

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 3681/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

01 ноября 2017 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Аполис» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФКУ «Исправительная колония №3 УФСИН по КК» при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по капитальному ремонту вентиляции дома ребенка» (извещение № 0318100042617000094) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Заказчиком при описании объекта закупки установлены избыточные требования к товарам (материалам), которые вводят участников закупки в заблуждение. Размещенные заказчиком разъяснения, не соответствуют предмету запроса и вводят участников закупки в заблуждение.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился. Аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ФКУ «Исправительная колония №3 УФСИН по КК» проводился

электронный аукцион: «Выполнение работ по капитальному ремонту вентиляции дома ребенка» (извещение № 0318100042617000094).

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 600 000,00 рублей.

В соответствии с требованиями ч.3 ст. 64 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе **в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса**, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, **при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.**

В соответствии с ч.5 ст.65 Закона о контрактной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

По мнению заявителя, заказчиком при размещении разъяснений положений аукционной документации были изменены предметы запроса.

В п.9 информационной карты аукционной документации установлена дата окончания **предоставления** разъяснений 24.10.2017.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 26.10.2017г.

Таким образом, крайняя дата подачи запроса на разъяснение положений аукционной документации 22.10.2017г.

Участником был направлен запрос о разъяснении положений аукционной 24.10.2017г.

Кроме того, в соответствии заказчиком представлены письменные пояснения, согласно которым Заказчику поступил ряд запросов на разъяснения положений документации, на которые, в установленный законом срок, были даны исчерпывающие разъяснения.

Запрос на разъяснение, который подал заявитель, был направлен через

оператора электронной торговой площадки 24.10.2017 года. При этом окончание подачи заявок по данному аукциону было установлено 26.10.2017 года. Законом о контрактной системе не предусмотрена обязанность Заказчика в обязательном порядке предоставлять ответ на запрос, поступивший позже трех дней до окончания подачи заявок.

Участник неверно интерпретировал размещенный Заказчиком ответ, т.к. он был размещен не на его запрос, а на запрос, поступивший ранее в установленный законом срок.

В соответствии с п.1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств)

товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Из письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» следует, что в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона

значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

- в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

- 1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;
- 2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Заявитель указывает, что заказчиком установлены избыточные требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ, а также требования, которые вводят участников закупки в заблуждение.

Заказчиком в приложении к техническому заданию «Требования к товарам, применяемым при выполнении работ» установлены следующие требования:

- п.6 Лента изоляционная. Исполнение самоклеящаяся. Размеры ленты, мм (толщина x ширина) 3 x 50. Температурные пределы, °С минус 200 ÷ плюс 130. «ARMAFLEX» или эквивалент.

В Инструкции по заполнению заявки указано: «Символ «обелюс» («÷») установленный между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, удовлетворяющего требованиям Заказчика, не выходящего за пределы крайних значений и включая крайние значения».

В соответствии с информацией, представленной заказчиком на заседание Комиссии, производители в технических характеристиках указывают

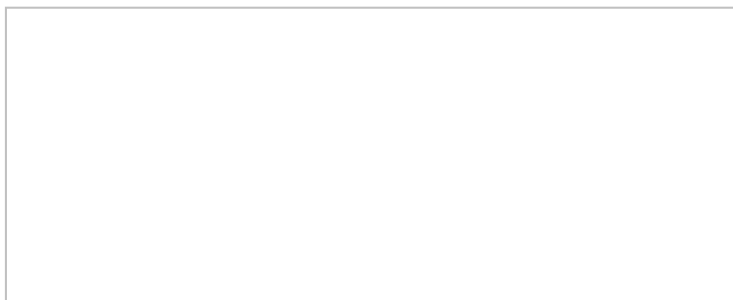
значения температурных пределов в диапазоне.

Таким образом, участники могут предложить в заявке значение диапазона равное или менее, указанного Заказчиком.

- п. 10 *Фланцы стальные плоские приварные. Предназначены на давление в водопроводной сети 1,0 МПА (10 кгс/см²). Материал изготовления фланца требуется сталь. Номинальный диаметр фланца должен быть 40 мм. Соответствие Стандарту ГОСТ 33259-2015.*

В соответствии с пояснениями заказчика, значение давления в водопроводной сети 1,0 МПА равнозначно значению давления 10 кгс/см², и указываются производителями подобным образом (в двух единицах измерения).

- п.13 *Перемычка гибкая. Назначение должна быть предназначена для заземления металлических конструкций, корпусов машин, аппаратов. Конструкция перемычки должна соответствовать указанной на рисунке*



Размеры перемычки (площадь сечения каната, А, мм²/длина перемычки, В, мм) 50/280; 560. Размеры перемычки (диаметр крепежного отверстия, С, мм) 10,5.

Заявителю не понятно, заказчиком установлено два размера перемычки 10мм и 5мм или одно значение 10,5 мм.

Заказчиком на заседании Комиссии пояснено, что в отношении товара «Перемычка гибкая» значение характеристики «Размеры перемычки (диаметр крепежного отверстия, С, мм)» установлено в виде «10,5». Между знаком «,» и цифрой «5» отсутствует пробел.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аполис» необоснованной.

2 . Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика,

исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100042617000094).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.