числе монопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного, руководствуясь частями 14, 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

удовлетворить жалобу Филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Забайкальскому краю (ИНН 5074737, ОГРН 1037700029620) на действия заказчика – «Производственное предприятие водоснабжения и водоотведения г. Читы» АО «Водоканал – Чита» (ИНН 5064538, ОГРН 1057536112633) при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по охране объектов АО «Водоканал-Чита», монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарно-охранной сигнализации (извещение № 31806442971) как необоснованной.

Срок обжалования решения может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: