

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № РЗ-273/18 о нарушении законодательства о контрактной системе

Резолютивная часть решения оглашена «27» ноября 2018 года.

В полном объеме решение изготовлено «30» ноября 2018 года.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Е.А. Гречишникова,

члены комиссии:

заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

в присутствии представителей:

Управления градостроительства и архитектуры Тамбовской области – <...>,

комитета государственного заказа Тамбовской области – <...>,

ООО «Ремтек» - <...>,

индивидуального предпринимателя <...> – <...>,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ремтек» (далее также Заявитель) на действия Управления градостроительства и архитектуры Тамбовской области при проведении электронного аукциона № 0164200003018002804 на строительство Иловой-Рождественского фельдшерско-акушерского пункта с использованием модульных конструкций в с. Иловой - Рождественское, ул.Железнодорожная, д.90в, Первомайского района, Тамбовской области (общестроительные работы, рекультивация земли, устройство входной группы, внешние сети) и проведя в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

22.10.2018 года комитет государственного заказа Тамбовской области (Уполномоченный орган) опубликовал на сайте Единой информационной системы в сфере закупок и электронной торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка» извещение №0164200003018002804 о проведении электронного аукциона на строительство Иловой-

Рождественского фельдшерско-акушерского пункта с использованием модульных конструкций в с. Иловой - Рождественское, ул. Железнодорожная, д. 90в, Первомайского района, Тамбовской области (общестроительные работы, рекультивация земли, устройство входной группы, внешние сети) (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта - **4 150 320** руб.

Заказчик – Управление градостроительства и архитектуры Тамбовской области.

06.11.2018 Заказчиком были внесены изменения в документацию Аукциона.

Общество с ограниченной ответственностью «Ремтек», считая документацию об аукционе не соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе, обратилось с жалобой в антимонопольный орган.

В своей жалобе Заявитель оспаривает установление Заказчиком требований к товарам по позициям №21 «Кольца стеновые по ГОСТ 8020-2016», №22 «Щит с монтажной панелью», № 17 «Эмаль ПФ-115 по ГОСТ 6465-76» Технического задания. Кроме того, общество с ограниченной ответственностью «Ремтек» в своей жалобе указывает, что по позиции №12 «Сталь полосовая по ГОСТ 103-2006» инструкция по заполнению заявок не содержит разъяснений, каким образом участник должен указать характеристики товара при одновременном сочетании фразы «может быть», союза «или» и знака препинания «,».

Заказчик, Уполномоченный орган представили письменные возражения по существу жалобы и просили отказать в ее удовлетворении.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заявителя отозвал доводы жалобы в части установления Заказчиком требований к товарам по позициям №22 и №17 Технического задания.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев жалобу, письменные пояснения и возражения на нее и материалы электронного аукциона, а также проведя внеплановую проверку по рассматриваемой закупке, приходит к следующим выводам.

1. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в

отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

[Пунктом 2 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

По позиции №21 «Кольца стеновые по ГОСТ 8020-2016» Технического задания Заказчик установил, в том числе следующее: *«Стеновые кольца могут иметь ходовые скобы (однорядные или двухрядные по вертикали), закладные изделия, отверстия, ниши, вырезы».*

В соответствии с пунктом 4.1.5 ГОСТа 8020-2016 «Конструкции бетонные и железобетонные для колодцев канализационных, водопроводных и газопроводных сетей. Технические условия» рабочие камеры и стеновые кольца могут иметь ходовые скобы (однорядные или двухрядные по вертикали), закладные изделия, а также отверстия, ниши и вырезы, что должно быть указано в рабочих чертежах колодцев.

В соответствии с положениями инструкции по заполнению заявки по данной позиции Технического задания участнику закупки в составе заявки можно указать как все перечисленные значения, так и несколько любых или же одно из указанных.

Учитывая, что основной целью определения Заказчиком качественных, функциональных и технических характеристик товара является определение сведений о товаре, который будет использован при выполнении работ, установление указанных выше неопределенных требований к товару, не имеет практической значимости, но вводит участников закупки в заблуждение и нарушает требования п.1 ч. 1 ст.64 Закона о контрактной системе.

По позиции №12 «Сталь полосовая по ГОСТ 103-2006» Технического задания Заказчик установил следующее: *«По точности прокатки по толщине **может быть повышенной БТ1, БТ2 или может быть обычной ВТ1, ВТ2**».*

Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что по смыслу норм ст.ст. 33, 64, 66 Закона о контрактной системе инструкция по заполнению заявки должна носить не формальный характер, а действительно разъяснять порядок подачи заявок на участие в конкретном аукционе и заполнения требуемых сведений, а также предупреждать возможные неясности документации об аукционе для участников закупки.

Неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

Однако, инструкция по заполнению заявок на участие в аукционе не содержит разъяснений, каким образом участник должен указать обозначенные выше характеристики товара при одновременном сочетании фразы «может быть», союза «или» и знака препинания «,», что может создать риск отказа в допуске к участию в Аукционе. Таким образом, Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком при утверждении документации об Аукционе был нарушен п.2 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

1. [Решением](#) Комиссии Тамбовского УФАС России от 28.11.2018 по делу № РЗ-267/18 в действиях Заказчика при утверждении документации Аукциона были выявлены нарушения [пункта 1 и пункта 2 части 1 статьи 64](#), части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

В связи с чем, Заказчику, аукционной комиссии Заказчика выдано предписание, в том числе, отменить протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона, а также привести документацию об Аукционе в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом [решения](#) от 28.11.2018 по делу № РЗ-267/18 и разместить соответствующую документацию в Единой информационной системе в сфере закупок.

Срок исполнения [предписания](#) по делу от 28.11.2018 № РЗ-267/18 установлен до 21.12.2018.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ремтек» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим [пункты 1 и 2 части 1 статьи 64](#), часть 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что по выявленным нарушениям выдано [предписание](#) об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок от 28.11.2018 по делу № РЗ-267/18, по данному делу предписание не выдавать.
4. В связи с тем, что материалы по выявленным нарушениям переданы на основании [решения](#) от 28.11.2018 по делу № РЗ-267/18 соответствующему должностному лицу Тамбовского УФАС России, материалы по настоящему делу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об

административных правонарушениях не передавать.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закона о контрактной системе настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в арбитражный суд Тамбовской области по адресу: 392000, г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.