

РЕШЕНИЕ

по делу № 08/0850-18 о нарушении

законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 15 октября 2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме 18 октября 2018 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

"....."

в присутствии представителей:

"...."

рассмотрев жалобу Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Учебно-Консалтинговый Центр «Ликей» (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Медицинский информационно-аналитический центр (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок на оказание услуг по повышению квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», извещение № 0374200017218000032 (далее – Закупка), заслушав пояснения представителя Заказчика, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –

Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком в единой информационной системе на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) было размещено извещение № 0374200017218000032 объектом закупки которого является оказание услуг по повышению квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По мнению Заявителя, Заказчиком по результатам рассмотрения и оценки заявок, поданных на участие в запросе котировок, неправомерно принято решение о несоответствии заявки Заявителя требованиям Закона о контрактной системе и документации о проведении запроса котировок.

Заказчик с доводами жалобы не согласен и считает их необоснованными.

Комиссия Управления, изучив материалы, сведения, размещенные в ЕИС, установила следующее:

Требования, предъявляемые к проведению запроса котировок, предусмотрены статьей 73 Закона о контрактной системе.

Пунктом 5 части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника запроса котировок, банковские реквизиты участника закупки, а также, среди прочего, декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Заказчиком в пункте 7 Извещения о проведении запроса котировок от 26.09.2018 года ограничение участия в определении поставщика не установлено.

В то же время, изучением документации о проведении запроса котировок, Комиссией Управления установлено, что в пункте 17 извещения установлено преимущество, предоставляемое заказчиком в соответствии со статьями 28-30 Закона о контрактной системе субъектам малого предпринимательства и социально

ориентированным некоммерческим организациям.

Из изложенного следует, что Заказчик установил противоречивые требования для потенциального участника, что может привести к ограничению конкуренции и неправомерном отклонении заявок участников.

Таким образом, Заказчиком нарушено требование, предусмотренное пунктом 5 части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе, что привело к совершению административного правонарушения, установленного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Кроме того, согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 03.10.2018 №П1 на участие в запросе котировок подано 3 заявки. Котировочной комиссией отклонено 2 заявки, в том числе заявка Заявителя.

Основанием для отклонения заявки Заявителя послужило отсутствие декларации о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Извещением о проведении запроса котировок предусмотрены преимущество по закупке товара у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (в соответствии со статьями 28-30 Закона о контрактной системе).

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении статуса участников закупок с указанием на осуществление закупки только у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства.

Анализ котировочной заявки Заявителя позволяет сделать вывод, что в составе данной заявки представлена декларация, в которой Общество подтвердило, что оно является субъектом малого предпринимательства в соответствии с требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209 ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Таким образом, Заявитель выполнил требование Заказчика о подтверждении информации о принадлежности участников к субъектам малого предпринимательства.

В соответствии с частью 7 статьи 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные пунктами 1, 2, 4 - 7 (за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 Закона о контрактной системе) части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Заказчик в ходе заседания Комиссии Управления доводы Заявителя признал в полном объеме.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что в нарушение части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку Заявителя, что образует событие административного правонарушения, предусмотренное частью 6 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Учебно-Консалтинговый Центр «Ликей» на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Медицинский информационно-аналитический центр при проведении запроса котировок на оказание услуг по повышению квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», извещение № 0374200017218000032, обоснованной.

2. Установить в действиях Заявителя нарушения части 7 статьи 78, пункта 5 части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии в действиях Заказчика признаков административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частями 4.2, 6 статьи 7.30 КоАП РФ.

Решение, принятое по результатам рассмотрения, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 08/0850-18 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

18 октября 2018 года
Севастополь

Г.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

"...."

руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных

нужд», на основании своего решения от 18 октября 2018 года по делу № 08/0850-18 по жалобе Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Учебно-Консалтинговый Центр «Лицей» (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Медицинский информационно-аналитический центр (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок на оказание услуг по повышению квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», извещение № 0374200017218000032 (далее – Запрос котировок),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Севастополя «Медицинский информационно-аналитический центр:
 1. отменить протоколы, составленные в ходе проведения запроса котировок (извещение № 0374200017218000032),
 2. внести изменения в документацию о запросе котировок (извещение № 0374200017218000032) в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, и с учетом решения от 18 октября 2018 года по делу № 08/0850-18;
 3. вернуть процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок (извещение № 0374200017218000032) на стадию подачи заявок;
 4. в срок до 01 ноября 2018 года представить в адрес Управления документальное подтверждение исполнения пунктов 1.1-1.3 настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Примечание: в соответствии с частью 25 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае поступления информации о неисполнении выданного в соответствии с [пунктом 2 части 22](#) статьи 99 Закона о контрактной системе предписания, контрольный орган в сфере закупок вправе применить к не исполнившему такого предписания лицу меры ответственности в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ), невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органов, указанных в [частях 7.1 и 7.2](#) статьи 19.5 КоАП, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание

антимонопольного органа.