

РЕШЕНИЕ

по делу № 670/18

о нарушении законодательства о контрактной системе

«21» ноября 2018 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

К<...> – заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля закупок;

членов Комиссии:

К<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Т<...> – государственного инспектора отдела контроля закупок,

с участием представителей:

от заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «МАКИРА», не явились извещены;

от уполномоченного учреждения - Краевого государственного казенного учреждения «Центр государственных закупок Алтайского края», Ш<...>;

от заказчика – Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Лицей № 4», не явились, извещены,

рассмотрев жалобу ООО «МАКИРА» на положения документации о проведении электронного аукциона № 0817200000318012153 «Капитальный ремонт здания учебного корпуса по адресу: Алтайский край, Каменский район, г.Камень-на-Оби, ул.Каменская 120/1» согласно Федеральному закону от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), УСТАНОВИЛА:

15.11.2018 г. ООО «МАКИРА» (далее – заявитель) обратилось в УФАС по Алтайскому краю с жалобой на нарушение законодательства РФ о контрактной системе заказчиком при проведении электронного аукциона № 0817200000318012153 «Капитальный ремонт здания учебного корпуса по адресу: Алтайский край, Каменский район, г.Камень-на-Оби, ул.Каменская 120/1».

Заявитель указывает, что в составе аукционной документации отсутствует проект организации строительства (далее – ПОС), который должен содержать обоснование продолжительности строительства (капитального ремонта) и календарный план, что является существенным, поскольку сроки выполнения работ очень сжатые.

На основании изложенного просит приостановить заключения контракта; провести внеплановую проверку; признать жалобу обоснованной; выдать предписание об устранении нарушений; внести изменения в аукционную документацию и назначить новую дату рассмотрения заявок.

Представитель уполномоченного учреждения с доводами жалобы не согласился, предоставил письменные пояснения.

Ознакомившись с пояснениям, изучив представленные документы, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссия пришла к следующим выводам.

31.10.2018 г. уполномоченным учреждением на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0817200000318012153 «Капитальный ремонт здания учебного корпуса по адресу: Алтайский край, Каменский район, г.Камень-на-Оби, ул.Каменская 120/1».

В соответствии пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и

описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства регулируются Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее - ГрК РФ).

Согласно части 6 статьи 52 ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Согласно пункту 1 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с частью 12.2 настоящей статьи.

В силу части 2 статьи 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта. Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

При этом объектом закупки является выполнение капитального ремонта здания учебного корпуса. В рамках работ по капитальному ремонту строительство аукционной документацией не предусмотрено.

В соответствии с частью 12.2 ГрК РФ в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

Таким образом, в соответствии с ГрК РФ предусмотрена подготовка отдельных разделов проектно-сметной документации в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства в зависимости от содержания работ.

В проекте контракта, извещении, аукционной документации, сметной документации, проектной документации и техническом задании, которые размещены на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru, отражена подробная и исчерпывающая информация о

порядке и сроках проведения и завершения работ по капитальному ремонту здания, объектные и сводные сведения по объемам работ, необходимым для проведения работ трудовым и материально-техническим ресурсам, вследствие чего необходимость во включении раздела «Проект организации строительства» отсутствует.

Участникам закупки представлена возможность оценить весь состав производимых работ, используемых товаров и материалов, а также оценить затраты труда и времени в полном объеме.

К тому же в составе аукционной документации имеется проектно-сметная документация, получившая положительное заключение КАУ «АРЦЦС» о проверке достоверности сметной стоимости от 13.09.2018г. «22-1-1137-18 в соответствии с частью 1 статьи 49 ГрК. В сведениях о составе представленной проектной документации ПОС, как часть такой документации, отсутствует.

Согласно пункту 3 и 7 «Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 N 87, проектная документация состоит из текстовой и графической частей. Текстовая часть содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения. Графическая часть отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме.

Необходимость разработки требований к содержанию разделов проектной документации, наличие которых согласно настоящему Положению не является обязательным, определяется по согласованию между проектной организацией и заказчиком такой документации.

Разделы 6 (ПОС), 11, 5 и 9 проектной документации, требования к содержанию которых устанавливаются соответственно пунктами 23, 27(1) - 31, 38 и 42 настоящего Положения, разрабатываются в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов. Во всех остальных случаях необходимость и объем разработки указанных разделов определяются заказчиком и указываются в задании на проектирование.

Под объектом капитального строительства согласно пункту 10 статьи 1 ГрК РФ понимается здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

Однако, предметом контракта является капитальный ремонт построенного здания, в связи с чем разработка проектной документации в полном объеме не обязательна, а ее необходимость определяется заказчиком самостоятельно. Таким образом, довод заявителя об обязательном наличии в составе проектной документации ПОС является ошибочным.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «МАКИРА» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со

дня его принятия.

Председатель Комиссии _____ К<...>

члены комиссии: _____ К<...>

_____ Т<...>