

г. Ижевск

Резолютивная часть решения оглашена «02» июня 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено «13» июня 2017 г.

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя,

члены Комиссии:

<...> – начальник отдела антимонопольного контроля,

<...> – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля,

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля (отсутствует),

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля (кворум Комиссии имеется),

рассмотрев дело № ЕС06-06/2016-409, возбужденное в отношении ООО «Удмуртские коммунальные системы» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

на заседании Комиссии 28.02.2017

в отсутствии:

представителей заявителя ООО «Автоматика комфорта», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (в ответ на определение о назначении дела №ЕС06-06/2016-409 к рассмотрению ООО «Автоматика комфорта» направило по электронной почте запрашиваемые документы),

представителей заинтересованного лица БПОУ УР «Ижевский торгово-экономический техникум», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (письмо БПОУ УР «ИТЭТ» от 20.02.2017 исх.№182, направленное в ответ на сопроводительное письмо с приложением определения о назначении),

в присутствии:

представителя ответчика ООО «УКС» <...> по доверенности,

гражданина <...>,

на заседании Комиссии 18.04.2017

в отсутствии:

представителей заявителя ООО «Автоматика комфорта», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (в ответ на определение об отложении дела №ЕС06-06/2016-409 ООО «Автоматика комфорта» направило ходатайство от 16.04.2017 об отложении рассмотрения дела),

представителей заинтересованного лица БПОУ УР «Ижевский торгово-экономический техникум», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление №426072 09 16920 8),

в присутствии:

представителя ответчика ООО «УКС» <...> по доверенности,

на заседании Комиссии 02.05.2017

в отсутствии:

представителей заявителя ООО «Автоматика комфорта», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (в ответ на определение об отложении дела №ЕС06-06/2016-409 ООО «Автоматика комфорта» направило ходатайство от 28.04.2017 о рассмотрении дела в отсутствие представителей ООО «Автоматика комфорта»),

представителей заинтересованного лица БПОУ УР «Ижевский торгово-экономический техникум», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление №426072 10 15077 6),

в присутствии:

представителя ответчика ООО «УКС» <...> по доверенности,

на заседании Комиссии 01.06.2017

в отсутствии:

представителей заявителя ООО «Автоматика комфорта», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (в ответ на определение об отложении дела №ЕС06-06/2016-409 ООО «Автоматика комфорта» направило ходатайство от 26.05.2017 о рассмотрении дела в отсутствие представителей ООО «Автоматика комфорта»),

представителей заинтересованного лица БПОУ УР «Ижевский торгово-экономический техникум», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (отчет с официального сайта ФГУП «Почта России»),

в присутствии:

представителя ответчика ООО «УКС» <...> по доверенности,

на заседании Комиссии 02.06.2017

в отсутствии:

представителей заявителя ООО «Автоматика комфорта», уведомленного

надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (в ответ на определение об отложении дела №ЕС06-06/2016-409 ООО «Автоматика комфорта» направило ходатайство от 26.05.2017 о рассмотрении дела в отсутствие представителей ООО «Автоматика комфорта»),

представителей заинтересованного лица БПОУ УР «Ижевский торгово-экономический техникум», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (отчет с официального сайта ФГУП «Почта России»),

представителей ответчика ООО «УКС», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (представитель ООО «УКС» получил копию выписки из протокола заседания Комиссии от 01.06.2017),

#### УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России 07.12.2016 вх.№10009э поступило заявление ООО «Автоматика комфорта» на действия ООО «Удмуртские коммунальные системы», выразившиеся в нарушении срока направления уведомления о предоставлении недостающих документов (сведений) – в ответ на полученный ООО «УКС» 26.10.2016 проект на узел учета тепловой энергии (установка в здании по адресу: г. Ижевск, ул. Ворошилова, д. 20а), нарушении срока согласования данного проекта узла учета, полученного ООО «УКС» 11.11.2016, а также в указании в письме от 06.12.2016 «О согласовании проекта узла учета тепла» требований, которые не имеют отношения к «Правилам коммерческого учета тепловой энергии», требований, для выполнения которых необходимы сведения, отсутствующие в выданных технических условиях №3-56 от 09.08.2016.

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в адрес ООО «УКС», ООО «Автоматика комфорта» направлялись запросы информации.

В связи с наличием в действиях ООО «УКС» признаков нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 17.01.2017 №3 о возбуждении дела №ЕС06-06/2016-409 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пунктом 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №ЕС06-06/2016-409.

Приказами от 13.03.2017 №70, от 17.04.2017 №124 в состав Комиссии внесены изменения.

Определением от 18.01.2017 рассмотрение дела назначено на 28.02.2017 в 09:30.

Определением от 28.02.2017 рассмотрение дела отложено на 18.04.2017 в 09:30.

Определением от 18.04.2017 рассмотрение дела отложено на 02.05.2017 в 10:30.

Определением от 18.04.2017 срок рассмотрения дела продлен до 18.10.2017.

Определением от 02.05.2017 рассмотрение дела отложено на 01.06.2017 в 09:00.

На заседании Комиссии 01.06.2017 объявлен перерыв до 12:30 02.06.2017.

По результатам рассмотрения документов и информации установлено следующее.

Между БПОУ УР «Ижевский торгово-экономический техникум» и ООО «Автоматика комфорта» заключен договор от 12.10.2016 №0128/1 на выполнение работ и монтажу энергосберегающего оборудования, согласно которому ООО «Автоматика комфорта» по заданию БПОУ УР «ИТЭТ» обязуется выполнить работы по разработке проектной документации и монтажу энергосберегающего оборудования (узла учета тепловой энергии систем отопления и ГВС) на трубопроводах здания, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ворошилова, д. 20а, а БПОУ УР «ИТЭТ» в свою очередь обязуется принять и оплатить выполненные работы. Срок выполнения работ – с 13.10.2016 по 21.11.2016.

Согласно дополнительному соглашению от 18.11.2016 к договору от 12.10.2016 №0128/1, срок выполнения работ по договору был изменен, установлена дата окончания выполнения работ - 15.12.2016.

В соответствии с п. 50 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя (далее – Правила), утв. Постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 №1034, потребитель направляет на согласование в теплоснабжающую (теплосетевую) организацию копию проекта узла учета. В случае несоответствия проекта узла учета положениям [пункта 44](#) Правил теплоснабжающая (теплосетевая) организация обязана в течение 5 рабочих дней со дня получения копии проекта узла учета направить потребителю уведомление о представлении недостающих документов (сведений).

Согласно письму ООО «Автоматика комфорта» от 24.10.2016 №76, ООО «Автоматика комфорта» направляет в адрес ПАО «Т Плюс» проект на узел учета тепловой энергии и теплоносителя объекта по адресу: г. Ижевск, ул. Ворошилова, д. 20а (данное письмо получено ООО «УКС» 26.10.2016).

Согласно письму ООО «Автоматика комфорта» от 24.10.2016 №77, ООО «Автоматика комфорта» направляет в адрес ООО «УКС» проект на узел учета тепловой энергии и теплоносителя объекта по адресу: г. Ижевск, ул. Ворошилова, д. 20а.

В соответствии с письмом ООО «Удмуртские коммунальные системы» от 07.11.2016 №51404-13-09-513, ООО «УКС» сообщает ООО «Автоматика комфорта» о том, что полученный проект не может быть согласован по следующим причинам: низкое качество проекта, не подписание техническим и нормативным контролем, ГИП, несоответствие по форме и содержанию требованиям Правил (отсутствие информации, перечисленной в пп. «а», «б», «в», «г», «д», «ж», «к», «л» п. 44 Правил, несоответствие сведений, указанных в пп. «е», «и», «м», «н» п. 44 Правил), ГОСТ Р 21.1101-2013 «Основные требования к проектной и рабочей документации».

Письмо от 24.10.2016 №76 получено 26.10.2016, следовательно, срок, составляющий 5 рабочих дней, установленный в п. 50 Правил, истек 02.11.2016, ответ на данное письмо составлен 07.11.2016, то есть с нарушением указанного срока.

Согласно письму ООО «Автоматика комфорта» от 11.11.2016 исх.№95, ООО «Автоматика комфорта» направляет в адрес ООО «УКС» копию исправленного проекта для согласования (данное письмо получено ООО «УКС» 15.11.2016).

В соответствии с п. 51 Правил, теплоснабжающая (теплосетевая) организация не вправе отказаться от согласования проекта узла учета в случае его соответствия [пункту 44](#) Правил. В случае непредоставления сведений о согласовании или замечаний к проекту узла учета в течение 15 рабочих дней со дня получения копии проекта узла учета проект считается согласованным.

Согласно п. 44 Правил, проект узла учета содержит:

а) копию договора теплоснабжения с приложением актов разграничения балансовой принадлежности и сведения о расчетных нагрузках для действующих объектов. Для вновь вводимых в эксплуатацию объектов прилагаются сведения о проектных нагрузках или условиях подключения;

б) план подключения потребителя к тепловой сети;

в) принципиальную схему теплового пункта с узлом учета;

г) план теплового пункта с указанием мест установки датчиков, размещения приборов учета и схемы кабельных проводок;

д) электрические и монтажные схемы подключения приборов учета;

е) настроенную базу данных, вводимую в тепловычислитель (в том числе при переходе на летний и зимний режимы работы);

ж) схему пломбирования средств измерений и устройств, входящих в состав узла учета, в соответствии с [пунктом 71](#) Правил;

з) формулы расчета тепловой энергии, теплоносителя;

и) расход теплоносителя по теплопотребляющим установкам по часам суток в зимний и летний периоды;

к) для узлов учета в зданиях (дополнительно) - таблицу суточных и месячных расходов тепловой энергии по теплопотребляющим установкам;

л) формы отчетных ведомостей показаний приборов учета;

м) монтажные схемы установки расходомеров, датчиков температуры и датчиков давления;

н) спецификацию применяемого оборудования и материалов.

Письмо от 11.11.2016 №95 получено ООО «УКС» 15.11.2016, следовательно, срок, установленный в п. 51 Правил, составляющий 15 рабочих дней, истек 06.12.2016.

В соответствии с письмом ООО «УКС» от 02.12.2016 №51404-13-09-558, проект узла учета не может быть согласован по причинам, среди которых:

1) в проекте наименования объекта не соответствует наименованию, указанному в договоре теплоснабжения (при этом и в договоре теплоснабжения, и в проекте указан объект, расположенный по адресу: г. Ижевск, ул. Ворошилова, д. 20а);

2) к проекту не приложены технические условия (при этом в п. 44 Правил не указано, что проект должен содержать в себе технические условия).

Кроме этого, в письме от 02.12.2016 указаны и другие причины, при наличии которых ООО «УКС» не может согласовать проект прибора учета, при этом ООО «УКС» не указало, каким нормативным и техническим актам не соответствует проект узла учета.

Согласно письму ООО «УКС» от 13.04.2017 вх.№2960, у ООО «УКС» не имеется договорных или бездоговорных отношений по энергоснабжению ООО «Автоматика комфорта», следовательно, ООО «Автоматика комфорта» не является потребителем ООО «УКС».

В соответствии с договором от 12.10.2016 №0128/1 БПОУ УР «ИТЭТ» обязало ООО «Автоматика комфорта» разработать проектную документацию в отношении узла учета тепловой энергии систем отопления и ГВС в отношении объекта, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ворошилова, д. 20а. Следовательно, ООО «Автоматика комфорта» было обязано обратиться в адрес ООО «УКС» с просьбой согласовать проект узла учета.

В соответствии с ч. 1 ст. 421 Гражданского кодекса РФ, граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

Согласно ч. 2 ст. 421 ГК РФ, стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами. К договору, не предусмотренному законом или иными правовыми актами, при отсутствии признаков, указанных в пункте 3 статьи 421 ГК РФ, правила об отдельных видах договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами, не применяются, что не исключает возможности применения правил об аналогии закона (пункт 1 статьи 6) к отдельным отношениям сторон по договору.

В действующем законодательстве не содержится запретов на заключение договора выполнения работ и монтажу энергосберегающего оборудования, который был заключен между ООО «Автоматика комфорта» и БПОУ УР «ИТЭТ».

Как указывалось выше, в случае несоответствия проекта узла учета положениям пункта 44 Правил теплоснабжающая (теплосетевая) организация обязана в течение 5 рабочих дней со дня получения копии проекта узла учета направить потребителю уведомление о представлении недостающих документов (сведений).

В соответствии с п. 9 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», потребитель тепловой энергии (далее также - потребитель) - лицо, приобретающее тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании теплоснабжающих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления.

Исходя из представленных документов, ООО «Автоматика комфорта» не является потребителем тепловой энергии в отношении объекта, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ворошилова, д. 20а.

В письмах ООО «Автоматика комфорта» от 24.10.2016 №76, №77, от 11.11.2016 №95 не указывается, что ООО «Автоматика комфорта» направляет в адрес ООО «УКС» копию договора от 12.10.2016 №0128/1, таким образом, ООО «Автоматика комфорта» не уведомляло в данных письмах ООО «УКС» о том, что ООО «Автоматика комфорта» заключило договор с потребителем тепловой энергии.

Согласно пояснениям представителя ООО «УКС» <...>, данным во время заседания Комиссии 01.06.2017, ООО «УКС» не рассматривало проект узла учета согласно положениям Правил (в том числе, п. 50 Правил) по той причине, что ООО «Автоматика комфорта» не является потребителем тепловой энергии.

При этом в п. 50 Правил указывается, что теплоснабжающая (теплосетевая) компания обязана направить в течение 5 рабочих дней уведомление о представлении недостающих документов в случае если проект узла учета получен от потребителя.

Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 «О естественных монополиях», услуги по передаче тепловой энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ООО «УКС» оказывает услуги по передаче тепловой энергии, следовательно, является субъектом естественных монополий и занимает доминирующее положение на товарном рынке.

Согласно аналитическому отчету от 27.04.2017, ООО «УКС» занимает доминирующее положение на товарном рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии в географических границах пролегания сетей инженерно-технического обеспечения ООО «УКС» в г. Ижевске, присоединенных к объекту, расположенному по адресу: г. Ижевск, ул. Ворошилова, д. 20а.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Поскольку ООО «Автоматика комфорта» не является потребителем тепловой энергии ООО «УКС», доказательств действия от имени потребителя в адрес ООО «УКС» не предоставлено, потребитель – БПОУ УР «Ижевский торгово-экономический техникум» за согласованием проекта узла учета не обращался, то действия ООО «УКС» не признаются Комиссией нарушением ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь статьями 10, 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.135, 3.136, 3.137, 3.140, 3.147, 3.148 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 Комиссия

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение дела №АА06-06/2016-409 в отношении ООО «Удмуртские коммунальные системы» прекратить в связи с отсутствием нарушения в рассматриваемых комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия, в ФАС России в течение месяца со дня принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>