

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

по делу № 159/03-АДМ-2016 об административном правонарушении

о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения

«22» июля 2016 г.

г. Кемерово

Я, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, Ланцман Людмила Игоревна, рассмотрев постановление о назначении административного наказания по делу №159/03-АДМ-2016 об административном правонарушении от 15.07.2016 г., вынесенное в отношении Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д.2; ИНН/КПП: 7708503727/770801001; ОГРН 1037739877295, дата регистрации: 23.09.2003 г.) (далее – ОАО «РЖД») по факту административного правонарушения ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП),

УСТАНОВИЛА:

ОАО «РЖД» нарушены требования, установленные пунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 (далее - Правила технологического присоединения).

Совершению административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП, способствовали следующие причины и условия.

25.08.2015 г. между <...> и ОАО «РЖД» в лице «Желдорэнерго» был заключен договор №11299-07-15/3-С на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД» (далее – Договор).

В соответствии с пунктом 1.4 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в [сроки](#), определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Во исполнение приведенных предписаний Федерального закона Правительством Российской Федерации утверждены Правила технологического присоединения.

Пунктом 16 Правил технологического присоединения определен срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению для различных категорий заявителей.

<...> относится к категории заявителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения - физические лица, направившие заявки в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев для заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 14 и 34](#) настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Таким образом, срок, предусмотренный пунктом 16 Правил технологического присоединения, является предельным и его исчисление начинается с момента заключения договора об осуществлении технологического присоединения.

Согласно [абзацу 3 части 1 статьи 26](#) Закона об электроэнергетике технологическое присоединение должно быть завершено в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. При этом, если для обеспечения технической возможности технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки технологического присоединения определяются исходя из инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление

указанных мероприятий.

Применение второго предложения [абзаца 3 части 1 статьи 26](#) Закона об электроэнергетике осуществляется с учетом указанных выше положений [статьи 26](#) Закона об электроэнергетике и [Правил](#) технологического присоединения.

Исходя из анализа положений [статьи 26](#) Закона об электроэнергетике и [Правил](#) технологического присоединения следует, что для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 15 кВт включительно, предельный срок технологического присоединения определяется на основании условий договора и [пункта 16](#) Правил технологического присоединения, а инвестиционными программами могут быть предусмотрены только более ранние сроки.

В соответствии с пунктом 7 Правил технологического присоединения установлена процедура технологического присоединения:

[а\)](#) подача заявки юридическим или физическим лицом;

[б\)](#) заключение договора;

[в\)](#) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

[г\)](#) получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (за исключением объектов лиц, указанных в [пунктах 12.1 - 14](#) настоящих Правил);

[1\)](#) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям;

[2\)](#) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);

[д\)](#) составление акта о технологическом присоединении и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

Пунктом 18 Правил технологического присоединения предусмотрено, что мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанций - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий в соответствии с [разделом IX](#) настоящих Правил, а также допуск к эксплуатации установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии, включающий составление акта допуска прибора учета к эксплуатации в [порядке](#), предусмотренном Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии;

Для допуска в эксплуатацию установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии сетевая организация обязана в сроки и в порядке, которые предусмотрены [разделом X](#) Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, обеспечить приглашение субъекта розничного рынка, указанного в заявке, с которым заявитель намеревается заключить договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), либо субъекта розничного рынка, с которым заявителем заключен указанный договор, для участия в процедуре допуска в эксплуатацию установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии, а также иных субъектов розничных рынков, приглашение которых для допуска в эксплуатацию прибора учета является обязательным в соответствии с [Основными положениями](#) функционирования розничных рынков электрической энергии. Сетевая организация несет перед заявителем ответственность за неприглашение на процедуру допуска прибора учета электрической энергии в эксплуатацию указанных в настоящем подпункте субъектов розничных рынков в сроки и в порядке, которые предусмотрены [разделом X](#) Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, и должна возместить заявителю расходы, понесенные им в результате применения расчетных способов определения объемов безучетного потребления электрической энергии в отношении соответствующих энергопринимающих устройств.

е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (за исключением заявителей, указанных в [пункте 12](#) настоящих Правил, в случае осуществления технологического присоединения их энергопринимающих устройств к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно и заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 13 и 14](#) настоящих Правил), с выдачей заявителю акта осмотра электроустановки по форме, утверждаемой органом

федерального государственного энергетического надзора;

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

В соответствии с пунктом 19 Правил технологического присоединения по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют следующие документы:

акт об осуществлении технологического присоединения;

акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон;

акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

По окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт согласования технологической и (или) аварийной брони в соответствии с [пунктом 14\(2\)](#) настоящих Правил.

Следовательно, составление указанных в пункте 19 Правил технологического присоединения документов подтверждает факт технологического присоединения и окончания мероприятий (услуг) по технологическому присоединению.

Вместе с тем, данные документы в адрес Кемеровского УФАС России ни Заявителем, ни ОАО «РЖД» не представлены.

Кроме того, подтверждением нарушения ОАО «РЖД» сроков технологического присоединения энергопринимающих устройств <...> является представленная в адрес Кемеровского УФАС России копия письма, направленного ОАО «РЖД» в адрес <...>, согласно которому общество сообщило, что срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению его энергопринимающего устройства установлен 31.12.2017 г. (вх.№2898э от 14.07.2016 г.).

Вместе с тем срок осуществления технологического присоединения энергопринимающего устройства составляет 6 месяцев с момента заключения Договора и истек 26.02.2016г.

Учитывая изложенное, не выполнив по состоянию на 26.02.2016 г. процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств <...> (документов (сведений), свидетельствующих об обратном в адрес Кемеровского УФАС России не поступало) ОАО «РЖД» допустило нарушение обязательных для исполнения сетевой организацией требований подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения о соблюдении срока, установленного для осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

Вместе с тем, у ОАО «РЖД» в рамках заключенного с <...> договора №11299-07-15/3-С имеется обязанность по соблюдению требования, предусмотренных пунктами 7, 18, 19 Правил технологического присоединения.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 29.13 КоАП

ВНОСИТ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ:

1. Открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» (107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д.2; ИНН/КПП 7708503727/770801001; ОГРН 1037739877295, дата регистрации: 23.09.2003 г.) по заключенному с <...> договору №11299-07-15/З-С необходимо принять меры, направленные на соблюдение требований, установленных пунктами 7, 18, 19 Правил технологического присоединения.
2. О принятых мерах сообщить письменно в Кемеровское УФАС России в течение 1 месяца со дня получения настоящего представления.

За невыполнение в установленный срок законного представления антимонопольного органа статьей 19.6 КоАП установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить представление антимонопольного органа.

Временно исполняющая обязанности

руководителя управления

Л.И. Ланцман