

РЕШЕНИЕ

«16» августа 2017 года
г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в составе:

/...../	/...../
/...../	/...../
/...../	/...../

в присутствии: представителя заказчика АО «Калужский завод «Ремпутьмаш»/...../(паспорт <...> доверенность), представителя ООО «Группа компаний «Электромир»/...../,

рассмотрев жалобу № 02-45т/2017 ООО «Группа компаний «Электромир» на действия комиссии организатора торгов – АО «Калужский завод «Ремпутьмаш» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки компонентов радиоэлектронных (номер извещения на официальном сайте 31705343034),

УСТАНОВИЛА:

10.08.2017г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «Группа компаний «Электромир» на действия комиссии организатора торгов – АО «Калужский завод «Ремпутьмаш» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки компонентов радиоэлектронных (номер извещения на официальном сайте 31705343034).

По мнению заявителя, организатором торгов совершены действия, нарушающие положения Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в незаконности составленных и размещенных при проведении закупки протоколов и неправомерном отклонении заявки ООО «Группа компаний «Электромир» на участие в запросе котировок.

АО «Калужский завод «Ремпутьмаш» представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий АО «Калужский завод «Ремпутьмаш».

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к

следующему.

1. Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Учредителем АО «Калужский завод «Ремпутьмаш» является Российская Федерация в лице ОАО "РЖД", доля в уставном капитале 99,999978%. Таким образом, на АО «Калужский завод «Ремпутьмаш» распространяются требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупочной деятельности Акционерного общества «Калужский завод «Ремпутьмаш» утверждено решением Совета директоров АО «Калужский завод «Ремпутьмаш» и размещено 12.04.2017г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

20.07.2017г. (с последующими изменениями от 21.07.2017г., от 27.07.2017г.) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее также официальный сайт) опубликовано извещение о проведении запроса котировок №31705343034 на право заключения договора на поставку компонентов радиоэлектронных.

Согласно протоколу № 149/17-ЗКТЭ-2 рассмотрения и оценки котировочных заявок, представленных для участия в запросе котировок в электронной форме № 149/17-ЗКТЭ на право заключения договора поставки компонентов

радиоэлектронных от 02.08.2017г., на участие в запросе котировок были поданы 4 заявки, в том числе заявка ООО «Группа компаний «Электромир». Пунктом 1.2 Протокола установлено, что ООО «ГК «Электромир» в допуске к участию в запросе котировок № 149/17-ЗКТЭ отказано в связи с не предоставлением документов, предусмотренных пунктом 7.1.6.6 котировочной документации на основании пункта 6.8.4.1 котировочной документации.

2. В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Иные доводы, в силу положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», антимонопольным органом не могут быть рассмотрены.

В силу части 9 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участнику закупки предоставлено право обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией Калужского УФАС России в действиях АО «Калужский завод «Ремпутьмаш» не установлены нарушения, указанные в части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26

июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы, в частности: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии **могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах**, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Исходя из части 17 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, **комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений**.

3. Согласно доводам жалобы ООО «Группа компаний «Электромир», комиссия организатора торгов – АО «Калужский завод «Ремпутьмаш» неправомерно отклонила заявку Общества и изменила протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок, так как возможность повторного рассмотрения и оценки котировочных заявок, а также вынесения повторного решения по итогам запроса котировок не предусмотрена ни документацией, ни положениями Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб установила следующее.

Пунктами 7.1.1., 7.1.2., 7.1.3. документации определен состав котировочной заявки: котировочная заявка должна содержать всю указанную в котировочной документации информацию и документы, заявка оформляется в соответствии с требованиями котировочной документации, **котировочная заявка участника, не соответствующая требованиям котировочной документации, отклоняется.**

В соответствии с пунктом 7.1.6.6. документации, в котировочной заявке должна быть представлена, в частности, годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, а именно: бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах за один последний заверченный отчетный период (финансовый год), по результатам которого указанная отчетность представлялась в ИФНС. При представлении заявки на бумажном носителе копии документов должны быть заверены участником. При представлении заявки в электронной форме документы должны быть сканированы с оригинала или копии, заверенной участником.

При изучении документов, представленных в составе заявки ООО «Группа компаний «Электромир» установлено, что в заявке Общества **годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, предусмотренная пунктом 7.1.6.6. документации, отсутствует.**

Согласно пунктам 6.8.4. и 6.8.4.1 документации, участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок в случае несоответствия котировочной заявки требованиям котировочной документации, в том числе, если котировочная заявка не соответствует форме, установленной котировочной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям котировочной документации.

Также, в соответствии с пунктом 6.1.5. документации установлено, что **протоколы, оформляемые в ходе проведения запроса котировок, размещаются на сайтах в течение 3 (трех) дней с даты их подписания**, за исключением протоколов, указанных в пункте 6.12.21 котировочной документации. На сайтах могут размещаться выписки из протоколов, при этом такие выписки должны содержать информацию о ходе проведения процедуры.

Согласно пояснениям представителя АО «Калужский завод «Ремпутьмаш», при размещении протоколов рассмотрения и оценки и заседания комиссии по Закупке была допущена техническая ошибка, которая в свою очередь оперативно устранена в пределах сроков, установленных для размещения протоколов, оформляемых в ходе проведения запроса котировок, согласно пункту 6.1.5. документации.

Так, в ходе рассмотрения заявки ООО «ГК «Электромир» выявлено, что

компанией не представлены документы, предусмотренные пунктом 7.1.6.6 Документации. Однако, в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок от 02.08.2017 №149/17-ЗКТЭ-2, размещен на официальном сайте 03.08.2017 16:02(недействующая редакция), данный факт специалистом, ответственным за размещение информации о закупке, не был отражен.

Вместе с тем, обнаружив ошибку, допущенную в протоколе, АО «Калужский завод «Ремпутьмаш» незамедлительно устранило недочет и внесло изменения в протокол (протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 02.08.2017 №149/17-ЗКТЭ-2, размещен на официальном сайте 04.08.2017 13:39).

При внесении изменений в протокол АО «Калужский завод «Ремпутьмаш» руководствовалось в том числе, требованиями Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 №908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» в соответствии с которым установлено, что должна быть размещена актуальная версия протокола.

Кроме того, Комиссия Калужского УФАС России обращает внимание представителя заявителя жалобы на то обстоятельство, что системой ЕИС в случае внесения изменений в протокол предусмотрены такие действия как признать первоначальную версию протокола недействующей и разместить действующую версию протокола.

Также, вопреки доводу Заявителя, при устранении технической ошибки ни один протокол не был удален, в ЕИС содержатся как действующие редакции протоколов, так и недействующие.

На основании вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что в действиях комиссии организатора торгов - АО «Калужский завод «Ремпутьмаш» при проведении запроса котировок (номер извещения на официальном сайте 31705343034), на право заключения договора на поставкукомпонентов радиоэлектронных, отсутствуют нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «ЮПЭЛ», руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия,

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «Группа компаний «Электромир»признать – **необоснованной**.

Председатель Комиссии

/...../

Члены Комиссии: /...../

/...../

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.