

РЕШЕНИЕ № 137-17/ов-т

о признании жалобы обоснованной

25 декабря 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. руководитель управления, председатель Комиссии;
 2. начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
 3. старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии;
- старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

- представителя комитета жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Город Саратов по доверенности;

рассмотрев жалобу ООО «ЖЭК» на действия организатора торгов – комитета жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Город Саратов» при проведении открытых конкурсов по извещению № 191017/4130743/01 на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саратов, ул. Вишневая, д. 3, а также по извещению № 191017/4130743/02 на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саратов, ул. Мясницкая, д. 7, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

07.12.2017 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ЖЭК» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – комитета жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – Комитет, организатор торгов) при проведении открытых конкурсов по извещению № 191017/4130743/01 на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саратов, ул. Вишневая, д. 3, а также по

извещению № 191017/4130743/02 на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саратов, ул. Мясницкая, д. 7.

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении открытых конкурсов по извещению № 191017/4130743/01, а также по извещению № 191017/4130743/02 было нарушено действующее законодательство в части недопуска ООО «ЖЭК» к участию в данных конкурсах на основании приказа Комитета от 27.11.2017 № 2487.

Изучив представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

19.10.2017 на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" были размещены следующие извещения о проведении торгов:

- № 191017/4130743/01 о проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саратов, ул. Вишневая, д. 3;
- № 191017/4130743/02 о проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саратов, ул. Мясницкая, д. 7.

Согласно протоколу 983В/17 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 20.11.2017 (извещение № 191017/4130743/01) на участие в конкурсе была подана 1 заявка от ООО «ЖЭК».

В соответствии с протоколом 415Р/17 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 23.11.2017 (извещение № 191017/4130743/01) на основании решения конкурсной комиссии ООО «ЖЭК» было признано участником конкурса.

Согласно протоколу 984В/17 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 20.11.2017 (извещение № 191017/4130743/02) на участие в конкурсе была подана 1 заявка от ООО «ЖЭК».

В соответствии с протоколом 416Р/17 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 23.11.2017 (извещение № 191017/4130743/02) на основании решения конкурсной комиссии ООО «ЖЭК» было признано участником конкурса.

Согласно п.п. 17 и 24 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утвержденным Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом" (далее – Правила) конкурсная комиссия осуществляет проверку соответствия претендентов требованиям, указанным в пп. 2-6 п. 15

Правил, а также рассматривает заявки на участие в конкурсе и проводит конкурс.

В силу п. 27 Правил конкурсная комиссия правомочна, если на заседании присутствуют более 50 процентов общего числа ее членов. Каждый член конкурсной комиссии имеет 1 голос

В соответствии с п. 29 Правил решения конкурсной комиссии в день их принятия оформляются протоколами, которые подписывают члены конкурсной комиссии, принявшие участие в заседании.

Приказом Комитета № 1985 от 21.09.2017 была создана постоянно действующая конкурсная комиссия по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саратов, ул. Вишневая, д. 3.

Приказом Комитета № 1989 от 21.09.2017 была создана постоянно действующая конкурсная комиссия по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саратов, ул. Мясницкая, д. 7.

В состав указанных конкурсных комиссий вошли: председатель конкурсной комиссии-председатель Комитета; члены конкурсной комиссии: заместитель председателя Комитета, начальник управления жилищного хозяйства и муниципального жилищного контроля; начальник отдела эксплуатации жилищного фонда и взаимодействия с организациями по управлению жилищным фондом Комитета; начальник отдела правовой и организационной работы Комитета; ведущий специалист отдела финансирования и бухгалтерского учета управления экономики и финансов Комитета; главный специалист отдела договорной и информационной работы комитета правового обеспечения администрации муниципального образования «Город Саратов»; начальник отдела развития муниципальных учреждений комитета по экономике администрации муниципального образования «Город Саратов»; главный специалист отдела мониторинга и планирования расходов ЖКХ, транспорта и прочих отраслей бюджетного управления финансового контроля комитета по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов»; главный специалист отдела правового обеспечения управления финансового контроля комитета по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов»; начальник управления по вопросам учета и распоряжения муниципальным имуществом комитета по управлению имуществом города Саратова; 2 депутата Саратовской городской Думы.

В соответствии сп.п. 61 и 65 Правил конкурсная комиссия вскрывает все конверты с заявками на участие в конкурсе, которые поступили организатору конкурса до начала процедуры вскрытия конвертов. Протокол вскрытия конвертов ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия всех конвертов.

Согласно п.п. 68 и 70 Правил конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным [пунктом 15](#) Правил. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о

признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным [пунктом 18](#) Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно [приложению N 7](#), который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Однако, 27.11.2017 приказом Комитета № 2487 ООО «ЖЭК» было отказано в участии в открытых конкурсах по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: г. Саратов, ул. Мясницкая, д. 7, а также г. Саратов, ул. Вишневая, д. 3, в связи с несоответствием требованиям, предусмотренным пп. 6 п. 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом". Указанный приказ был подписан и.о. председателя Комитета

Таким образом, руководствуясь Правилами, решение об отказе в допуске к участию в конкурсе должно быть принято конкурсной комиссией и оформлено протоколом. Принятие подобного решения иным способом не предусмотрено действующим законодательством.

Исходя из изложенного, довод ООО «ЖЭК» о том, что при проведении открытых конкурсов (№ 191017/4130743/01 и № 191017/4130743/02) было нарушено действующее законодательство в части недопуска ООО «ЖЭК» к участию в данных конкурсах на основании приказа Комитета от 27.11.2017 № 2487, является обоснованным.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Согласно пп. 2 п. 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе является, в том числе несоответствие претендента требованиям, установленным [пунктом 15](#) Правил.

В соответствии с пп. 6 п. 15 Правил при проведении конкурса устанавливаются, в том числе, следующие требования к претендентам внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

Согласно документам, представленным Комитетом при рассмотрении жалобы, к заявкам ООО «ЖЭК» на участие в открытых конкурсах по извещению № 191017/4130743/01, а также по извещению № 191017/4130743/02, были приложены документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в конкурсах: квитанция банковского платежа к п/п № 424 от 20.11.2017 на сумму 207,84 руб. (в назначении платежа было указано - ООО «ЖЭК», обеспечение заявки на участие в конкурсе по отбору управляющей компании для МКД, находящегося по адресу: ул. Вишневая, д. 3 (Лот 1, Ленинский район)), а

также квитанция банковского платежа к п/п № 425 от 20.11.2017 на сумму 186,33 руб. (в назначении платежа было указано ООО «ЖЭК», обеспечение заявки на участие в конкурсе по отбору управляющей компании для МКД, находящегося по адресу: ул. Мясницкая, д. 7 (Лот 1, Волжский район)).

В соответствии с пояснениями Комитета, ООО «ЖЭК» было отказано в допуске к участию в открытых конкурсах по извещению № 191017/4130743/01, а также по извещению № 191017/4130743/02, в связи с установлением факта внесения средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе на счета, указанные в конкурсных документах не претендентом, а физическим лицом.

Кроме того, денежные средства в качестве обеспечения заявок ООО «ЖЭК» на участие в конкурсах по извещению № 191017/4130743/01, а также по извещению № 191017/4130743/02, были внесены – директором ООО «ЖЭК».

Согласно сведениям о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, размещенным на официальном сайте Федеральной налоговой службы в сети «Интернет», (директор ООО «ЖЭК») является лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица.

Таким образом, поскольку в квитанциях банковского перевода содержатся указания на то, что денежные платежи осуществлены для обеспечения заявок ООО «ЖЭК» на участие в конкурсах, были поименованы предметы конкурса – отбор управляющих компаний для управления многоквартирными домами, уплаченные суммы соответствуют требованиям конкурсных документов, платежи поступили на счета организатора торгов, заявки ООО «ЖЭК» не подлежали отклонению по основанию, указанному в приказе Комитета от 27.11.2017 № 2487.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЖЭК» на действия организатора торгов – комитета жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Город Саратов» при проведении открытых конкурсов по извещению № 191017/4130743/01 на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саратов, ул. Вишневая, д. 3, а также по извещению № 191017/4130743/02 на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саратов, ул. Мясницкая, д. 7, обоснованной.
2. Выдать организатору торгов – комитету жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Город Саратов» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Комиссии:

Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 137-17/ОВ-Т

25 декабря 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. руководитель управления, председатель Комиссии;
начальник отдела контроля органов власти, член
Комиссии;
- старший государственный инспектор контроля
органов власти, член Комиссии;
- старший государственный инспектор контроля
органов власти, член Комиссии,

на основании своего решения № 137-17/ов-т от 25 декабря 2017 года, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЖЭК» на действия организатора торгов – комитета жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Город Саратов» при проведении открытых конкурсов по извещению № 191017/4130743/01 на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саратов, ул. Вишневая, д. 3, а также по

извещению № 191017/4130743/02 на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Саратов, ул. Мясницкая, д. 7, и в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – комитету жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Город Саратов»: в срок до 15 января 2018 года отменить приказ комитета жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Город Саратов» № 2487 от 27.11.2017.
2. Конкурсным комиссиям открытых конкурсов по извещению № 191017/4130743/01, а также по извещению № 191017/4130743/02, принять решение в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации № 75 от 06.02.2006 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом".
3. В срок до 18 января 2018 года сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:
