

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 10 июля 2017 года

В полном объеме решение изготовлено 21 июля 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – руководитель Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России;

<...> – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 02-06/16 по признакам нарушения ООО «Прайс» (ИНН 7452116733; 454108, г. Челябинск, ул. Харлова, д. 11) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в том числе пункта 10 указанной части, выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, в присутствии представителя ответчика ООО «Прайс» по доверенности от 14.11.2016,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) 09.08.2016 поступило заявление от гражданина (далее – Заявитель) (вх. № 10880 от 09.08.2016) (стр. 1 тома № 1) на действия ООО «Прайс», выразившиеся в установлении завышенной цены на сжиженный углеводородный газ в баллонах в г. Челябинске.

Согласно указанному заявлению розничная цена на сжиженный углеводородный газ в баллоне объемом 5 литров в августе 2016 года выросла с 65,00 до 100,00 руб.

В соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021) розничные цены на газ, реализуемый населению, подлежат государственному регулированию.

В соответствии с пунктом 8 указанного постановления, а также согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 15.04.1995 № 332 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен на газ и сырье для его производства» розничные цены на газ, реализуемый населению, утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На территории Челябинской области органом исполнительной власти, осуществляющим реализацию единой государственной ценовой (тарифной) политики является Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области.

Согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 15.04.1995 № 332 розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, рассчитываются в соответствии с Методическими указаниями по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, утвержденными Приказом ФСТ РФ от 15.06.2007 № 129-э/2 (далее – Методические указания).

В соответствии с пунктом 14 Методических указаний розничные цены устанавливаются дифференцированно в зависимости от системы

франкирования по следующим категориям:

- а) реализация сжиженного газа в баллонах без доставки до потребителя;
- б) реализация сжиженного газа в баллонах с доставкой до потребителя;
- в) реализация сжиженного газа из групповых газовых резервуарных установок;
- г) реализация сжиженного газа в баллонах с места промежуточного хранения (склада).

На территории Челябинской области розничные цены на сжиженный газ в баллонах утверждены органом тарифного регулирования только по одной категории регулирования из четырех предусмотренных – реализация сжиженного газа в баллонах без доставки до потребителя.

Постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 31.07.2015 № 34/1 «О розничных ценах на сжиженный газ, реализуемый населению Челябинской области для бытовых нужд (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств)» (далее – Постановление от 31.07.2015 № 34/1) утверждены розничные цены (с учетом НДС) на сжиженный газ, реализуемый населению Челябинской области для бытовых нужд (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств).

Так, согласно указанному постановлению предельная максимальная розничная цена на сжиженный газ, реализуемый населению Челябинской области для бытовых нужд, с 01 августа 2015 года составляет:

№ п/п	Наименование	Челябинская область	
		кроме Ашинского, Катав-Ивановского муниципальных районов, Усть-Катавского городского округа	на территории Ашинского, Катав-Ивановского муниципальных районов, Усть-Катавского городского округа

1	Сжиженный газ в баллонах без доставки до потребителя (отпуск с НДС)	20,70*	18,08*
---	---	--------	--------

* – цена указана в рублях за 1 кг, с учетом НДС.

Розничная цена на сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения утверждена Постановлением от 31.07.2015 № 34/1 **в виде предельной максимальной цены только для организаций, осуществляющих свою деятельность на газонаполнительной станции.**

Таким образом, согласно Постановлению от 31.07.2015 № 34/1 предельная максимальная розничная цена на сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения на газонаполнительной станции в г. Челябинске без доставки до потребителя с 01 августа 2015 года составляет **20,70 руб./кг с НДС.**

Согласно письму, представленному Министерством от 07.12.2016 № 06/5453 (вх. № 16900 от 09.12.2016), (л. 52 – 53 тома № 1) в составе расходов, учтенных в розничной цене на сжиженный углеводородный газ, исходя из принципов необходимости соблюдения Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы, утвержденных Приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 558 (далее – Правила № 558), предусмотрены, в том числе расходы на освидетельствование баллонов.

В целях проверки доводов заявителя, Челябинским УФАС России направлены запросы в ООО «Прайс» (далее – ООО «Прайс», Общество) и Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области.

ООО «Прайс» письмом от 30.08.2016 № 02 (вх. от 01.09.2016 б/н) (л. 6 тома № 1) представило информацию о розничных ценах реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд в июне – августе 2016 года на территории г. Челябинска в разрезе емкостей баллонов в следующем виде:

Объем баллона	Розничная цена по состоянию на 26.06.2016	Розничная цена по состоянию на 05.08.2016
	670 руб./шт	705 руб./шт

50 л	570 руб./шт.	700 руб./шт.
	620 руб./шт.	640 руб./шт.
	560 руб./шт.	620 руб./шт.
27 л	300 руб./шт.	340 руб./шт.
12 л	130 руб./шт.	190 руб./шт.
7,2 л	80 руб./шт.	120 руб./шт.
5 л	65 руб./шт.	100 руб./шт.
	60 руб./шт.	90 руб./шт.

Таким образом, розничные цены на сжиженный газ в баллоне объемом 5 л, указанные в заявлении гражданина (вх. № 10880 от 09.08.2016) – 65,00 руб. и 100,00 руб. соответствуют ценам, указанным в письме ООО «Прайс» от 30.08.2016 № 02.

Согласно письменным пояснениям ООО «Прайс» по поводу причин повышения цены на сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения, представленным письмом от 30.08.2016 № 02, Общество было вынуждено увеличить цену отпуска сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд в августе 2016 года, так как прибыль от продажи 1 литра газа составляет 34 копейки, что делало указанную деятельность малорентабельной и нецелесообразной, в результате чего Общество смогло вывести указанную деятельность на уровень рентабельности, позволяющей компенсировать расходы и трудозатраты по данному виду деятельности, а именно:

Показатели	01.07.2016	05.08.2016
Прибыль, руб./л	0,34	3,13
Рентабельность, %	3,38	24,13

Таким образом, согласно указанному письму ООО «Прайс» повысило розничные цены на сжиженный углеводородный газ в баллонах объемом 5 л, 7,2 л, 12 л, 27 л, 50 л для бытовых нужд населения в августе 2016 года с целью увеличения рентабельности и прибыли.

Кроме того, согласно акту осмотра интернет-сайта от 25.08.2016 (л. 4 – 5 тома № 1) на сайте ООО «Прайс» (<http://prays-azs.ru/>) размещена информация о стоимости баллонов с газом при обмене на АЗС (автозаправочных станциях) и ГНС (газонаполнительной станции), а именно:

- На АЗС № 3, 4, 26:
объем 50 л – 640 руб./шт.
- На АЗС № 13, 30, 31, 32, 33, 34, 35:
объем 50 л – 705 руб./шт.
- На АЗС № 12:
объем 50 л – 640 руб./шт.;
объем 5 л – 100 руб./шт.
- На ГНС:
объем 50 л – 620 руб./шт.;
объем 34 л (композитные) – 400 руб./шт.;
объем 27 л – 340 руб./шт.;
объем 24,5 л (композитные) – 290 руб./шт.;
объем 18,2 л (композитные) – 240 руб./шт.;
объем 12,5 л (композитные) – 200 руб./шт.;
объем 12 л – 190 руб./шт.;
объем 7,2 л – 120 руб./шт.;
объем 5 л – 90 руб./шт.

Таким образом, розничные цены на сжиженный газ в баллонах объемом 5, 7,2, 12, 27 и 50 л, размещенные ООО «Прайс» на сайте (<http://prays-azs.ru/>), совпадали с ценами, представленными Обществом письмом от 30.08.2016 № 02 (вх. от 01.09.2016 б/н).

Согласно письму Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 05.09.2016 № 06/3885 (вх. № 12532 от 12.09.2016) (л. 10 – 11 тома № 1) розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению Челябинской области для бытовых нужд, утверждены Постановлением от 31.07.2015 № 34/1, в том числе и для ООО «Прайс».

В соответствии с пунктом 16 Постановления Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 государственное регулирование цен (тарифов)

осуществляется в установленном порядке на основании заявлений организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и по инициативе регулирующих органов.

Согласно письму Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 05.09.2016 № 06/3885 (вх. № 12532 от 12.09.2016) указанным региональным органом тарифного регулирования на основании пункта 18 Постановления Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 было направлено предписание от 01.02.2016 № 06/287 о представлении предложений об установлении (изменении) цен (тарифов) на 2016 год. По состоянию на 05.09.2016 заявлений от организаций, реализующих населению Челябинской области сжиженный газ для бытовых нужд, в том числе от ООО «Прайс» о пересмотре розничных цен на сжиженный газ с 01.07.2016 в Министерство тарифного регулирования Челябинской области не поступало.

На основании изложенного, а также принимая во внимание информационное письмо ФАС России от 15.08.2016 о сохранении оптовой цены на сжиженный газ для бытовых нужд на 2016 год на уровне 2015 года по состоянию на 05.09.2016 у Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области отсутствовали основания для пересмотра розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению Челябинской области для бытовых нужд (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств), утвержденных Постановлением от 31.07.2015 № 34/1 (письмо Министерства тарифного регулирования Челябинской области от 05.09.2016 № 06/3885 (вх. № 12532 от 12.09.2016)).

Таким образом, **предельная максимальная розничная цена на сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения на газонаполнительной станции г. Челябинска с 01.08.2015 по дату вынесения настоящего решения составляет 20,70 руб./кг с НДС.**

Челябинское УФАС России с целью сопоставления розничных цен ООО «Прайс» с предельной максимальной розничной ценой, утвержденной Постановлением от 31.07.2015 № 34/1, произвело расчет предельной максимальной розничной цены на сжиженный газ в баллонах в разрезе емкостей баллонов (5 л, 7,2 л, 12 л, 27 л, 50 л).

С учетом усредненного переводного коэффициента 0,42 предельная максимальная розничная цена на сжиженный углеводородный газ в

баллонах для бытовых нужд населения в г. Челябинске с 01.08.2015 и по дату вынесения настоящего решения не должна превышать следующих значений:

Объем баллона, л	Расчет	Предельная максимальная розничная цена*, руб.
5	$20,70 \cdot 0,42 \cdot 5$	43,47
7,2	$20,70 \cdot 0,42 \cdot 7,2$	62,60
12	$20,70 \cdot 0,42 \cdot 12$	104,33
27	$20,70 \cdot 0,42 \cdot 27$	234,74
50	$20,70 \cdot 0,42 \cdot 50$	434,70

Таким образом, Челябинским УФАС России выявлено, что ООО «Прайс» установило розничные цены на сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения на территории г. Челябинска выше предельной максимальной розничной цены, утвержденной Постановлением от 31.07.2015 № 34/1.

При этом указанные в письме ООО «Прайс» от 30.08.2016 № 02 (л. 6 тома № 1) цены как до повышения, так и после, превышают предельную максимальную цену, утвержденную Постановлением от 31.07.2015 № 34/1.

Более того, ООО «Прайс» не обращалось в Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области с целью увеличения розничной цены на сжиженный углеводородный газ в баллонах в связи с малорентабельной деятельностью, а самостоятельно увеличило цены без пересмотра розничных цен на сжиженный газ региональным органом тарифного регулирования.

В данных действиях ООО «Прайс» усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства, в частности признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В связи с чем, приказом от 07.10.2016 № 171 возбуждено дело по признакам нарушения ООО «Прайс» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 10 указанной части.

Определением о назначении дела № 02-06/16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 10.10.2016 (исх. № 12858/06 от 10.10.2016) (далее – определение от 10.10.2016) у ООО «Прайс» запрошена необходимая информация, в том числе

информация о розничных ценах на сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения, действующих в 2015 – 2016 годах.

ООО «Прайс» не представило истребуемую информацию в установленный антимонопольным органом срок. Кроме того, информация не была представлена и на заседание комиссии, которое состоялось 15.11.2016.

Определением о назначении дела № 02-06/16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 15.11.2016 (исх. № 14446/06 от 15.11.2016) Комиссия Челябинского УФАС России повторно истребовала необходимую информацию.

ООО «Прайс» в рамках исполнения определения Челябинского УФАС России от 15.11.2016 письмом (вх. № 16576 от 02.12.2016) (л. 44 – 50 тома № 1) представило информацию о розничных ценах на сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения за период с января 2015 года по ноябрь 2016 года, согласно которой розничная цена на сжиженный углеводородный газ в баллонах объемом 5 л составляет 43,50 руб., объемом 50 л – 435,00 руб.

Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что представленная ООО «Прайс» письмом (вх. № 16576 от 02.12.2016) информация о ценах не соответствует информации, представленной ранее письмом от 30.08.2016 № 02 (вх. от 01.09.2016 б/н) (л. 6 тома № 1).

В целях уточнения противоречивой информации о розничных ценах ООО «Прайс» определением об отложении рассмотрения дела № 02-06/16 о нарушении антимонопольного законодательства от 19.12.2016 (исх. №16057/06 от 21.12.2016) Челябинским УФАС России был истребован порядок формирования розничных цен на сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения на газонаполнительной станции с приложением копий приказов об установлении цен на газ в баллонах и копий чеков, подтверждающих установленные цены.

Согласно письму ООО «Прайс» (вх. № 1158 от 31.01.2017) (л. 18 – 20 тома № 2) с 01.01.2015 по 31.07.2015 цена сжиженного газа, установленная согласно Постановлению Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области» от 26.12.2013 № 60/108, составляла 40,50 руб. за баллон объемом 5 л и 405,00 руб. за

баллон объемом 50 л. С 01.08.2015 цена сжиженного газа, реализуемого в баллонах населению с газонаполнительной станции для бытовых нужд установлена согласно Постановлению от 31.07.2015 № 34/1 и составила 43,50 руб. за баллон объемом 5 л и 435,00 руб. за баллон объемом 50 л.

Данная информация подтверждается приказами ООО «Прайс» об установлении цен от 01.01.2015 № 3/2, от 31.07.2015 № 41/2 (л. 62 – 63 тома № 2).

Комиссией Челябинского УФАС России также установлено, что представленная информация о ценах ООО «Прайс» письмом (вх. № 1158 от 31.01.2017) не соответствует информации, представленной Обществом ранее (письмом вх. № 16576 от 02.12.2016: л. 48 – 49 тома № 1), и вместе с тем не соответствует информации, представленной Обществом письмом от 30.08.2016 № 02 (вх. от 01.09.2016 б/н) (л. 6 тома № 1) до возбуждения настоящего дела.

Кроме того, чеки, подтверждающие цены, указанные письмом ООО «Прайс» (вх. № 1158 от 31.01.2017), Обществом не представлены, так как на контрольно-кассовой технике установлен ЭКЛЗ (электронная контрольная лента защищенная).

Согласно Методическим указаниям по применению электронных контрольных лент, защищенных в контрольно-кассовых машинах, утвержденных Решением Государственной межведомственной экспертной комиссии по контрольно-кассовым машинам от 25.06.2002 протоколом № 4/69-2002, использование контрольно-кассовой техники с ЭКЛЗ для проведения денежных расчетов с покупателями не позволяет формировать отчетность отдельно по каждой покупке.

Определением об изменении времени рассмотрения дела № 02-06/16 о нарушении антимонопольного законодательства от 03.02.2017 (исх. №1178/06 от 03.02.2017) (далее – определение от 03.02.2017) Челябинским УФАС России была запрошена дополнительная информация и документы по указанному делу, в том числе письменные пояснения о расхождении представляемой информации о ценах, документы, подтверждающие сумму выручки, полученной от реализации рассматриваемого товара, за 2015 и 2016 годы.

В адрес Челябинского УФАС России поступило ходатайство ООО «Прайс» от 17.02.2017 (вх. № 1926 от 17.02.2017) о представлении пояснений по пунктам 7, 8 указанного определения, а также о

продлении срока представления запрошенной информации до 17.03.2017 и об изменении времени рассмотрения дела № 02-06/16 в связи истребованием обширной информации и документов.

Определением об изменении времени рассмотрения дела № 02-06/16 о нарушении антимонопольного законодательства от 22.02.2017 (исх. №1906/06 от 27.02.2017) Челябинское УФАС России удовлетворило указанное ходатайство ООО «Прайс». Кроме того, в рамках данного определения Челябинским УФАС России была запрошена дополнительная информация и документы, в том числе информация о фактических объемах розничной реализации Обществом сжиженного углеводородного газа в баллонах для нужд населения за исследуемый период времени в ежемесячном разрезе.

ООО «Прайс» представило запрашиваемую информацию письмом от 17.03.2017 (вх. № 3113 от 17.03.2017) (л. 108 – 142 тома № 2). Недостающие документы, а именно: кассовые книги за период с ноября 2015 года по январь 2017 года, журналы регистрации баллонов объемом 50 л с 27.08.2015 по 10.02.2017, других емкостей – с 06.01.2015 по 28.02.2017 – ООО «Прайс» представило с описью документов (вх. № 3191 от 20.03.2017) (л. 143 тома № 2).

Согласно указанному письму ООО «Прайс» в качестве пояснений о расхождении представленных цен указало, что в информационном письме от 30.08.2016 № 02 (л. 6 тома № 1) была представлена информация, размещенная на сайте в рамках соглашения о сотрудничестве, а в информационном письме от 31.01.2017 (л. 18 – 20 тома № 2) была представлена информация о фактически действующих ценах реализации газа населению для бытовых нужд ООО «Прайс» с газонаполнительной станции.

В качестве соглашения о сотрудничестве ООО «Прайс» представлены договоры комиссии, заключенные Обществом с индивидуальными предпринимателями (ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>) (л. 40 – 60 тома № 2), согласно которым комиссионер обязан осуществлять продажу населению сжиженного газа в баллонах комитента (ООО «Прайс») на более выгодных для комиссионера условиях, но по ценам, согласованным ими в дополнительном соглашении на конкретный период.

Согласно дополнительным соглашениям к договорам комиссии комиссионер обязан осуществлять продажу населению сжиженного газа в баллонах комитента (ООО «Прайс») по следующим ценам:

- баллон объемом 5 л – 43,50 руб.;
- баллон объемом 50 л – 435,00 руб.

Указанные договоры со всеми приложениями и дополнениями представлены ООО «Прайс» письмом (вх. № 1158 от 31.01.2017).

Перечисленные индивидуальные предприниматели осуществляют деятельность по розничной реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения под брендом «Price» на автозаправочных станциях (АЗС), предоставленных им компанией ООО «Прайс» в субаренду. Цены реализации сжиженного газа в баллонах для бытовых нужд на данных АЗС на территории Челябинской области, в том числе г. Челябинска не являются регулируемыми. Поэтому розничные цены на рассматриваемый товар на указанных АЗС могут устанавливаться субарендаторами самостоятельно. При этом на АЗС реализация сжиженного газа осуществляется только путем обмена порожнего баллона на баллон, наполненный сжиженным газом.

Таким образом, ООО «Прайс» в своих пояснениях, представленных письмом от 17.03.2017, ссылается на соглашения о сотрудничестве, не имеющие отношения к газонаполнительной станции. В связи с чем, указанный довод ООО «Прайс» в качестве пояснения о расхождении представленных цен Комиссией Челябинским УФАС России не принимается во внимание.

Кроме того, информация, размещенная на сайте <http://prays-azs.ru/>, согласно акту осмотра интернет-сайта от 25.08.2016 (л. 4 – 5 тома № 1) содержала цены на сжиженный газ в баллонах, действующие на газонаполнительной станции. Вместе с тем, на газонаполнительной станции реализацию сжиженного газа в баллонах для бытовых нужд осуществляет только ООО «Прайс». При этом указанные на сайте цены на момент размещения Обществом и на момент осмотра сайта Челябинским УФАС России превышали предельные розничные цены с учетом произведенного выше расчета.

Кроме того, ООО «Прайс» в письме от 17.03.2017 (л. 111 тома № 2) указало, что информация о ценах на сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения, а также о фактических объемах реализации данного товара письмом (вх. 1158 от 31.01.2017) была представлена без отражения информации по баллонам объемом 7,2, 12, 27 и 34 л в связи с незначительностью продаж.

ООО «Прайс» указанным письмом от 17.03.2017 представило

уточненную информацию о розничных ценах на рассматриваемый товар с приложением копий приказов об утверждении цен (л. 111, 140-142 тома № 2).

Так, согласно приказам ООО «Прайс» об установлении цен от 01.01.2015 № 3/2, от 31.07.2015 № 41/2, от 22.08.2015 № 56 (140-142 тома № 2) розничные цены на сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения на газонаполнительной станции составляли:

Объем баллона, л	Розничная цена, руб. с НДС	
	с 01.01.2015 по 31.07.2015	с 01.08.2015 по дату вынесения настоящего решения
5	40,50	43,50
7,2	–	62,00*
12 (12,5)	–	104,00*
27	–	228,00*
34	–	332,00*
50	405,00	435,00

* – розничные цены действуют с 23.08.2015 по настоящее время.

Таким образом, в каждом письме, представленном ООО «Прайс» в адрес Челябинского УФАС России, содержалась противоречивая информация о розничных ценах на сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения.

Согласно письму ООО «Прайс» от 17.03.2017 документами, подтверждающими выручку от реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции, учитывая специфику ведения учета деятельности предприятия, являются кассовые книги (л. 110 тома № 2).

Кассовые книги ООО «Прайс» по газонаполнительной станции за период с января 2015 года по январь 2017 года представлены Обществом письмом от 17.03.2017 (вх. № 3113 от 17.03.2017) (л. 108 – 142 тома № 2) и с описью документов (л. 143 тома № 2).

Изучив материалы дела, заслушав пояснения представителей ООО

«Прайс», Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Согласно части 2.1 статьи 5 Закона о защите конкуренции не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта – юридического лица, учредителем (участником) которого являются одно физическое лицо (в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя) или несколько физических лиц, если выручка от реализации товаров за последний календарный год такого хозяйствующего субъекта не превышает четыреста миллионов рублей, за исключением:

1) хозяйствующего субъекта, входящего в группу лиц с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона. Данное исключение не применяется к хозяйствующим субъектам, входящим в группу лиц по основанию, предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона; к хозяйствующим субъектам, входящим в группу лиц, участниками которых являются только лица, входящие в группу лиц по основанию, предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона; к хозяйствующему субъекту, участником которого является индивидуальный предприниматель;

2) финансовой организации;

3) субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии;

4) хозяйствующего субъекта, имеющего в качестве учредителей или участников хозяйствующих субъектов – юридических лиц;

5) хозяйственного общества, в уставном капитале которого имеется доля участия Российской Федерации, субъекта Российской

Федерации, муниципального образования.

Согласно представленным ООО «Прайс» отчетам о финансовых результатах за 2015 – 2016 годы (вх. № 1158 от 31.01.2017) (л. 69, 74 – 75 тома № 2) выручка от реализации всех товаров и услуг ООО «Прайс» составляет:

- за 2015 год – 585 574 тыс. руб. (без НДС);
- за январь – сентябрь 2016 года – 477 143 тыс. руб. (без НДС).

Таким образом, учитывая, что выручка ООО «Прайс» как за 2015 год, так и за 2016 год составляет более 400 млн. руб., ООО «Прайс» не относится к категории субъектов, на которые распространяются «иммунитеты».

Согласно пункту 3.35 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, (далее – Регламент) при рассмотрении заявления, материалов, указывающих на наличие признаков нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган устанавливает наличие доминирующего положения хозяйствующего субъекта, в отношении которого поданы эти заявление, материалы, за исключением случая, если антимонопольный орган принимает решение об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 3.36 Регламента при необходимости, в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта и выявления иных случаев недопущения, ограничения или устранения конкуренции антимонопольный орган в ходе рассмотрения заявления проводит анализ состояния конкуренции на соответствующих товарных рынках в порядке, установленном Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок проведения анализа).

Челябинское УФАС России в целях выявления доминирующего положения ООО «Прайс» на рынке розничной торговли сжиженным углеводородным газом в баллонах для бытовых нужд населения **с газонаполнительной станции г. Челябинска** по регулируемым государством ценам провело анализ состояния конкуренции на указанном товарном рынке по итогам 2015, 2016 годов и января 2017 года, о чем составлен аналитический отчет от 22.03.2017 (л. 144 – 168

тома № 2).

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

Не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара не превышает 35% (ч. 2 ст. 5 Закона о защите конкуренции).

В ходе проведенного анализа Комиссией Челябинского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с Правилами № 558, а также письмом Уральского управления Ростехнадзора от 16.01.2017 № 27-00-08/74 (вх. № 711 от 23.01.2017) (л. 6 – 8 тома № 2) наложение баллонов сжиженным углеводородным газом для бытовых нужд населения осуществляется

на объектах, использующих газ – на газонаполнительной станции (ГНС) или на газонаполнительных пунктах (ГНП).

Сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд можно приобрести тремя способами: путем наполнения баллона газом либо путем обмена порожнего баллона на баллон с газом либо путем приобретения баллона с газом. При этом последний способ предполагает приобретение самого баллона. Кроме того, за отдельную плату возможна доставка бытовых баллонов с газом до потребителя, которая устанавливается компанией, осуществляющей транспортировку сжиженного газа в баллонах. На территории Челябинской области розничная цена на реализацию сжиженного газа в баллонах с доставкой до потребителя не утверждена.

Наполнение баллона газом согласно Правил № 558 возможно только через газонаполнительные станции (ГНС) или газонаполнительные пункты (ГНП). Наполнение баллонов на автозаправочных станциях (АЗС), в том числе автогазозаправочных станциях (АГЗС) в соответствии с техническими нормами и правилами в области промышленной безопасности не допустимо, а значит не законно.

В соответствии с классификацией опасных производственных объектов, утвержденной Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ, газонаполнительная станция, на которой применяется оборудование, работающее под избыточным давлением 1,6 МПа, является опасным производственным объектом III класса опасности.

Виды деятельности в сфере обращения с сжиженным углеводородным газом имеют право осуществлять организации, прошедшие установленные процедуры лицензирования. Согласно статье 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов III класса опасности подлежит лицензированию.

Согласно пункту 3 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.06.2013 № 492, лицензирование эксплуатации объектов осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Согласно сведениям Уральского управления Ростехнадзора,

представленным письмом от 27.01.2017 № 27-00-08/161 (вх. № 992 от 27.01.2017) (л. 15 – 16 тома № 2), деятельность по наполнению баллонов сжиженным углеводородным газом для бытовых нужд граждан на территории г. Челябинска осуществляет ООО «Прайс».

Согласно сведениям из реестра лицензий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ, размещенным на официальном портале Ростехнадзора (http://www.gosnadzor.ru/service/list/reestr_licences_99fz/), ООО «Прайс» имеет лицензию от 15.10.2015 № ВХ-00-015655 на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, а именно объектов, расположенных по адресу:

- г. Челябинск, Советский район, ул. Нефтебазовая, 1;
- Челябинская область, Кунашакский район, с. Кунашак, ул. Партизанская, 1.

Согласно письму ООО «Прайс» от 17.03.2017 (вх. № 3113 от 17.03.2017) (л. 111 тома № 2) по адресу: Челябинская область, Кунашакский район, с. Кунашак, ул. Партизанская, д. 1 расположена автогазозаправочная станция (АГЗС), находящаяся в аренде у ООО «Прайс». Данная АГЗС передана ООО «Прайс» в субаренду индивидуальному предпринимателю. Деятельность на данной АГЗС ООО «Прайс» не осуществляло и не осуществляет.

ООО «Прайс» в соответствии с письмом вх. № 1158 от 31.01.2017 (л. 20 тома № 2) и информации, размещенной на сайте <http://prays-azs.ru/nashi-azs/>, реализует сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд на газонаполнительной станции, расположенной по адресу: г. Челябинск, ул. Нефтебазовая, д. 1.

Правовым основанием владения ООО «Прайс» указанной газонаполнительной станцией является договор аренды от 01.06.2015, заключенный с ОАО «Челябинскоблгаз» (письмо ООО «Прайс» вх. № 1158 от 31.01.2017: л. 30 – 39 тома № 2).

На данной газонаполнительной станции можно как заполнить баллон газом, так и обменять баллон любой емкости. Помимо этого, ООО «Прайс» проводит техническое обслуживание, ремонт и освидетельствование бытовых газовых баллонов. Кроме того, возможна доставка бытовых газовых баллонов до потребителя (<http://prays-azs.ru/uslugi/gns/>).



ООО «Прайс» предоставляет в субаренду автозаправочные станции (АЗС) субъектам малого предпринимательства, реализуя на них от своего имени под брендом «Price» сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения.

На указанных АЗС потребители могут приобрести газ в баллонах для бытовых нужд, но только путем обмена бытовых газовых баллонов.

Реализация сжиженного углеводородного газа в баллонах для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в рассматриваемом случае осуществляется, в том числе исходя из принципов государственного регулирования розничных цен на газ, потребляемый населением.

Согласно Постановлению от 31.07.2015 № 34/1 розничная цена на сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения утверждена Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области только для организаций, осуществляющих отпуск с газонаполнительной станции.

По сведениям Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области, региональным органом тарифного регулирования, представленным письмом от 15.09.2016 № 06/4055 (вх. № 13064 от 21.09.2016) (л. 16 – 17 тома № 1) и письмом от 01.03.2017 № 06/703 (вх. № 2495 от 06.03.2017) (л. 93 тома № 2), реализацию населению сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд на территории г. Челябинска в 2015 – 2016 годах и

январе 2017 года осуществляло ООО «Прайс».

Таким образом, согласно сведениям Уральского управления Ростехнадзора, Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области газонаполнительная станция ООО «Прайс», на которой приобретатели имеют возможность приобрести сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд по регулируемой цене, является единственной в г. Челябинске.

После ознакомления 02.06.2017 Комиссией Челябинского УФАС России с материалами тарифного дела по установлению Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению Челябинской области для бытовых нужд (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств), утвержденных Постановлением от 31.07.2015 № 34/1, копии которых имеются в материалах дела (далее – копии тарифного дела) (л. 215 – 319 тома № 3) антимонопольному органу стала известна еще одна схема реализации ООО «Прайс» сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции г. Челябинска по регулируемым ценам. В связи с чем, Комиссией Челябинского УФАС России проведен анализ соответствующих договоров, имеющих в материалах дела № 02-06/16, в рамках определения продуктовых и географических границ исследуемого товарного рынка. Кроме того, результаты проведенного анализа указанных договоров описан в пункте 6 настоящего решения (стр. 36 – 40).

На основании изложенного, в аналитический отчет от 22.03.2017 внесены результаты проведенного анализа договоров и составлен окончательный аналитический отчет по результатам анализа состояния конкуренции на рынке розничной торговли сжиженным углеводородным газом в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции г. Челябинска по регулируемым государством ценам по итогам 2015, 2016 годов и января 2017 года от 19.06.2017 (л. 331 – 356 тома № 3). При этом выводы о продуктовых и географических границах исследуемого товарного рынка остались не изменены.

ООО «Прайс» письмом от 15.05.2017 (вх. № 1158 от 31.01.2017), а также письмом (вх. № 8749 от 06.07.2017) представило письменные возражения на аналитический отчет, указывая, что т.к. доля осуществления деятельности по розничной торговле сжиженным

углеводородным газом в баллонах для бытовых нужд населения составляет менее 1%, Общество не выделяет отдельно указанную деятельность и ежегодно «защищает» тариф, получая **оптовую цену** реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах.

Данный довод Общества не соответствует действительности. В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией Челябинского УФАС России установлено следующее.

Согласно сведениям Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области, представленным письмом от 05.09.2016 № 06/3885 (вх. № 12532 от 12.09.2016), розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению Челябинской области для бытовых нужд, утверждены Постановлением от 31.07.2015 № 34/1, в том числе и для ООО «Прайс» (л. 10 – 13 тома № 1).

При этом согласно копиям тарифного дела, имеющихся в материалах дела № 02-06/16, (л. 215 – 319 тома № 3) региональным органом тарифного регулирования утверждены розничные цены на сжиженный газ в баллонах (отпуск с НДС), реализуемый населению Челябинской области для бытовых нужд, на основании документов ООО «Прайс» об утверждении розничной цены на сжиженный газ.

Учитывая изложенное, довод ООО «Прайс» об осуществлении деятельности по оптовой торговле сжиженным углеводородным газом в баллонах для бытовых нужд населения по ценам, утвержденным Постановлением от 31.07.2015 № 34/1, Комиссией Челябинского УФАС России не принимается.

По мнению ООО «Прайс», Постановление от 31.07.2015 № 34/1 распространяется на любое лицо (юридическое лицо и индивидуального предпринимателя), а не только на организации, осуществляющие свою деятельность на газонаполнительной станции.

Постановлением от 31.07.2015 № 34/1 утверждены розничные цены на сжиженный газ в баллонах, отпускаемый с газонаполнительной станции и реализуемый населению Челябинской области для бытовых нужд.

При этом иным лицам, осуществляющим деятельность по розничной реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения через опасные производственные объекты, кроме газонаполнительной станции, действующим

законодательством РФ не запрещено применять цены, указанные в Постановлении от 31.07.2015 № 34/1.

Также ООО «Прайс» в своем возражении утверждает, что Челябинским УФАС России необоснованно сужен круг хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию сжиженного углеводородного газа в баллонах, только до одного лица – ООО «Прайс». При этом, ООО «Прайс» указало, что помимо него реализацию сжиженного углеводородного газа в баллонах на территории г. Челябинска осуществляют субарендаторы ООО «Прайс» (ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>), ООО «Урал Баллон», ООО «Челябтехгаз», ООО «Кратер», АО «Челябинскгоргаз», ООО «Новатэк-АЗК», ООО «УралКриоГаз».

Однако, следует учесть, что при выявлении состава хозяйствующих субъектов, осуществлявших деятельность по розничной реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции г. Челябинска в исследуемом периоде, Челябинским УФАС России использовались официальные сведения органов исполнительной власти, а именно:

- сведения, представленные Уральским управлением Ростехнадзора, органом, выдающим лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;
- сведения, представленные Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области, региональным органом тарифного регулирования;
- сведения, представленные Министерством строительства и инфраструктуры Челябинской области.

По данным Челябинского УФАС России АО «Челябинскгоргаз» и ООО «Новатэк-АЗК» не осуществляли деятельность по розничной реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения на территории г. Челябинска в 2015 – 2017 годах.

Так, согласно информации размещенной на официальном сайте АО «Челябинскгоргаз» (<http://www.chelgaz.ru/about/>) данное общество осуществляет ряд услуг, не связанных с реализацией сжиженного углеводородного газа в баллонах, а именно: проектирование, строительство, эксплуатация, ремонт и модернизация

газораспределительных сетей; проектирование, монтаж, техническое обслуживание и ремонт газового оборудования промышленных предприятий; техническое обслуживание КИПиА газопотребляющих установок; технический надзор за строительством систем газоснабжения; врезка наружных газопроводов в действующие сети и пуск газа в газопроводы и газовые приборы; техническое обслуживание внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ООО «Новатэк-АЗК» (<http://novatek-azk.ru/o-nas/istorija-kompanii/>) данное общество снабжает население сжиженным углеводородным газом в баллонах для бытовых нужд на территории Волгоградской и Астраханской областях. В частности, ООО «Новатэк-АЗК» осуществляет деятельность по розничной реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах на территории Астраханской области по регулируемым ценам в соответствии с Постановлением службы по тарифам Астраханской области от 28.01.2015 № 9 «О предельных максимальных розничных ценах на сжиженный газ, реализуемый ООО «Новатэк-АЗК» (ОГРН 1068911007252)». На территории Челябинской области указанную деятельность ООО «Новатэк-АЗК» не осуществляет.

ООО «УралКриоГаз» имеет склад, расположенный на территории Свердловской области. На территорию Челябинской области данная организация осуществляет только оптовую реализацию газовых баллонов различного применения (<https://kriogen.ru/contact/>).

Таким образом, население Челябинской области, в том числе г. Челябинска не имеют возможность приобретать сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд у АО «Челябинскгоргаз», ООО «Новатэк-АЗК», ООО «УралКриоГаз».

На основании изложенного, утверждение ООО «Прайс» о том, что указанные организации осуществляют реализацию сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения на территории г. Челябинска, Комиссией Челябинского УФАС России не принимается во внимание.

ООО «Урал Баллон», ООО «Челябтехгаз», ООО «Кратер», а также субарендаторы ООО «Прайс» не владеют газонаполнительной станцией либо газонаполнительным пунктом. Указанные организации осуществляют закуп сжиженного углеводородного газа в баллонах оптом с целью его дальнейшей реализации конечным потребителям,

в том числе населению по нерегулируемым ценам (более подробно описание цен реализации сжиженного углеводородного газа, действующих на объектах указанных организаций, не имеющих газонаполнительные характеристики в соответствии с федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, приведено в п. 3.4.1 аналитического отчета от 19.06.2017).

В соответствии с пунктом 3.7 Порядка проведения анализа товары не относятся к взаимозаменяемым, если для замены товара другим товаром в процессе потребления требуется более года или в связи с заменой приобретатель товара несет значительные издержки (превышающие, как правило, 10 процентов от цены товара).

Челябинским УФАС России проведен анализ взаимозаменяемости сжиженного углеводородного газа в баллонах по регулируемой и нерегулируемой цене с точки зрения экономической целесообразности приобретателя. Результаты проведенного анализа изложены Челябинским УФАС России в пункте 3.4.1 аналитического отчета от 19.06.2017.

В ходе проведенного анализа был выявлен значительный разрыв (более 10%) на рынке розничной реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд между регулируемыми и нерегулируемыми ценами.

Таким образом, для потребителей (населения) сжиженный углеводородный газ в баллонах, реализуемый по коммерческой цене, и сжиженный углеводородный газ в баллонах, реализуемый по регулируемой цене, в силу пункта 3.7 Порядка проведения анализа не являются взаимозаменяемыми.

В связи с изложенным, Челябинским УФАС России при проведении анализа исследуемого товарного рынка, в частности при определении продуктовых границ рынка был принят код ОКВЭД – 47.78.62 «Торговля розничная газом в баллонах в специализированных магазинах по регулируемым государством ценам (тарифам)», имеющей непосредственное значение к рассмотрению настоящего дела.

Согласно пункту 5.1 Порядка проведения анализа в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах (продуктовых и географических) рассматриваемый товар в пределах

определенного временного интервала исследования товарного рынка.

Таким образом, на основании требований Порядка проведения анализа Челябинским УФАС России в состав хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом товарном рынке, не были включены хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по розничной реализации населению сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд по нерегулируемым ценам, такие как: субарендаторы ООО «Прайс» (ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>), ООО «Урал Баллон», ООО «Челябтехгаз», ООО «Кратер». В связи с чем, в аналитическом отчете не учтены объемы реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения указанных субъектов.

Кроме того, согласно сведениям Уральского управления Ростехнадзора от 27.01.2017 № 27-00-08/161 (вх. № 992 от 27.01.2017) (л. 15 – 16 тома № 2) и от 09.06.2017 № 27-00-10/5760 (вх. № 8186 от 27.06.2017) (л. 397 – 400 тома № 3) газонаполнительная станция ООО «Прайс», расположенная по адресу: г. Челябинск, ул. Нефтебазовая, д. 1, является единственной станцией в г. Челябинске, с которой осуществляется реализация населению сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд.

Таким образом, учитывая, что ООО «Прайс» является единственным участником рынка розничной торговли сжиженным углеводородным газом в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции г. Челябинска по регулируемым государством ценам по итогам 2015 – 2016 годов и января 2017 года, и учитывая также, что сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд не взаимозаменяем с другими видами товаров, доля ООО «Прайс» на указанном товарном рынке по итогам 2015 – 2016 годов и января 2017 года составляет более 50% (100%). Следовательно, положение ООО «Прайс» на рынке розничной торговли сжиженным углеводородным газом в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции г. Челябинска по регулируемым государством ценам по итогам 2015 – 2016 годов и января 2017 года признано доминирующим.

Следовательно, ООО «Прайс» подпадает под сферу регулирования Закона о защите конкуренции.

2. Комиссия Челябинского УФАС России провела исследование принадлежности информации, размещенной на сайте <http://prays-azs.ru/>, в том числе информации о розничных ценах на сжиженный углеводородный газ в баллонах.

По сведениям, размещенным на официальном сайте АНО «Координационный центр национального домена сети Интернет» www.cctld.ru, регистратором доменного имени «prays-azs.ru» является ООО «Регтайм».

Челябинским УФАС России был направлен запрос в адрес ООО «Регтайм» о предоставлении сведений об администраторе доменного имени «prays-azs.ru».

Согласно письму ООО «Регтайм» от 09.02.2017 № 238 (вх. от 20.02.2017 б/н), имеющемуся в материалах рассматриваемого дела, (л. 85 тома № 2) администратором (владельцем) доменного имени «prays-azs.ru» является ООО «Компания «Прайс» (ИНН 7451046917).

Согласно сведениям ООО Компании «Прайс», представленным письмом от 15.03.2017 № 44 (вх. № 2896 от 15.03.2017), в 2016 – 2017 годах управление сайтом с доменным именем «prays-azs.ru» осуществляло ООО «Прайс» (ИНН 7452116733) на основании договора безвозмездного пользования имуществом от 01.04.2015 (л. 100 – 106 тома № 2).

Так, согласно предмету указанного договора ООО Компания «Прайс» обязуется передать ООО «Прайс» в безвозмездное пользование доменное имя [www.prays-azs.ru](http://prays-azs.ru) на неопределенный срок.

Таким образом, информация, размещенная на сайте <http://prays-azs.ru/>, а именно информация о розничных ценах на сжиженный углеводородный газ в баллонах, действовавшие в августе 2016 года на газонаполнительной станции г. Челябинска, принадлежит компании ООО «Прайс» и касается деятельности этой компании.

3. Комиссия Челябинского УФАС России в связи с представлением ООО «Прайс» противоречивой информации о ценах на сжиженный углеводородный газ, реализуемый в баллонах для бытовых нужд населения на газонаполнительной станции, с целью выявления выручки ООО «Прайс» от реализации рассматриваемого товара и определения фактической цены реализации провела изучение и анализ кассовых книг, представленных ООО «Прайс» письмом от

17.03.2017 и с описью документов (вх. № 3191 от 20.03.2017).

Ведение и оформление кассовой книги осуществляется в соответствии с Постановлением Госкомстата РФ от 18.08.1998 № 88 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету кассовых операций, по учету результатов инвентаризации» (в ред. от 03.05.2000) (далее – Постановление Госкомстата РФ от 18.08.1998 № 88).

Приходный кассовый ордер подписывается главным бухгалтером или лицом, на это уполномоченным.

Расходный кассовый ордер подписывается руководителем организации и главным бухгалтером или лицом, на это уполномоченным. В тех случаях, когда на прилагаемых к расходным кассовым ордерам документах (заявлениях, счетах и др.) имеется разрешительная надпись руководителя организации, подпись его на расходных кассовых ордерах необязательна.

Кассовая книга должна быть пронумерована, прошнурована и опечатана печатью на последней странице, где делается запись «В этой книге пронумеровано и прошнуровано _____ листов». Общее количество прошнурованных листов в кассовой книге заверяется подписями руководителя и главного бухгалтера организации.

При обзоре представленных ООО «Прайс» кассовых книг по газонаполнительной станции за анализируемый период письмом от 17.03.2017 (вх. № 3113 от 17.03.2017) и с описью документов (вх. № 3191 от 20.03.2017) Комиссия Челябинского УФАС России пришла к выводу, что указанные кассовые книги оформлены не в соответствии с Постановлением Госкомстата РФ от 18.08.1998 № 88.

Так, к расходным кассовым ордерам ООО «Прайс» приложены «квитанции к сумке», оформленные по ОКУД 0402300 в соответствии с указанием Банка России от 30.07.2014 № 3352-У, подтверждающие прием инкассаторским работником сумки с наличными деньгами у организации, не предусматривающие разрешительную надпись руководителя организации.

Таким образом, расходные кассовые ордера должны быть подписаны руководителем организации.

Однако, ни один расходный кассовый ордер не содержит подпись руководителя ООО «Прайс».

При этом кассовые книги не пронумерованы, не опечатаны печатью на последней странице, в них не сделана запись «В этой книге пронумеровано и прошнуровано _____ листов». Общее количество прошнурованных листов в кассовых книгах не заверены подписями руководителя и главного бухгалтера ООО «Прайс».

Комиссия Челябинского УФАС России провела расчет выручки ООО «Прайс» от розничной реализации населению сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд по кассовым книгам за период с января 2015 года по январь 2017 года в ежемесячном разрезе и сопоставила с информацией о фактических объемах розничной реализации ООО «Прайс» населению указанного товара за аналогичный период. В результате проведенного расчета, Комиссия Челябинского УФАС России получила следующие значения выручки (п. 1 Приложения № 1).

Все расчеты Комиссией Челябинского УФАС России проведены по газонаполнительной станции ООО «Прайс», расположенной по адресу: г. Челябинск, ул. Нефтебазовая, д. 1.

Таким образом, ООО «Прайс» кассовыми книгами не подтвердило фактические объемы розничной реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции ООО «Прайс», расположенной на территории г. Челябинска, в стоимостном выражении за период с января 2015 года по январь 2017 года, представленной Комиссии Челябинского УФАС России письмом от 17.03.2017 (вх. № 3113 от 17.03.2017) и с описью документов (вх. № 3191 от 20.03.2017).

Кроме того, ООО «Прайс» не представило иных документов, подтверждающих сумму выручки от реализации рассматриваемого товара.

Более того, компанией ООО «Прайс» была представлена Министерству тарифного регулирования и энергетики Челябинской области иная информация о фактических объемах розничной реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции г. Челябинска за 2015 и 2016 годы (п. 2 Приложения № 1).

Указанная информация имеется в материалах дела № 02-06/16 (л. 93 – 98 тома № 2).

На основании изложенного, Челябинское УФАС России констатирует

факт, что информация о фактических объемах розничной реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции г. Челябинска за 2015, 2016 годы и январь 2017 года, представленная ООО «Прайс» в адрес Челябинского УФАС России, не соответствует выручке от реализации сжиженного газа в баллонах населению по кассовым книгам, оформленным не в соответствии с Постановлением Госкомстата РФ от 18.08.1998 № 88, и сведениям о фактических объемах отпуска сжиженного углеводородного газа в баллонах населению для бытовых нужд за соответствующий период, предоставленным ООО «Прайс» Министерству тарифного регулирования и энергетики Челябинской области.

Кроме того, ООО «Прайс» письмом от 17.03.2017 представило отчетный документ из ЭКЛЗ (электронных контрольных лент защищенных) по контрольно-кассовой технике «Элвес-Микро-К» с заводским номером 00458771, оформленный в соответствии с Методическими указаниями по применению электронных контрольных лент защищенных в контрольно-кассовых машинах, утвержденных Протоколом Государственной межведомственной экспертной комиссии по контрольно-кассовым машинам от 25.06.2002 № 4/69-2002. Данный кассовый аппарат принадлежит ООО «Прайс» и установлен на автозаправочной станции, находящейся за территорией газонаполнительной станции ООО «Прайс», по адресу: г. Челябинск, ул. Нефтебазовая, д. 1. По данному кассовому аппарату в 2015 – 2016 годах и январе 2017 года пробивались чеки оплаты за сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения, за сжиженный углеводородный газ в баллонах, проданный юридическим лицам, а также за газ, отпущенный юридическим лицам через газовозы и за услуги, оказанные населению по ремонту и обслуживанию баллонов. Т.е. через кассовый аппарат «Элвес-Микро-К» с номером 00458771 проходила вся реализация товаров и услуг с газонаполнительной станции ООО «Прайс».

Комиссией Челябинского УФАС России также проведен расчет и сравнительный анализ выручки от реализации всех товаров и услуг с газонаполнительной станции ООО «Прайс», отраженной в кассовых книгах за период с января 2015 года по январь 2017 года в ежемесячном разрезе, а также расчет показаний контрольно-кассовой техники «Элвес-Микро-К» с заводским номером 00458771 за аналогичный период. В результате проведенного расчета, Комиссия Челябинского УФАС России получила следующие значения выручки

(п. 3 Приложение № 1).

Все расчеты выручки от реализации всех товаров и услуг Комиссией Челябинского УФАС России проведены по газонаполнительной станции ООО «Прайс», расположенной по адресу: г. Челябинск, ул. Нефтебазовая, д. 1.

На основании проведенного расчета, Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что выручка от реализации всех товаров и услуг с газонаполнительной станции ООО «Прайс», отраженная в кассовых книгах, в феврале 2015 года, в сентябре и декабре 2016 года превышала выручку по контрольно-кассовой технике «Элвес-Микро-К» с заводским номером 00458771, принадлежащей ООО «Прайс» и установленной по адресу: г. Челябинск, ул. Нефтебазовая, д. 1.

Таким образом, ООО «Прайс» кассовыми книгами, представленными письмом от 17.03.2017 и с описью документов (вх. № 3191 от 20.03.2017), не подтвердило выручку от реализации всех товаров и услуг с газонаполнительной станции за 2015 и 2016 годы и январь 2017 года.

Кроме того, в материалах дела № 02-06/16 имеется чек от 26.01.2017 № 0012 за сжиженный углеводородный газ в баллоне объемом 5 л на сумму 85,00 руб. (л. 14 тома № 2). Кассовые чеки заявителя в материалах дела № 02-06/16 отсутствуют в связи с тем, что чеки заявителем не сохранены (письмо заявителя от 17.11.2016).

Согласно кассовой книге ООО «Прайс» по газонаполнительной станции за январь 2017 года 26.01.2017 Обществом был реализован сжиженный углеводородный газ в баллонах физическим лицам. При этом выручка отражена по приходному кассовому ордеру № ГНС00000102 на общую сумму 261 руб., по приходному кассовому ордеру № ГНС00000103 на общую сумму 11 310 руб.

ООО «Прайс» представило журналы учета наполнения баллонов сжиженным углеводородным газом за период с января 2015 года по январь 2017 года письмом от 17.03.2017 (вх. № 3113 от 17.03.2017) и описью документов (вх. № 3191 от 20.03.2017).

Согласно журналу учета наполнения баллонов сжиженным углеводородным газом, кроме баллонов емкостью 50 л ООО «Прайс» 26.01.2017 было наполнено сжиженным углеводородным газом 6 баллонов объемом 5 л.

Согласно журналу учета наполнения баллонов сжиженным

углеводородным газом емкостью 50 л ООО «Прайс» 26.01.2017 было наполнено сжиженным углеводородным газом 26 баллонов объемом 50 л.

В результате имеющихся данных расчетным путем получаем следующие значения:

Реквизиты приходного кассового ордера	Сумма по приходному кассовому ордеру, руб. с НДС	Информация по журналу учета наполнения баллонов СУГ, кроме баллонов емкостью 50 л за 26.01.2017		Стоимость одного баллона с газом в руб. с НДС, определенная Челябинским УФАС России расчетным путем	Сумма по чеку от 26.01.2017 № 0012 за один баллон с газом объемом 5 л руб. с НДС
		наполнено баллонов, шт.	объем наполненного баллона, л		
№ ГНС00000102 от 26.01.2017	261,00	6	5	43,50 (261 руб./6 шт.)	85,00
№ ГНС00000103 от 26.01.2017	11 310	26	50	435,00 (11310 руб./26 шт.)	–

Таким образом, Челябинское УФАС России приходит к выводу о том, что стоимость сжиженного углеводородного газа в баллоне объемом 5 л, утвержденная приказами ООО «Прайс» об установлении цен от 01.01.2015 № 3/2, от 31.07.2015 № 41/2, представленными письмом (вх. № 1158 от 31.01.2017), и выведенная расчетным путем по кассовой книге за январь 2017 года, не соответствует стоимости сжиженного углеводородного газа по имеющемуся в материалах дела № 02-06/16 чеку от 26.01.2017 № 0012.

Изложенные в настоящем решении и в Приложении № 1 обстоятельства свидетельствуют о том, что ООО «Прайс» не подтвердило, что сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции реализует по ценам, утвержденным приказами об установлении цен от 01.01.2015 № 3/2, от 31.07.2015 № 41/2, а также не подтвердило бухгалтерскими документами информацию о фактических объемах реализации рассматриваемого товара по регулируемым ценам, представленную письмом от 17.03.2017 в адрес Челябинского УФАС России.

Определением об отложении рассмотрения дела № 02-06/16 о нарушении антимонопольного законодательства от 22.03.2017 (исх. №

3038/06 от 24.03.2017) (далее – определение от 22.03.2017) Комиссия Челябинского УФАС России запросила письменные пояснения о расхождении информации, представленной в разные периоды рассмотрения дела.

ООО «Прайс» письмом от 21.04.2017 (вх. № 4910 от 21.04.2017) представило следующие пояснения о расхождении информации об объемах реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения: *«В рамках учета объемов продаж сжиженного углеводородного газа по регулируемой деятельности на предприятии ведется количественный учет полученного и отпущенного сжиженного углеводородного газа. В бухгалтерском учете предприятия учет баллонов как обменной тары не несет никакой экономической и финансовой информации, так как для достоверного учета объемов реализации важно количество проданного газа и сумма денежных средств, полученных от покупателей. Для кассира, принимающего денежные средства от населения, при оформлении приходного кассового ордера неважно его назначение (баллоны для населения или услуги для населения), поэтому в кассовых документах некорректно было указано назначение поступивших денежных средств»* (л. 2 тома № 3).

Следует подчеркнуть, что определением от 03.02.2017 Комиссия Челябинского УФАС России истребовала у ООО «Прайс» первичные документы, подтверждающие информацию о фактических объемах розничной реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции г. Челябинска.

В качестве документов, подтверждающих указанную информацию, ООО «Прайс» письмом от 17.03.2017 и с описью документов (вх. № 3191 от 20.03.2017) представило кассовые книги по газонаполнительной станции.

При этом согласно письму ООО «Прайс» от 17.03.2017 представленные кассовые книги являются подтверждающими документами. В то время как письмом от 21.04.2017 ООО «Прайс» указывает, что представленные кассовые книги не содержат достоверную информацию об объемах реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах населению. Иных первичных документов, подтверждающих фактические объемы розничной реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд, ООО «Прайс» не представлено.

Следовательно, ООО «Прайс» ни на определение от 03.02.2017, а также и на определение от 22.02.2017 не представило документы, достоверно подтверждающие выручку от розничной реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах населению для бытовых нужд.

Кроме того, Челябинским УФАС России на заседании комиссии 22.03.2017 выяснилось, что ООО «Прайс» осуществляет также деятельность по реализации населению сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд по нерегулируемой цене в случае, если физическое лицо не предъявит перечень документов (протокол заседаний комиссии имеется в материалах дела), описанных в пункте 5 настоящего решения (стр. 32 – 36).

При этом ООО «Прайс» представило информацию о том, что Общество осуществляет продажу рассматриваемого товара с газонаполнительной станции как по регулируемым, так и по нерегулируемым ценам с января 2017 года.

Так, в соответствии с приказом ООО «Прайс» от 29.12.2016 № 165 об установлении цен с 01.01.2017 при наполнении баллонов сжиженным углеводородным газом на газонаполнительной станции действуют следующие цены:

Объем баллона, л	Стоимость сжиженного углеводородного газа в баллоне, руб./шт.
5	85,00
7,2	110,00
12	170,00
27	355,00
34	470,00
50	675,00

Приказом ООО «Прайс» от 15.02.2017 № 31 об установлении цен с 16.02.2017 при наполнении баллонов сжиженным углеводородным газом на газонаполнительной станции действуют следующие цены:

Объем баллона, л	Стоимость сжиженного углеводородного газа в баллоне, руб./шт.
5	75.00

7,2	100,00
12	150,00
27	315,00
34	390,00
50	565,00

Установление ООО «Прайс» нерегулируемых цен на сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения на газонаполнительной станции Общество согласно указанным приказам обосновывает изменением конъюнктуры рынка.

ООО «Прайс» письмом от 21.04.2017 описало выявленные неточности в представленной ранее информации о фактических объемах реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах населению и ошибочное отнесение кассиром поступивших денежных средств к той или иной услуге (п. 4 Приложения № 1).

3.1. Комиссия Челябинского УФАС России, проведя анализ представленных ООО «Прайс» бухгалтерских и прочих данных, приходит к выводу о том, что ошибки, содержащиеся в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности ООО «Прайс», означают неверное отражение и представление данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности из-за нарушения установленных правил организации и ведения бухгалтерского учета, а также формирования показателей бухгалтерской отчетности.

Вместе с тем, система внутреннего контроля организации должна своевременно выявлять и устранять любые ошибки в ведении бухгалтерского учета и составлении бухгалтерской отчетности организации.

Комиссией Челябинского УФАС России при обзоре кассовых книг ООО «Прайс» по газонаполнительной станции за период с января 2015 года по январь 2017 года, представленных Обществом письмом от 17.03.2017 и с описью документов (вх. № 3191 от 20.03.2017), было установлено следующее:

- 1) в материалах дела имеются приходные кассовые ордера, в которых основание платежа указывалось не верно;
- 2) суммы, указанные в отдельных приходных кассовых ордерах, не

соответствуют отчету по кассе, несмотря на то, что отчет по кассе, согласно действующих нормативных актов, составляется на основании кассовых ордеров;

3) часть представленных ООО «Прайс» кассовых книг содержит не прошитые приходные кассовые ордера;

4) в кассовых книгах ООО «Прайс» имеются приходные кассовые ордера под одним и тем же номером и от одной даты, но с разными суммами;

5) кассовые книги ООО «Прайс» оформлены не в соответствии с Постановлением Госкомстата РФ от 18.08.1998 № 88, а именно: ни один расходный кассовый ордер не содержит подпись руководителя ООО «Прайс», при этом ни одна кассовая книга не пронумерована, не опечатана печатью на последней странице, в них не сделана соответствующая запись, общее количество прошнурованных листов в кассовых книгах не заверено подписями руководителя и главного бухгалтера ООО «Прайс».

Таким образом, проанализировав представленные Обществом кассовые книги, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о том, что допущенные ООО «Прайс» ошибки при ведении бухгалтерского учета носят не случайный, а систематический характер. Учитывая, данное обстоятельство, Комиссия Челябинского УФАС России считает, что представление ООО «Прайс» информации в таком виде направленно на сокрытие реального размера выручки от реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах населению для бытовых нужд.

На основании изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Прайс» не доказало достоверность представленных сведений о выручке от реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения. Вместе с тем, размер данной выручки имеет первостепенное значение для расчета цен по которым осуществлялась реализация сниженного газа населению, так как сами данные о ценах, представленные ООО «Прайс» в процессе рассмотрения заявления физического лица, а затем и антимонопольного дела, также противоречивы.

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России не находит достаточных оснований для того, чтобы руководствоваться представленными кассовыми книгами для расчета цен, по которым

фактически осуществлялась реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах населению для бытовых нужд. В связи с чем, антимонопольный орган не принимает указанные кассовые книги Общества в качестве доказательства, подтверждающего сумму выручки, полученной от реализации указанного газа населению.

3.2. ООО «Прайс» представило письменные пояснения о расхождении информации, представленной Министерству тарифного регулирования и энергетики Челябинской области (далее – Министерство) и Челябинскому УФАС России о фактических объемах розничной реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции ООО «Прайс».

Так, ООО «Прайс» в письме от 21.04.2017 поясняет, что расхождения в информации о фактических объемах розничной реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции ООО «Прайс» за 2015 и 2016 годы, представленной в Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области и Челябинское ФАС России, связаны с тем, что данные представленные Министерству включают в себя сумму реализации через АГЗС № 12, находящейся на территории газонаполнительной станции (ул. Нефтебазовая, д. 1) (л. 8 тома № 3). Данная АГЗС сдана ООО «Прайс» в аренду индивидуальному предпринимателю (ИП <...>).

Учитывая изложенное пояснение ООО «Прайс», Комиссия Челябинского УФАС России пришла к выводу о том, что в Министерство представлены неверные сведения об объемах отпуска ООО «Прайс» с ГНС сжиженного углеводородного газа в баллонах населению для бытовых нужд. Так как АГЗС (автогазозаправочная станция) и ГНС (газонаполнительная станция) являются различными опасными производственными объектами и принадлежат различным хозяйствующим субъектам (ГНС принадлежит ООО «Прайс», АГЗС принадлежит ИП <...>). В Министерство согласно статье 23.1 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» для целей тарифного регулирования должны представляться только сведения касающиеся деятельности регулируемой организации, т.е. только в отношении ООО «Прайс». ИП <...> является отдельным хозяйствующим субъектом, деятельность которого не подлежит тарифному регулированию.

Кроме того, ООО «Прайс» в письме от 17.03.2017 (л. 108 тома № 3) указывало, что АГЗС № 12 расположена за территорией газонаполнительной станции, в то время как тариф устанавливается на отпуск газа с ГНС. При этом, выручка от реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах населению с газонаполнительной станции, представленная ООО «Прайс» в Министерство, отличается в 16 раз за 2015 год и в 4 раза за 2016 год от выручки, представленной Обществом в Челябинское УФАС России.

Следовательно, у Челябинского УФАС России нет достаточных оснований принять в качестве доказательств ни данные о выручке, представленные в Министерство, ни данные о выручке, представленные в антимонопольный орган, для того, чтобы определить цены, по которым фактически осуществлялась реализация рассматриваемого товара населению.

3.3. ООО «Прайс» в письме от 21.04.2017 указывает, что информация о фактическом объеме розничной реализации ООО «Прайс» сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции г. Челябинска за 2015 – 2016 годы и январь 2017 года, представленная письмом от 17.03.2017, была исправлена в соответствии с фактическим объемом розничной реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах населению и при рассмотрении дела следует руководствоваться информацией о фактических объемах, представленных Обществом письмом от 21.04.2017 либо выручкой по приходным кассовым ордерам за газ в баллонах населению по кассовым книгам с внесенными корректировками.

Однако, информация о фактическом объеме розничной реализации ООО «Прайс» сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции г. Челябинска, представленная Обществом письмом от 21.04.2017 в ежемесячном разрезе и за весь рассматриваемый период (2015, 2016 годы и январь 2017 года), различна – последняя не содержит показатели по нерегулируемым ценам (л. 13 – 14 тома № 3).

Кроме того, ООО «Прайс» в своих пояснениях от 21.04.2017 указало, что в информации о фактическом объеме розничной реализации рассматриваемого товара ошибочно не учтены 20 баллонов, наполненных сжиженным углеводородным газом, объемом 50 л на общую сумму 8 700,00 руб. При этом данное обстоятельство не нашло

отражение ни в информации о фактическом объеме реализации в ежемесячном разрезе, ни в информации за весь рассматриваемый период (2015, 2016 годы и январь 2017 года).

Определением об отложении рассмотрения дела № 02-06/16 о нарушении антимонопольного законодательства от 16.05.2017 (исх. № 5607/06 от 18.05.2017) Комиссией Челябинского УФАС России у ООО «Прайс» была истребована уточняющая информация о выручке, полученной Обществом от реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции ООО «Прайс» (г. Челябинск, ул. Нефтебазовая, д. 1) за 2015, 2016 годы и январь 2017 года с учетом изложенного.

ООО «Прайс» письмом от 31.05.2017 (вх. № 6811 от 31.05.2017) представило исправленную информацию о фактическом объеме розничной реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции г. Челябинска за весь рассматриваемый период (2015, 2016 годы и январь 2017 года) и в ежемесячном разрезе.

При этом информация о фактическом объеме розничной реализации ООО «Прайс» сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции г. Челябинска, представленная Обществом указанным письмом в ежемесячном разрезе и за весь рассматриваемый период (2015, 2016 годы и январь 2017 года), также различна – последняя не содержит показатели по нерегулируемым ценам (л. 201 – 202 тома № 3).

Таким образом, в каждом письме, представленном ООО «Прайс» в адрес Челябинского УФАС России, содержится противоречивая информация о розничных ценах на сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения. Информация о представленных Обществом ценах, обобщена Комиссией и отражена в Приложении № 2.

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России, проведя комплексный и всесторонний анализ имеющихся материалов дела, в том числе: 1) проанализировав информацию о розничных ценах реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции, представленную письмом ООО «Прайс» от 30.08.2016 (л. 6 тома № 1); 2) проанализировав информацию, размещенную на сайте <http://prays-azs.ru/> согласно акту-осмотра сайта Челябинским УФАС

России от 25.08.2016 (л. 4 – 5 тома № 1); 3) проанализировав информацию о ценах, представленную заявителем (л. 1 тома № 1); 4) кассовый чек от 26.01.2017 (л. 14 тома № 2) не находит достаточных оснований для признания достоверной информации о фактическом объеме розничной реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции г. Челябинска за 2015 – 2016 годы и январь 2017 года, представленной ООО «Прайс» письмом от 31.05.2017.

С учетом изложенного, по состоянию на дату настоящего решения у Комиссии Челябинского УФАС России отсутствуют документы и информация, позволяющие достоверно определить объем выручки от реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции г. Челябинска за 2015 – 2016 годы и январь 2017 года, необходимые ей для подтверждения цен реализации данного газа по регулируемым государством ценам. Вместе с тем, в материалах дела имеется достаточно документов и информации, свидетельствующих о реализации сжиженного углеводородного газа населению с газонаполнительной станции г. Челябинска по ценам, превышающим регулируемую, установленную Министерством.

3.4. ООО «Прайс» представило письменные пояснения по чеку от 26.01.2017, имеющемуся в материалах дела, расчет цены реализации сжиженного газа в баллоне по которому описан ранее в настоящем решении (стр. 25 решения).

Так, ООО «Прайс» в письме от 21.04.2017 указывает, что 26.01.2017 была произведена заправка одного баллона объемом 5 л неизвестному лицу по нерегулируемой цене – 85,00 руб. (л. 8 тома № 3). Данная сумма отражена в приходном кассовом ордере № ГНС00000101 от 26.01.2017 за услуги населению от физического лица.

При этом, согласно пояснениям ООО «Прайс» от 21.04.2017 приобретения неизвестными лицами сжиженного углеводородного газа в баллоне объемом 5 л по нерегулируемым ценам (стр. 17 Приложения № 1) были неоднократны (3 факта продажи).

Исследовав материалы дела, Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что ООО «Прайс» осуществлена продажа газа в баллоне объемом 5 литров физическому лицу по цене, превышающей установленную Постановлением от 31.07.2015 № 34/1, что является

нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

С учетом изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России усматривает в действиях ООО «Прайс» сокрытие фактов реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах населению для бытовых нужд с газонаполнительной станции по цене, превышающей регулируемую.

4. Баллоны в соответствии с ГОСТ 20448-90 должны быть освидетельствованы в соответствии с правилами устройства и безопасности эксплуатации сосудов, работающих под давлением, утвержденными в установленном порядке, и ГОСТ 15860-84.

Согласно письму, представленному Министерством от 07.12.2016 № 06/5453 (вх. № 16900 от 09.12.2016) в составе расходов, учтенных в розничной цене на сжиженный углеводородный газ, исходя из принципов необходимости соблюдения Правил № 558, предусмотрены, в том числе расходы на освидетельствование баллонов.

Согласно пояснениям ООО «Прайс» от 21.04.2017, Общество оказывает услуги по освидетельствованию баллонов населению на платной основе в соответствии с утвержденным прейскурантом. При приобретении населением сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд в 2015 – 2017 годах плата за освидетельствование баллонов не взималась. Освидетельствование баллонов производится по инициативе физического лица и не связано с наполнением баллона.

5. В материалах дела имеется объявление ИП <...>, размещенное на АГЗС № 12 (л. 107 тома № 2). Данным объявлением индивидуальный предприниматель предоставляет возможность населению, проживающему на территории Аргаяшского, Ашинского, Еманжелинского, Еткульского, Каслинского, Катав-Ивановского, Коркинского, Красноармейского, Кунашакского, Кусинского, Нязепетровского, Саткинского, Сосновского, Уйского, Чебаркульского, Пластовского, Увельского, Чесменского муниципальных районов, Верхнеуфалейского, Златоустовского, Карабашского, Копейского, Кыштымского, Миасского, Усть-Катавского, Чебаркульского, Южноуральского, Челябинского

городских округов Челябинской области, приобрести сжиженный углеводородный газ в баллонах для собственных бытовых нужд (для отопления и приготовления пищи) по регулируемой цене. При этом физическое лицо при приобретении сжиженного углеводородного газа в баллонах должно предъявить следующие документы:

- заявление на приобретение сжиженного углеводородного газа в баллонах без доставки до потребителя;
- копию паспорта с пропиской в вышеуказанных муниципальных образованиях Челябинской области;
- справку из управляющей компании по месту регистрации населенных пунктов о том, что дом, где прописан гражданин, газифицирован.

При рассмотрении указанного дела на комиссии Челябинского УФАС России, которая состоялась 22.03.2017, представитель ООО «Прайс» пояснил, что Общество выдвигает такие же требования к населению при приобретении ими сжиженного углеводородного газа в баллонах по регулируемой цене, что и ИП <...> (протокол заседаний имеется в материалах дела).

Комиссией Челябинского УФАС России определением об отложении рассмотрения дела № 02-06/16 о нарушении антимонопольного законодательства от 22.03.2017 (вх. № 3038/06 от 24.03.2017) (далее – определение от 22.03.2017) у ООО «Прайс» была запрошена информация о требованиях Общества, применяемых к населению Челябинской области, в том числе к населению г. Челябинска, в частности к предъявляемым указанному населению документам при приобретении им сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд на газонаполнительной станции г. Челябинска за период с 01.01.2015 по дату получения указанного определения, а также об информировании населения Челябинской области о применяемых к ним требованиях.

Комиссия Челябинского УФАС России, изучив представленный ООО «Прайс» ответ письмом от 21.04.2017 в части наличия требований Общества, применяемых к населению Челябинской области (л. 9 тома № 3), пришло к выводу о том, что данное письмо противоречит информации, озвученной представителем ООО «Прайс» ранее на заседании комиссии.

ООО «Прайс» письмом от 21.04.2017 указало, что при реализации

сжиженного углеводородного газа в баллонах населению для бытовых нужд за период с 01.01.2015 по дату получения определения Челябинского УФАС России от 22.03.2017, т.е. по март 2017 года никаких требований к населению Челябинской области, в том числе г. Челябинска и к предъявляемым документам не применяло.

ООО «Прайс» также указывает, что с целью устранения случаев наполнения баллонов юридическим лицам по регулируемым ценам, т.е. когда под видом физического лица без представления документов от юридического лица (договор, доверенность) заполняется количество баллонов большее, чем необходимо для бытовых нужд населения, наполнителям баллонов было рекомендовано уточнять наличие у физического лица паспорта с пропиской места проживания в Челябинской области и справки из управляющей компании о том, что дом не газифицирован.

При этом ООО «Прайс» в своем ответе не уточняет какому лицу, осуществляющему наполнение баллонов сжиженным углеводородным газом, были даны изложенные рекомендации.

Наполнение баллонов сжиженным углеводородным газом в г. Челябинске имеет законное право осуществлять только ООО «Прайс», а именно ответственные сотрудники ООО «Прайс». Следовательно, лицами, осуществляющими наполнение баллонов сжиженным углеводородным газом, которым рекомендовано уточнять наличие у физического лица паспорта с пропиской места проживания в Челябинской области и справки из управляющей компании о том, что дом не газифицирован, являются ответственные сотрудники ООО «Прайс».

На основании изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Прайс» применяло указанные требования к населению при приобретении ими сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд.

При этом ООО «Прайс» пояснило, что такие требования, позволяющие идентифицировать население как группу покупателей, были введены с декабря 2016 года.

Однако ООО «Прайс» указывает, что никаких приказов и иных документов по предъявляемым требованиям к населению при приобретении ими сжиженного углеводородного газа в баллонах не издавалось.

Далее Общество в своем письме указало, что в случае отказа покупателя от представления документов заполнение баллона осуществлялось без предъявления указанных документов. Однако, ООО «Прайс» не указывает по какой цене осуществлялась реализация населению сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд без предъявления документов по регулируемой или по нерегулируемой цене.

При этом Общество указывает, что информирование населения Челябинской области, в том числе населения г. Челябинска о розничных ценах на сжиженный углеводородный газ в баллонах, реализуемый для бытовых нужд по регулируемым и нерегулируемым ценам производится в виде объявления на газонаполнительной станции, при обращении населения по телефонной связи либо личном обращении граждан.

Определением от 22.03.2017 Челябинское УФАС России истребовало также документы, подтверждающие информирование населения о регулируемых и нерегулируемых ценах и требованиях предъявляемых к ним, в том числе фотографии размещенных объявлений, информацию размещенную на сайте и другие документы.

Какие-либо документы, подтверждающие информирование граждан компанией ООО «Прайс», в адрес Челябинского УФАС России не представлены.

Таким образом, ООО «Прайс» не подтвердило Комиссии Челябинского УФАС России, что осуществляет информирование населения Челябинской области, в том числе г. Челябинска о возможности приобретения сжиженного углеводородного газа по регулируемым ценам.

Установление требований хозяйствующими субъектами к населению Российской Федерации, в том числе населению Челябинской области в части предъявления ими документов при приобретении сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд на газонаполнительной станции, позволяющих идентифицировать категорию приобретателя и установить необходимость приобретателя в приобретаемом товаре действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено, что подтверждается также позицией ФАС России от 07.07.2017 № АГ/46290/17 (л. 483 тома № 3).

Вместе с тем, Обществом предусмотрены требования для населения.

При приобретении сжиженного углеводородного газа в баллонах на газонаполнительной станции ООО «Прайс» необходимо написать заявление на приобретение сжиженного углеводородного газа в баллонах без доставки до потребителя, а также предъявить следующие документы:

- копию паспорта с пропиской в части муниципальных образованиях Челябинской области (Аргаяшского, Ашинского, Еманжелинского, Еткульского, Каслинского, Катав-Ивановского, Коркинского, Красноармейского, Кунашакского, Кусинского, Нязепетровского, Саткинского, Сосновского, Уйского, Чебаркульского, Пластовского, Увельского, Чесменского муниципальных районов, Верхнеуфалейского, Златоустовского, Карабашского, Копейского, Кыштымского, Миасского, Усть-Катавского, Чебаркульского, Южноуральского, Челябинского городских округов);
- справку из управляющей компании по месту регистрации населенных пунктов о том, что дом, где прописан гражданин, газифицирован.

ООО «Прайс» в своих пояснениях от 21.04.2017 указывает, что 26.01.2017 было произведено наполнение одного баллона объемом 5 л неизвестному лицу по нерегулируемой цене – 85,00 руб. (л. 8 тома № 3). Данная сумма отражена в приходном кассовом ордере № ГНС00000101 от 26.01.2017 за услуги населению от физического лица.

При этом, разовые покупки неизвестными лицами сжиженного углеводородного газа в баллоне объемом 5 л по нерегулируемым ценам в январе 2017 года у ООО «Прайс» были не однократны (стр. 17 Приложения № 1).

Указанные продажи ООО «Прайс» свидетельствуют о фактическом применении перечисленных требований к населению Челябинской области, в том числе г. Челябинска, что противоречит письменным пояснениям ООО «Прайс», представленным письмом от 21.04.2017.

Более того, следует отметить, что порядок приобретения сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд физическими и юридическими лицами различен. Юридические лица, как правило, используют безналичный расчет, заключаются при этом договора поставки, составляются товарные накладные и иные сопутствующие документы. При этом объем приобретения сжиженного углеводородного газа юридическими лицами, как правило, составляет более 5 л.

Кроме того, согласно письменным пояснениям ООО «Прайс» от 21.04.2017 кассиром Общества в приходных кассовых ордерах № 83 от 23.01.2017, № 95 от 25.01.2017, № 101 от 26.01.2017 было ошибочно указано «услуги населению», тогда как из них фактически была принята оплата за «баллоны населению» по нерегулируемой цене в размере 85,00 руб. (стр. 17 Приложения № 1).

В связи с изложенным, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о том, что указанная реализация была совершена ООО «Прайс» физическим лицам.

Таким образом, ООО «Прайс» не подтвердило Комиссии Челябинского УФАС России, что сжиженный углеводородный газ в баллонах объемом 5 л по нерегулируемой цене 85,00 руб. был реализован Обществом юридическим лицам.

На основании изложенного, отказ компанией ООО «Прайс» в продаже населению Челябинской области сжиженного углеводородного газа в баллонах по регулируемой цене при отсутствии у него документов, подтверждающих прописку и необходимость газификации дома, с мотивировкой: во избежание продажи юридическому лицу – по мнению Челябинского УФАС России не правомерен.

Установление таких требований ООО «Прайс» ограничивает права населения Челябинской области на приобретение сжиженного углеводородного газа в баллонах на газонаполнительной станции по регулируемой цене.

Кроме того, такие требования исключают возможность приобретения рассматриваемого товара по регулируемой цене населением, имеющим прописку в других муниципальных образованиях Челябинской области, кроме вышеперечисленных, а также отдельными категориями потребителей, например, садоводами.

Таким образом, ООО «Прайс» своими действиями вынуждает население Челябинской области, в том числе г. Челябинска приобретать сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд по нерегулируемой цене, превышающей регулируемую, установленную государством.

6. Комиссией Челябинского УФАС России в ходе рассмотрения настоящего дела выявлены следующие схемы реализации ООО

«Прайс» сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции (ГНС) г. Челябинска по регулируемым ценам.

1 схема: розничная реализация сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд непосредственно населению.

При этом ООО «Прайс» не представило никаких доказательств того, что Общество осуществляет реализацию населению сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд с газонаполнительной станции г. Челябинска по регулируемым ценам.

2 схема: реализация сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения хозяйствующим субъектам (субарендаторам ООО «Прайс») по договорам комиссии.

ООО «Прайс» сдает в субаренду автозаправочные станции, расположенные в г. Челябинске, субъектам малого предпринимательства (ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>).

ООО «Прайс» заключило с указанными субарендаторами договоры комиссии (л. 40 – 60 тома № 2).

Так, согласно предмету договора комиссии от 20.05.2016 № 165 ИП <...> принимает на себя обязанность по реализации сжиженного углеводородного газа, принадлежащего ООО «Прайс», от своего имени, но за счет ООО «Прайс». В свою очередь ООО «Прайс» обязуется выплатить ИП <...> вознаграждение за оказанную услугу.

Согласно пункту 2.1.1 указанного договора ИП <...> осуществляет продажу населению сжиженного газа в баллонах на наиболее выгодных для ИП <...> условиях, но по ценам, согласованным в дополнительном соглашении на конкретный период.

Денежные средства, полученные ИП <...> от покупателя за реализованный товар, в соответствии с пунктом 3.1. договора передаются ООО «Прайс» путем перечисления на его расчетный счет либо другим согласованными сторонами способом. Комиссионное вознаграждение ИП <...> составляет 2% от суммы совершенной ИП <...> сделки.

В случае, если ИП <...> на свой страх и риск продает товар по цене выше, чем указано в дополнительном соглашении сторон, то вся сумма, полученная ИП <...> от продажи товара сверх согласованной цены, согласно пункту 3.2 договора остается у ИП <...> в качестве его

вознаграждения (дополнительная выгода). Ответственность за реализацию товара сверх согласованной цены ИП <...> несет лично.

Предмет и условия договоров комиссии от 28.04.2016 № 134 и от 17.06.2016 № 190, заключенных ООО «Прайс» с другими субъектами малого предпринимательства аналогичны вышеописанному.

В соответствии с частью 1 статьи 990 ГК РФ по договору комиссии одна сторона (комиссионер) обязуется по поручению другой стороны (комитента) за вознаграждение совершить одну или несколько сделок от своего имени, но за счет комитента.

Следовательно, существенным условием договора комиссии является его предмет – оказание посреднических услуг в сфере торгового оборота, то есть предметом договора комиссии является оказание посредником услуг по совершению сделок в интересах и по поручению комитента.

Отличием договора комиссии от договора купли-продажи является отсутствие перехода права собственности на товар к комиссионеру. Последний лишь оказывает услуги по заключению договора с покупателями (ФАС Восточно-Сибирского округа от 17.02.2009 № А19-7871/08-30-04АП-3049/08-Ф02-275/09 по делу № А19-7871/08-30).

В соответствии с указанными договорами комиссии субарендаторы ООО «Прайс» (ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>) обязаны обеспечить безопасность хранения и перемещения баллонов со сжиженным углеводородным газом на автозаправочные станции. Категорически запрещается самостоятельная заправка газом, полученной от населения многооборотной возвратной тары сотрудниками субъектов малого предпринимательства.

3 схема: реализация сжиженного углеводородного газа в баллонах хозяйствующим субъектам (перепродавцам) по договорам поставки (л. 295 – 312 тома № 3) для последующей продажи населению для бытовых нужд.

Так, согласно предмету договора поставки сжиженного углеводородного газа в баллонах от 07.05.2013 № 88 ООО «Прайс» обязуется поставить ИП <...> сжиженный углеводородный газ в технически исправной многооборотной таре (баллонах для наполнения сжиженными газами, в том числе скомплектованных в специализированные контейнеры) по цене, установленной Единым тарифным органом Челябинской области (в настоящее время –

Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области). Согласно пункту 3.4 указанного договора поставка данной продукции производится с газонаполнительной станции ООО «Прайс», расположенной по адресу: г. Челябинск, ул. Нефтебазовая, д. 1. Указанный договор действует до 31.12.2013. Однако согласно пункту 8.2 договора в случае, если одна из сторон не проинформирует другую сторону о расторжении договора, договор автоматически пролонгируется.

Согласно предмету договора поставки сжиженного углеводородного газа в баллонах от 07.05.2013 № 172 ООО «Прайс» обязуется поставить ММУП ЖКХ пос. Новогорный сжиженный углеводородный газ в технически исправной многооборотной таре (баллонах для наполнения сжиженными газами, в том числе скомплектованных в специализированные контейнеры). Согласно пункту 4.1 указанного договора цена на продукцию не может превышать тарифа, утвержденного Единым тарифным органом Челябинской области (в настоящее время – Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области). Согласно пункту 3.4 указанного договора поставка данной продукции производится с газонаполнительной станции ООО «Прайс», расположенной по адресу: г. Челябинск, ул. Нефтебазовая, д. 1. Данным договором предусмотрена автоматическая пролонгация на каждый следующий календарный год, если одна из сторон не проинформирует другую сторону о расторжении договора.

Предмет и условия договоров поставки сжиженного углеводородного газа в баллонах от 01.06.2014 № 165, от 25.11.2013 № 129, заключенных ООО «Прайс» с другими организациями (ООО «Межрайгаз Сервис» и ООО «УралРегионГаз» соответственно) аналогичны вышеописанному.

Факт реализации указанным хозяйствующим субъектам сжиженного углеводородного газа в баллонах по регулируемым ценам для населения, утвержденным Постановлением от 31.07.2015 № 34/1, подтверждается сведениями об объемах отпуска сжиженного газа для последующей реализации населению для бытовых нужд (кроме заправки автотранспорта) за июнь 2015 года, а также сведениями об объемах отпуска сжиженного газа населению для бытовых нужд за 2015 – 2016 годы, представленными ООО «Прайс» в Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области.

В соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от

29.12.2000 № 1021 розничные цены на газ, реализуемый населению, подлежат государственному регулированию.

В соответствии с пунктом 8 указанного постановления, а также пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 15.04.1995 № 332 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен на газ и сырье для его производства» органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области) утверждаются розничные цены на газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения. **При этом перепродавцы сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд не входят в данный перечень.**

Согласно Постановлению от 31.07.2015 № 34/1 розничная цена на сжиженный газ в баллонах без доставки до потребителя (отпуск с ГНС) утверждена **для реализации населению** Челябинской области для бытовых нужд.

Согласно позиции ФАС России от 07.07.2017 № АГ/46290/17 (л. 483 тома № 3) уполномоченная организация получает фиксированные объемы сжиженного газа для последующей реализации населению. Розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению, утверждаются с учетом указанных объемов. Следовательно, объем сжиженного газа, реализованный населению, не должен отклоняться от объема газа, приобретенного по регулируемой оптовой цене для последующей реализации исключительно населению для бытовых нужд.

На основании изложенного, ООО «Прайс», являясь регулируемой организацией, **обязано** осуществлять реализацию сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд с газонаполнительной станции г. Челябинска **исключительно населению** по регулируемой розничной цене. Для данных целей Общество приобретает сжиженный углеводородный газ по оптовой регулируемой цене у АО «Газпром газэнергосеть». Таким образом, весь объем закупа сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения по оптовой регулируемой цене должен отпускаться непосредственно **населению** по регулируемой розничной цене.

При этом, согласно позиции ФАС России от 07.07.2017 № АГ/46290/17

регулируемая организация для подтверждения объемов, необходимых для удовлетворения потребности населения в сжиженном газе, должна вести реестр потребителей или иметь данные по необходимым объемам.

Следовательно, ООО «Прайс» при формировании объема сжиженного газа, необходимого для удовлетворения потребности населения, не должен учитывать объем сжиженного газа, сформированного иными хозяйствующими субъектами (перепродавцами).

Таким образом, Общество, реализуя сжиженный углеводородный газ в баллонах (предназначенный для реализации населению) хозяйствующим субъектам (перепродавцам: ИП <...>, ММУП ЖКХ пос. Новогорный, ООО «Межрайгаз Сервис» и ООО «УралРегионГаз») нарушает порядок ценообразования, установленный действующими нормативными правовыми актами, указанными выше (п.10, ч.1, ст.10 Закона о защите конкуренции).

На основании схем реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения, применяемых Обществом, а также на основании имеющихся в материалах дела документов и информации, Комиссией Челябинского УФАС России произведен следующий расчет.

Объем реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах населению для бытовых нужд по регулируемым ценам с газонаполнительной станции г. Челябинска непосредственно ООО «Прайс» составляет по итогам 2015 года – 7,8%, по итогам 2016 года – 14,5% от закупленного Обществом объема по оптовой регулируемой цене.

Объем отгрузки ООО «Прайс» сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения по договорам комиссии составляет по итогам 2015 года 49,3%, по итогам 2016 года – 44,7% от закупленного Обществом объема по оптовой регулируемой цене.

Объем отгрузки ООО «Прайс» сжиженного углеводородного газа иным хозяйствующим субъектам по договорам поставки составляет по итогам 2015 года 30,8%, по итогам 2016 года – 39,8% от закупленного компанией объема по оптовой регулируемой цене.

При этом Комиссией установлено и подтверждено документами ООО «Прайс», что у Общества на газонаполнительной станции г.

Челябинска ежегодно остаются значительные остатки сжиженного углеводородного газа, предназначенные для реализации в баллонах для бытовых нужд населения. Так по итогам 2015 года – 1 653 т, по итогам 2016 года – 843 т, что составляет 44,8% и 38,6% соответственно от всего закупа по оптовой регулируемой цене. При этом Общество ежегодно пополняет данные объемы, закупаемые оптом по регулируемой цене ниже свободной рыночной цены.

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о том, что лишь малая часть сжиженного углеводородного газа в баллонах реализуется ООО «Прайс» непосредственно конечному потребителю (населению) с газонаполнительной станции г. Челябинска (7-14%) как того требует действующее законодательство. При этом реализация указанного товара происходит, по ценам, превышающим предельные цены, утвержденные Постановлением от 31.07.2015 № 34/1, о чем свидетельствует письмо ООО «Прайс» от 30.08.2016 № 02 (л. 6 тома № 1), акт осмотра интернет-сайта Челябинским УФАС России от 25.08.2016 (л. 4 – 5 тома № 1), чек от 26.01.2017 № 0012 (л. 14 тома № 2). Кроме того, значительно большие объемы сжиженного газа, (закупленные по регулируемой оптовой цене и предназначенные для реализации в розницу населению), реализуются в баллонах юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а не населению, по схемам, описанным ранее.

7. Комиссией Челябинского УФАС России произведен перерасчет предельной максимальной розничной цены на сжиженный углеводородный газ в баллонах, реализуемый населению для бытовых нужд с газонаполнительной станции г. Челябинска, поскольку Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области утверждает цену за 1 кг, а реализация ООО «Прайс» осуществляется литрами, что отражено в Приложении № 3.

В ходе проведенных расчетов Челябинское УФАС России, проанализировав данные о массе сжиженного углеводородного газа в баллонах 7 различными способами, приходит к выводу о том, что розничные цены на сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения в г. Челябинске с 01.08.2015 и по настоящее время не должны превышать указанных значений в диапазоне:

- **объемом 5 л – от 41,40 до 45,66 руб./баллон с НДС;**

- **объемом 7,2 л – от 62,10 до 65,75 руб./баллон с НДС;**
- **объемом 12 л – от 103,50 до 109,58 руб./баллон с НДС;**
- **объемом 27 л – от 227,70 до 246,56 руб./баллон с НДС;**
- **объемом 50 л – от 434,70 до 456,59 руб./баллон с НДС.**

8. ООО «Прайс» письмом (вх. № 8749 от 06.07.2017) представило письменные возражения на заключение Челябинского УФАС России об обстоятельствах дела № 02-06/16 от 20.06.2017.

Доводы, изложенные в указанном возражении, опровергаются материалами настоящего дела и не принимаются во внимание Комиссией Челябинского УФАС России по следующим основаниям.

1) По мнению ООО «Прайс», материалы дела не содержат никаких документов, подтверждающих реализацию Обществом сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд по завышенной цене с газозаправочной станции, расположенной по адресу: ул. Маслобазовая, 7/4, указанному в заявлении (вх. № 10880 от 09.08.2016), а также доказательств того, что по данному адресу находится газозаправочная станция, принадлежащая ООО «Прайс».

По устному пояснению Заявителя адрес: ул. Маслобазовая, 7/4 указан в заявлении в соответствии с данными из справочной программы «2GIS».

Таким образом, некорректно указанный заявителем адрес не влияет на рассмотрение настоящего дела и не может быть принят во внимание Комиссией Челябинского УФАС России.

2) По мнению ООО «Прайс», из буквального толкования письма от 30.08.2016 № 02 (пункт 4) не следует, что цены на сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд, установлены и реализуются населению на территории г. Челябинска именно ООО «Прайс».

На данный довод ООО «Прайс» Комиссия Челябинского УФАС России сообщает следующее.

Челябинским УФАС России был направлен запрос от 17.08.2016 № 10304/06 (л. 2 тома № 1) в адрес ООО «Прайс» о предоставлении необходимой информации в рамках рассмотрения заявления.

Так, пунктом 4 указанного запроса Челябинское УФАС России

истребовало следующую информацию: «информацию о цене сжиженного углеводородного газа, реализуемого в бытовых баллонах, на каждую дату изменения цены в июле – августе 2016 года на территории г. Челябинска и всех муниципальных образованиях Челябинской области, в которых присутствуют **ваша организация**, с указанием размера прибыли, уровня рентабельности в цене 1 литра сжиженного углеводородного газа, реализуемого в бытовых баллонах».

Таким образом, Челябинское УФАС России направило запрос в адрес ООО «Прайс» о представлении информации, в том числе о ценах реализации населению сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд, установленных ООО «Прайс».

ООО «Прайс» представило ответ на указанный запрос письмом от 30.08.2016 № 02 (л. 6 тома № 1) в соответствии с запрошенной информации.

Так, ООО «Прайс» в данном письме указало следующее: «Предприятие в собственности ГНС не имеет, ГНС находится в пользовании у предприятия по договору долгосрочной аренды. У предприятия в аренде имеются 19 АГЗС, расположенные как в г. Челябинске, так и в области. Указанные АГЗС также не используются предприятием, а сдаются субаренду».

При этом ООО «Прайс» в рамках исполнения определения Челябинского УФАС России от 19.12.2016 письмом (вх. № 1158 от 31.01.2017) представлен договор аренды от 01.06.2015, согласно которому ОАО «Челябинскоблгаз» передает, а ООО «Прайс» принимает во временное владение и пользование объект, расположенный по адресу, г. Челябинск, ул. Нефтебазовая, 1, а также расположенные на земельном участке объекты и сооружения (л. 30 – 39 тома № 2).

Согласно информации, представленной письмом от 13.01.2017 (л. 87 тома № 1), вх. № 1158 от 31.01.2017 (л. 20 тома № 2), и информации, размещенной на сайте (<http://prays-azs.ru/nashi-azs/>), (стр. 15 решения) указанный объект является газонаполнительной станцией.

Кроме того, также ООО «Прайс» письмом от 13.01.2017 (вх. № 339 от 13.01.2017) была представлена информация о том, что ООО «Прайс» в 2016 году переданы 19 АГЗС в субаренду индивидуальным предпринимателям с приложением подтверждающих договоров (л. 86 – 207 тома № 1).

Таким образом, ООО «Прайс» письмом от 30.08.2016 № 02 (л. 6 тома № 1) представлена информация о деятельности Общества.

Кроме того, ООО «Прайс» в письме от 30.08.2016 № 02 указывает причины повышения цен на сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд, а именно: «Предприятие вынуждено было увеличить цену отпуска СУГ в бытовых баллонах в августе 2016 года, так как прибыль от продажи 1 литра газа составляет 34 копейки, что делало указанную деятельность малорентабельной и нецелесообразной. В результате повышения цен на СУГ, предприятие смогло вывести указанную деятельность на уровень рентабельности, позволяющей компенсировать расходы и трудозатраты по данному виду деятельности».

Указанная причина повышения цен соответствует информации, представленной в пункте 4 письма ООО «Прайс» от 30.08.2016 № 02.

Кроме того, согласно акту осмотра интернет-сайта от 25.08.2016 на сайте ООО «Прайс» (<http://prays-azs.ru/>) размещена информация о стоимости баллонов с газом при обмене, действующей не только на АЗС (автозаправочных станциях), но и на ГНС (газонаполнительной станции) (л. 4 – 5 тома № 1), что соответствует информации, представленной пунктом 4 письма ООО «Прайс» от 30.08.2016 № 02.

Согласно информации размещенной на сайте <http://prays-azs.ru/nashi-azs/> газонаполнительная станция расположена по адресу: г. Челябинск, Советский район, ул. Нефтебазовая, 1 (стр. 15 решения).

Указанная газонаполнительная станция согласно письму ООО «Прайс» (вх. № 1158 от 31.01.2017) принадлежит ООО «Прайс».

Таким образом, информация о ценах на сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения, действующих на газонаполнительной станции в августе 2016 года, размещенная на сайте ООО «Прайс» (<http://prays-azs.ru/>), где указаны цены данной компании, касается ее деятельности.

При этом согласно письму ООО «Прайс» от 09.06.2017 (вх. № 7325 от 09.06.2017) субарендаторы ООО «Прайс» (ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>) на момент обозрения сайта (25.08.2016) осуществляли реализацию населению сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд по регулируемым ценам. Реализацию указанного товара по нерегулируемым ценам осуществлялась только ИП <...> в

период с 05.08.2016 по 15.08.2016: цена на сжиженный газ в баллоне объемом 5 л составляла 80,00 руб., объемом 50 л – 620,00 руб. (л. 329 – 330 тома № 3).

Таким образом, данное письмо о ценах субарендаторов ООО «Прайс» противоречит письменным возражениям ООО «Прайс» (вх. № 8749 от 06.07.2017) и информации, озвученной представителем ООО «Прайс» на заседании комиссии, которое состоялось 19.12.2016 (протокол заседаний комиссии имеется в материалах дела).

На основании изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о том, что в пункте 4 письма от 30.08.2016 № 02 ООО «Прайс» содержится информация о ценах на сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения, в том числе действовавших на газонаполнительной станции ООО «Прайс» в июне – августе 2016 года.

3) По мнению ООО «Прайс», в материалах дела отсутствуют доказательства того, что по чеку от 26.01.2017 сжиженный углеводородный газ в баллоне объемом 5 л был приобретен физическим лицом для бытовых нужд.

Доказывание физическим лицом своего статуса при приобретении им сжиженного углеводородного газа в баллонах, а также целей приобретения им указанного товара действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено, что подтверждается также позицией ФАС России от 07.07.2017 № АГ/46290/17 (л. 483 тома № 3).

Таким образом, отказ физическому лицу в реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах по регулируемой цене является неправомерным.

4) По мнению ООО «Прайс», в Указаниях Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» отсутствуют требования брошюровать, нумеровать листы кассовой книги, оформлять завершительную надпись о количестве листов кассовой книги.

В Указаниях Банка России от 11.03.2014 № 3210-У предусмотрено использование юридическими лицами унифицированных форм первичной учетной документации, в том числе приходные и

расходные кассовые ордера (формы № КО-1 и КО-2), кассовая книга (форма № КО-4).

Указанные формы утверждены Постановлением Госкомстата РФ от 18.08.1998 № 88 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету кассовых операций, по учету результатов инвентаризации». В настоящее время указанное постановление является действующим.

Следовательно, Указание Банка России от 11.03.2014 № 3210-У действует наравне с Постановлением Госкомстата РФ от 18.08.1998 № 88.

Согласно информации Минфина России № ПЗ-10/2012 «О вступлении в силу с 1 января 2013 г. Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» кассовые документы, являющиеся первичными учетными документами, утвержденные уполномоченными органами, являются обязательными к применению.

В связи с изложенным, требования к кассовым документам, предусмотренные Постановлением Госкомстата РФ от 18.08.1998 № 88, являются обязательными к применению.

5) По пункту 4.2 возражения ООО «Прайс» в части несоответствия выручки от реализации всех товаров и услуг с газонаполнительной станции, отраженной в кассовых книгах и выручки по контрольно-кассовой технике «Элвис-Микро-К» в феврале, сентябре 2015 года, в феврале, мае и сентябре 2016 года, причины обоснования таких несоответствий представлены в Приложении 1 (стр. 18 – 21).

6) По мнению ООО «Прайс», кассовые книги по газонаполнительной станции содержат достоверную информацию об объемах розничной реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах населению для бытовых нужд.

На данный довод ООО «Прайс» Комиссия Челябинского УФАС России сообщает следующее.

Учитывая значительное количество ошибок при оформлении ООО «Прайс» кассовых книг по газонаполнительной станции (Приложение № 1), а также письменные пояснения ООО «Прайс», представленные пунктом 2 письма от 21.04.2017, о некорректном оформлении кассовых книг (л. 2 – 8 тома № 3), кассовые книги по газонаполнительной станции ООО «Прайс» не содержат достоверную информацию об объемах розничной реализации

сжиженного углеводородного газа в баллонах населению для бытовых нужд.

7) По мнению ООО «Прайс», в материалах дела не содержатся доказательства того, что Общество «принуждало» потребителей приобретать сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд по нерегулируемой цене.

Комиссия Челябинского УФАС России на основании доводов, изложенных в пункте 5 настоящего решения (стр. 32 – 36 решения), о фактическом применении ООО «Прайс» требований к населению в части предъявления документов, подтверждающих прописку и необходимость газификации дома, при приобретении ими сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд, приходит к выводу о том, что ООО «Прайс» представляет противоречивую информацию. В связи с чем, данное мнение ООО «Прайс» не принимается во внимание Комиссией Челябинского УФАС России.

Вместе с тем, Комиссия Челябинского УФАС России не вменяет ООО «Прайс» в качестве самостоятельного факта нарушения антимонопольного законодательства предъявление дополнительных требований к населению при приобретении ими сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд по регулируемой цене. При этом, предъявление таких требований ООО «Прайс» к населению при приобретении ими сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд вынуждает население приобретать указанный товар по нерегулируемой цене, что указывает на наличие нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования (п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции).

8). По мнению ООО «Прайс», действующим законодательством не предусмотрен запрет на реализацию сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд третьим лицам в тех районах, в которых отсутствует газонаполнительная станция, и нет возможности у населения напрямую приобретать указанный товар в баллонах у Общества.

Реализация сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения иным лицам (юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям), не предусмотренным пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 15.04.1995 № 332, является оптовой торговлей.

Согласно Федеральному закону от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» оптовая торговля – это вид торговой деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров для использования их в предпринимательской деятельности (в том числе для **перепродажи**) или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Согласно Концепции развития рынка сжиженного газа для бытовых нужд, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 03.07.2003 № 908-р, сжиженный газ по оптовой регулируемой цене должен отпускаться населению по розничной регулируемой цене. При этом, недопустим «переток» сжиженного газа с регулируемого сектора оптового рынка в секторы оптового и розничного рынков сжиженного газа с нерегулируемыми ценами.

Следовательно, сжиженный углеводородный газ в баллонах, приобретенный Обществом по оптовой регулируемой цене, предназначенный для реализации **в розницу** населению для бытовых нужд, не может быть реализован перепродавцам как по регулируемым розничным ценам, так и не по регулируемым, что подтверждается позицией ФАС России от 07.07.2017 № АГ/46290/17 (л. 483 тома № 3).

9. Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о том, что недостоверная, искаженная и противоречивая информация и документы о деятельности ООО «Прайс» представлены Обществом в антимонопольный орган намеренно для того, чтобы скрыть реальный размер выручки, а также возможность осуществления расчета фактической цены, по которой осуществлялась реализация населению сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд.

При этом следует учитывать письменные пояснения ООО «Прайс» по поводу причин повышения цены на сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения, представленных письмом от 30.08.2016 № 02 (л. 6 тома № 1). Указанным письмом Общество поясняет, что было вынуждено увеличить цену отпуска сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд в августе 2016 года, так как прибыль от продажи 1 литра газа составляет 34 копейки, что делало указанную деятельность малорентабельной и нецелесообразной, в результате чего Общество смогло вывести

указанную деятельность на уровень рентабельности, позволяющей компенсировать расходы и трудозатраты по данному виду деятельности. При этом указанные в ответе цены как до повышения, так и после не соответствовали предельной максимальной цене, утвержденной Постановлением от 31.07.2015 № 34/1, и значительно превышали ее.

Следует также отметить, что после возбуждения Челябинским УФАС России настоящего дела ООО «Прайс» проигнорировало требования антимонопольного органа в части представления информации по определению от 10.10.2016 и не представило истребуемую информацию в установленный антимонопольным органом срок. ООО «Прайс» не уведомило Челябинское УФАС России о невозможности представления информации и не указало на необходимость предоставления дополнительного времени для ее сбора. Более того, указанная информация не представлена и на заседание комиссии, которое состоялось 15.11.2016. Вместе с тем, данная информация была необходима антимонопольному органу для всестороннего рассмотрения дела.

Вследствие чего, Челябинское УФАС России возбудило административное дело в отношении ООО «Прайс» по части 5 статьи 19.8 КоАП РФ по факту непредставления информации по мотивированному требованию антимонопольного органа в установленный срок.

Учитывая характер совершенного ООО «Прайс» административного правонарушения, должностным лицом Челябинского УФАС России принято решение о наложении на ООО «Прайс» административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

Суд первой инстанции решением от 09.03.2017 по делу № А76-32383/2016 подтвердил правомерность наложения административного штрафа, указывая на пренебрежительное отношение ООО «Прайс» к установленным правовым требованиям.

Более того, последующее представление ООО «Прайс» информации о ценах на рассматриваемый товар также не соответствовало информации, представленной Обществом письмом от 30.08.2016 до возбуждения антимонопольного дела (письмо ООО «Прайс» вх. № 16576 от 02.12.2016, письмо ООО «Прайс» вх. № 1158 от 31.01.2017, письмо ООО «Прайс» вх. № 3113 от 17.03.2017, письмо ООО «Прайс» вх. № 4910 от 21.04.2017).

Кроме того, определением Челябинского УФАС России от 03.02.2017 Комиссией у ООО «Прайс» запрашивалась информация о действующих ценах в январе – феврале 2017 года на газонаполнительной станции г. Челябинска.

ООО «Прайс» письмом от 17.03.2017 (л. 110, 141 – 142 тома № 2) указало на отсутствие каких-либо изменений в части установления розничных цен на сжиженный газ в баллонах для бытовых нужд населения на газонаполнительной станции г. Челябинска в январе – феврале 2017 года.

Однако, на заседании комиссии, которое состоялось 22.03.2017, после уведомления ООО «Прайс» о наличии в материалах дела чека от 26.01.2017, согласно которому ООО «Прайс» реализовало сжиженный газ в баллоне объемом 5 л физическому лицу по цене, превышающей предельную максимальную цену, утвержденную Постановлением от 31.07.2015 № 34/1, Общество пояснило (протокол заседаний комиссии имеется в материалах дела), а затем и письменно представило данные о том, что реализует сжиженный газ в баллонах для бытовых нужд как по регулируемым, так и по нерегулируемым ценам.

При этом, письмом от 17.03.2017 ООО «Прайс» также указало, что ранее информация о ценах и объемах реализации сжиженного газа в баллонах для бытовых нужд населения представлялась недостоверно без указания данных по баллонам объемом 12, 7, 2, 27 и 34 л. в связи с малозначительностью продаж.

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Прайс» намеренно сокрыло факт реализации населению сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд с газонаполнительной станции г. Челябинска по ценам, превышающим предельную максимальную цену, утвержденную Постановлением от 31.07.2015 № 34/1, и намеренно представляло информацию в не полном объеме.

Отсутствие у антимонопольного органа запрашиваемой информации, а также представление противоречивой информации и документов привело к затягиванию рассмотрения Челябинским УФАС России дела № 02-06/16 о нарушении антимонопольного законодательства по существу, а именно к отложению и увеличению сроков рассмотрения настоящего дела, вследствие чего Челябинское УФАС России было вынуждено непрерывно запрашивать уточняющую и подтверждающую информацию в

течение всего периода рассмотрения дела.

Непредставление информации (документов) в установленный антимонопольным органом срок и предоставление противоречивой информации (документов) всегда ведет к затягиванию рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства по существу, а, следовательно, и ущемлению прав лица, подавшего заявление, а также неопределенного круга лиц.

Рассмотрение дела № 02-06/16 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное в отношении ООО «Прайс» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, затрагивает интересы неопределенного круга потребителей.

При этом под неопределенным кругом потребителей понимается такой круг лиц, который невозможно индивидуализировать (определить), привлечь всех в процесс в качестве заявителей, заинтересованных лиц, указать всех в решении и решить вопрос о правах и обязанностях в отношении каждого из них при разрешении конкретного дела.

Для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольному органу необходимо получение достоверной информации и документов. Это обстоятельство является существенным для антимонопольного органа при рассмотрении дела.

Таким образом, ООО «Прайс» не обосновало и не представило никаких документов и информации, достоверно подтверждающих реализацию населению сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд с газонаполнительной станции г. Челябинска по регулируемым ценам. Имеющиеся в материалах дела документы и информация носят весьма противоречивый характер в связи с чем не могут быть использованы Комиссией в качестве обосновывающих материалов, подтверждающих реализацию населению указанного товара по регулируемой цене.

ООО «Прайс», занимая доминирующее положение на рынке розничной торговли сжиженным углеводородным газом в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции г. Челябинска по итогам 2015 – 2016 годов и января 2017 года, реализуя неопределенному кругу потребителей (населению) сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд по ценам выше

предельной максимальной розничной цены, утвержденной Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области, ущемляет их интересы, выразившиеся в невозможности получения сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд по регулируемой цене.

На основании изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России, проведя детальный и всесторонний анализ имеющихся материалов дела, в том числе информации, представленной ООО «Прайс», приходит к выводу о нарушении пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Прайс», выразившихся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд населения реализуемый с газонаполнительной станции г. Челябинска в 2016 году и январе 2017 года.

У ООО «Прайс» отсутствовали препятствия, и имелась возможность для соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации. Однако ООО «Прайс» не приняло необходимых и достаточных мер по соблюдению законодательства Российской Федерации и допустило нарушение антимонопольного законодательства, что свидетельствует о виновности в совершении действий, нарушающих антимонопольное законодательство.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о защите конкуренции лицо, чьи действия (бездействие) признаны монополистической деятельностью или недобросовестной конкуренцией и являются недопустимыми в соответствии с антимонопольным законодательством, по предписанию антимонопольного органа обязано перечислить в федеральный бюджет доход, полученный от таких действий (бездействия).

ООО «Прайс», реализуя населению сжиженный углеводородный газ в баллонах для бытовых нужд с газонаполнительной станции по ценам, превышающим предельную, утвержденную Постановлением от 31.07.2015 № 34/1, получало незаконно полученный доход.

Челябинским УФАС России не представляется возможным рассчитать сумму незаконно полученного дохода ООО «Прайс» в связи с представлением ООО «Прайс» недостоверной и противоречивой информации о ценах реализации населению сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд с газонаполнительной станции г. Челябинска.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48.1, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

- 1.** Признать положение ООО «Прайс» на рынке розничной торговли сжиженным углеводородным газом в баллонах для бытовых нужд населения с газонаполнительной станции г. Челябинска по регулируемым государством ценам по итогам 2015 – 2016 годов и января 2017 года доминирующим.
- 2.** Признать в действиях ООО «Прайс», выразившихся в установлении розничных цен на сжиженный углеводородный газ в баллонах, реализуемый населению для бытовых нужд с газонаполнительной станции г. Челябинска, в 2016 году и январе 2017 года выше предельной максимальной розничной цены, утвержденной Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области, нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.
- 3.** Признать в действиях ООО «Прайс», выразившихся в реализации в 2015 – 2016 годах сжиженного углеводородного газа в баллонах юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям с газонаполнительной станции г. Челябинска по розничным регулируемым ценам, приобретенного Обществом по оптовой регулируемой цене, предназначенного для реализации в розницу населению для бытовых нужд, нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.
- 4.** Выдать предписание ООО «Прайс» об устранении нарушения антимонопольного законодательства.
- 5.** Передать материалы настоящего дела должностному лицу Челябинского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности хозяйствующего субъекта ООО «Прайс» и его должностных лиц.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

10 июля 2017 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – руководитель Челябинского УФАС России;

<...> – начальник отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: <...> – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьями 50, 51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 10.07.2017 по делу № 02-06/16 о нарушении ООО «Прайс» (ИНН 7452116733; 454108, г. Челябинск, ул. Харлова, д. 11) пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Прайс» в течение месяца с момента получения настоящего предписания либо с момента вступления в силу судебного акта, которым будет подтверждена законность настоящего предписания, прекратить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в установлении розничных цен на сжиженный углеводородный газ в баллонах, реализуемый населению для бытовых нужд с газонаполнительной станции г. Челябинска, в 2016 году и январе 2017 года выше предельной максимальной розничной цены, утвержденной Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области.

2. ООО «Прайс» в течение месяца с момента получения настоящего предписания либо с момента вступления в силу судебного акта, которым будет подтверждена законность настоящего предписания, прекратить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в реализации в 2015 – 2016 годах сжиженного углеводородного газа в баллонах юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям с газонаполнительной станции г. Челябинска по розничным регулируемым ценам, приобретенного Обществом по оптовой регулируемой цене, предназначенного для реализации в розницу населению для бытовых нужд.

3. ООО «Прайс» в течение месяца с момента получения настоящего предписания либо с момента вступления в силу судебного акта, которым будет подтверждена законность настоящего предписания, установить розничные цены на сжиженный углеводородный газ в баллонах, реализуемый населению для бытовых нужд с газонаполнительной станции г. Челябинска, не выше предельной максимальной розничной цены, утвержденной Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области.

4. ООО «Прайс» в течение месяца с момента получения настоящего предписания либо с момента вступления в силу судебного акта, которым будет подтверждена законность настоящего предписания, реализовывать населению сжиженный углеводородный газ в баллонах, предназначенный для бытовых нужд, с газонаполнительной станции г. Челябинска исключительно по розничным ценам, установленным в соответствии с пунктом 3 настоящего предписания, без предъявления требований к покупателям о предоставлении каких-либо документов при приобретении ими указанного товара, в

том числе подтверждающих прописку покупателя и необходимость газификации дома (помещения).

5. ООО «Прайс» в течение месяца с момента получения настоящего предписания либо с момента вступления в силу судебного акта, которым будет подтверждена законность настоящего предписания, прекратить реализацию сжиженного углеводородного газа в баллонах юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям с газонаполнительной станции г. Челябинска по розничным регулируемым ценам, приобретенного Обществом по оптовой регулируемой цене, предназначенного для реализации в розницу населению для бытовых нужд.

6. ООО «Прайс» в течение 10 дней с момента исполнения пунктов 1 – 5 настоящего предписания сообщить Челябинскому УФАС России об исполнении предписания, приложив документальное подтверждение.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.