

ИЕРКИ №____ в отношении Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные Челны
ки Татарстан

г. 2016 года, г. Казань

8 от 21.04.2016 года.

ании приказа от 14.03.2016 года №02/80-пр Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике
г. была проведена внеплановая проверка Исполнительного комитета муниципального образования города
ные Челны Республики Татарстан.

г. начата 22 марта 2016 года, окончена 20 апреля 2016 года.

ивлен: специалистом-экспертом <...>

приказа о проведении проверки ознакомлен:

4.О, руководителя, иного должностного лица проверяемого лица, уполномоченного представителя с указанием
мени ознакомления)

г. проводилась инспекцией в составе:

герь инспекции: <...>

спекции: <...>

зм настоящей проверки является проверка соблюдения Исполнительным комитетом муниципального
ния город Набережные Челны Республики Татарстан требований антимонопольного законодательства, в части
тсутствия в действиях Исполнительного комитета муниципального образования город Набережные Челны
ки Татарстан признаков нарушения статей 10, 11, 14, 15, 16, 17, 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-
ците конкуренции».

а который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: с 12.11.2012г. по 12.11.2015г.

ведения проверки с 21.03.2016 года по 20.04.2016 года включительно.

юверяемой организации: 423805, РТ, г. Набережные Челны, пр. Хасана Туфана, д.23.

оведения проверки: 423805, РТ, г. Набережные Челны, пр. Хасана Туфана, д.23.

**Исполнительный комитет муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан
является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования города Набережные
Челны и действует на основании Устава муниципального образования города Набережные Челны,
утвержденного решением Городского Совета муниципального образования города Набережные Челны
Республики Татарстан от 08 декабря 2005 года № 6/5.**

**Решением Городского Совета муниципального образования города Набережные Челны Республики
Татарстан №5/4 от 23.11.2010 года Руководителем Исполнительного комитета муниципального образования
города Набережные Челны Республики Татарстан был назначен <...>**

**Решением Городского Совета муниципального образования города Набережные Челны Республики
Татарстан №33/4 от 16.10.2014 года Руководителем Исполнительного комитета муниципального образования
города Набережные Челны Республики Татарстан был назначен <...>**

**Решением Городского Совета муниципального образования города Набережные Челны Республики
Татарстан №2/4 от 22.10.2015 года Руководителем Исполнительного комитета муниципального образования**

города Набережные Челны Республики Татарстан был назначен <...>

зряемый период Исполнительным комитетом муниципального образования города Набережные Челны
ки Татарстан издано:

становлений;

поряжений;

одящей корреспонденции;

:ходящей корреспонденции;

ращений граждан.

ция об исполнении бюджета города за 2013-2015 годы.

Год	Объем доходов (руб)	Объем расходов (руб)	Дефицит (руб)	Профицит (руб)
2013	7 286 699 624,15	7 593 115 175,66	306 415 551,51	
2014	8 175 317 641,44	7 857 295 402,01		318 022 239,43
2015	8 137 862 175,01	8 035 552 667,35		102 309 507,66

е проведения проверки установлено:

1. Инспекцией Татарстанского УФАС России установлено, что за 2013- 2015 гг. Исполнительным комитетом муниципального образования г. Набережные Челны Республики Татарстан сформирована многочисленная отрицательная практика продления договоров аренды земельных участков с нарушением земельного законодательства, без проведения торгов и публикации информационных сообщений о предоставлении земельных участков.

№	Арендатор земельного участка	Кадастровый номер	вид разрешенного использования	№ и дата Постановления ИК о продлении (заключении) договора аренды	Срок предоставления земельного участка
1	Кооператив «Автостоянка «МОСКВИЧ»	16:52:060204:67	Для размещения автостоянок	3482 от 10.06.2013 г.	на 11 месяцев
2	<...>	16:52:070307:609	Для размещения гаражей и автостоянок	3687 от 19.06.2013г.	на 5 лет
3	ООО «Трансторгсервис»	16:52:040211:105 16:52:040211:106	Для размещения гаражей и автостоянок	3774 от 21.06.2013 г.	на 5 лет
4	ИП <...>	16:52:050304:30	Для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания	3850 от 26.06.2013 г.	на 5 лет
5	<...>	16:52:090103:51	Для размещения производственных и административных зданий, строений, сооружений промышленности	3851 от 26.06.2013 г.	на 5 лет
6	ООО «Дирс»	16:52:010209:19	Для размещения производственных зданий, строений, сооружений промышленности.	3853 от 26.06.2013 г.	на 5 лет

7	ЗАО «ФОН»	16:52:070307:785			
		16:52:070307:786			
		16:52:070307:887			
		16:52:070307:888			
			Для размещения		
		16:52:070307:947	строений, сооружений коммунального хозяйства.		
		16:52:070307:948			
		16:52:070307:949			
		16:52:070307:950	Для размещения домов многоэтажной жилой застройки		
		16:52:070307:951		3927	от
				02.07.2013 г.	
		16:52:070307:1000	Для размещения домов многоэтажной жилой застройки		
		16:52:070307:1001			
		16:52:070307:1002			
		16:52:070307:1003	Для комплексного освоения в целях жилищного строительства		
		16:52:070307:1004			
		16:52:070307:1005			
		16:52:070307:1006			
		16:52:070307:1007			
		16:52:070307:1008			
8	ООО «ПРО технологии»	16:52:090205:93	Для размещения производственных и административных зданий, сооружений промышленности	4022	от на 5 лет
				05.07.2013 г.	
9	ИП <...>	16:52:090106:271	Для размещения производственных и административных зданий, сооружений промышленности	4027	от на 3 года
				05.07.2013 г.	
	ОАО	16:52:090203:20	Для размещения производственных и административных зданий, сооружений	4090	от

10	ООО «ТАТЭЛЕКТРОМОНТАЖ»	16:52:090203:24	промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического снабжения, сбыта и заготовок	09.07.2013 г.	от 5 лет
11	ООО «Дирс»	16:52:010209:12	Для размещения производственных зданий, строений, сооружений промышленности	4092 09.07.2013 г.	от 11 месяцев
12	ИП <...>	16:52:040207:4137 16:52:040207:4138	Для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания	4181 12.07.2013 г.	от 5 лет
13	ООО ТД «ЧЕЛНЫ МЯСО»	16:52:040204:81	Для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания	4187 12.07.2013 г.	от 5 лет
14	ООО «Изге Ай»	16:52:040302:40	Для размещения автостоянок	4237 16.07.2013 г.	от 11 месяцев
15	ООО «СМТ ДСК»	16:52:080502:72	Для размещения производственных и административных зданий, строений, сооружений промышленности	4242 16.07.2013 г.	от 49 лет
16	ИП <...>	16:52:050302:28	Для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания	4368 22.07.2013 г.	от 11 месяцев
17	ООО «Спецтехцентр»	16:52:090205:126	Для размещения производственных и административных зданий, строений, сооружений промышленности	4398 23.07.2013 г.	от 49 лет
18	<...>	16:52:100305:7	Для размещения производственных зданий, строений, сооружений промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок	4399 23.07.2013 г.	от 5 лет
19	<...>	16:52:020128:96	Для размещения объектов физической культуры и спорта	4400 23.07.2013 г.	от 5 лет
20	ООО «Техмаркет»	16:52:040211:102	Для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания	4536 31.07.2013 г.	от 11 месяцев
21	ООО НПЦ «Нефтехимэнергоснаб»	16:52:040301:103	для размещения автостоянки без права капитальной застройки	5424 06.09.2013 г.	от 5 лет
22	ИП <...>	16:52:070101:40	Для размещения объектов бытового	5423	от 11 месяцев

			обслуживания (киоск «Ремонт обуви»)	06.09.2013 г.	
23	ООО ПСФ «Ирбис»	16:52:090101:174	Для размещения производственных зданий, строений, сооружений промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок	5431 06.09.2013	от на 3 года
24	ООО «Чемпион»	16:52:090204:31	Для размещения производственной базы	5504 11.09.2013 г.	от на 3 года
25	ООО «Кам – Ключ»	16:52:020201:184	Для размещения производственных зданий, строений, сооружений промышленности	5548 13.09.2013 г.	от на 3 года
26	ООО «УСЛУГА»	16:52:060301:45	Для размещения гаражей и автостоянок	6600 05.11.2013 г.	от на 11 месяцев
27	ООО «Регина -1»	16:52:020103:6492 16:52:020103:6493	Для размещения объектов, необходимых для эксплуатации. Содержания, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений водного транспорта	6603 05.11.2013 г.	от
28	ООО «Мебельная фабрика «АК БАРС»	16:52:020301:89	Для размещения объектов материально – технического снабжения, сбыта и заготовок	6606 05.11.2013 г.	от на 3 года
29	<...>	16:52:020605:27	Для размещения домов ИЖС	6905 15.11.2013 г.	от на 5 лет
30	ООО ИК «ADG Челны»	16:52:050305:15 16:52:050305:632	В целях строительства многоэтажной жилой застройки	7125 27.11.2013 г.	от на 10 лет
31	ИП <...>	16:52:040305:114	Для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания	7168 28.11.2013 г.	от на 3 года
32	ИП <...>	16:52:090102:104	Для размещения производственных и административных зданий, строений, сооружений промышленности	334 23.01.2014	от на 5 лет
33	ООО «Торговый дом «Палитра ЛТД»	16:52:050204:28 16:52:000000:148	Для размещения гаражей и автостоянок	454 29.01.2014 г.	от на 3 года
34	ООО «Беркут»	16:52:090101:176	Для размещения производственных сооружений промышленности, материально-технического снабжения, сбыта и заготовок	455 29.01.2014 г.	от на 5 лет
		16:52:090101:49	Для строительства комплекса производственных		

35	ООО «ЗРТО»		объектов в составе административного корпуса и производственных корпусов	400 30.01.2014 г.	от	на 11 месяцев
36	ООО «Кузкэй»	16:52:100401:14	Для размещения объектов торговли и бытового обслуживания	718 07.02.2014 г.	от	на 49 лет
37	ООО «Домкор»	16:52:010302:74	Для строительства производственных строений, сооружений и открытой площадки складирования	721 07.02.2014	от	на 49 лет
38	ООО «Домкор»	16:52:010302:109	Для складирования и производства инертных материалов	720 07.02.2014	от	на 49 лет
39	ООО «Сырьевая компания «Ал-Мет», <...>	16:52:090202:165 16:52:090202:166	Для размещения производственной базы	4169 15.07.2014 г.	от	
40	ООО «Экспресс – Кама НЧ»	16:52:020101:41	Для размещения автостоянки	4177 16.07.2014 г.	от	на 5 лет
41	КООП «Береговой»	16:52:060201:8	Для размещения гаражей и автостоянок	4462 31.07.2014	от	на 11 месяцев
42	ООО «Домкор»	16:52:060103:2196	Для размещения домов многоэтажной жилой застройки	5662 17.09.2014 г.	от	на 3 года
43	ООО «МИЛФАРМ»	16:52:060203:1	Для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания	111 15.01.2015	от	на 11 месяцев
44	ООО «Строитель «Н»	16:52:060404:279	Для размещения гостевой автостоянки без права капитальной застройки	130 16.01.2015 г.	от	на 3 года
45	ООО «Изге Ай»	16:52:040302:40	Для размещения автостоянок без права капитальной застройки	132 от 16.01.2015 г.		на 5 лет
46	ОАО ХК «Татнефтепродукт»	16:52:090102:101	Под автомобильную газозаправочную станцию	134 от 16.01.2015 г.		на 5 лет
47	ЗАО «РАССТАЛ Инвест»	16:52:050203:95	Для размещения гаражей и автостоянок	149 19.01.2015 г.	от	на 5 лет
48	<...>	16:52:030502:11	Под салоном ритуальных услуг	702 06.02.2015 г.	от	на 5 лет
49	ЗАО «ФОН»	16:52:070307:1923 16:52:070307:1924	Для размещения домов среднеэтажной и многоэтажной жилой застройки В целях жилищного	752 09.02.2015 г.	от	

			строительства		
50	ЗАО «Холдинговая компания «Тулпар»	16:52:070204:46 16:52:070307:1928	Под торговые павильоны	2857 от 08.05.2015 г.	
51	<...>	16:52:080201:109 16:52:080201:110	Для строительства производственных помещений	3772 от 23.06.2015 г.	на 11 месяцев

асно части 1 статьи 3 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ (в редакции, действующей до 01.03.2015 г., далее – ЗК РФ) земельное законодательство регулирует отношения по использованию и распоряжению земель в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (земельные отношения).

в соответствии с частью 1 статьи 5 ЗК РФ участниками земельных отношений являются граждане, юридические лица, государственная Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.

Согласно части 11 ЗК РФ установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся резервирование земель, изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных нужд, установление с учетом требований законодательства Российской Федерации правил использования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель. Органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в государственной собственности.

Согласно части 2 статьи 38 ЗК РФ в качестве продавца земельного участка или права на заключение договора аренды такого земельного участка выступает исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные статьей 29 настоящего Кодекса.

Земельные участки могут быть предоставлены их собственниками в аренду в соответствии с гражданским и земельным законодательством.

Согласно статье 607 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ) установлено, что в аренду могут быть переданы земельные участки и другие обособленные природные объекты, которые не теряют своих натуральных свойств в процессе их использования (непотребляемые вещи).

В законе могут быть установлены виды имущества, сдача которого в аренду не допускается или ограничивается.

Согласно части 1 статьи 34 ЗК РФ, органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах открытости, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков. Для этого указанные органы обязаны:

1. Принимать акт, устанавливающий процедуры и критерии предоставления таких земельных участков, в том числе порядок рассмотрения заявок и принятия решений. Рассмотрению подлежат все заявки, поступившие до установленного указанными процедурами срока. Не допускается установление приоритетов и особых условий для отдельных категорий граждан, если иное не установлено законом;

2. Обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и своевременную публикацию такой информации.

Согласно части 3 статьи 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что в двухнедельный срок со дня принятия заявления гражданина о предоставлении в аренду земельного участка исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, может опубликовать сообщение о приеме заявлений о предоставлении в аренду земельного участка под индивидуальное жилищное строительство с указанием местоположения земельного участка, его площади, разрешенного использования в периодическом печатном издании, определяемом главой муниципального образования, а также разместить сообщение о приеме указанных заявлений на официальном сайте соответственно уполномоченного Правительством Российской Федерации

зрального органа исполнительной власти, субъекта Российской Федерации, муниципального образования (при чии официального сайта муниципального образования) в сети «Интернет».

ые положения призваны обеспечить реализацию гражданами в разумный срок принципов участия в решении осов, касающихся прав на землю, а также сочетания интересов общества и отдельных граждан (подпункты 4 и нкта 1 статьи 1 Кодекса).

мыслу перечисленных норм указанная информация направлена не только на защиту интересов населения, но и явление наличия потенциальных претендентов на данный земельный участок.

довательно, одним из основных условий законности предоставления земельных участков является максимальное :печение равных возможностей гражданам и юридическим лицам при приобретении земельных участков, а е условия предоставления достаточно полной и достоверной информации.

этом привлечение максимального количества желающих получить спорный участок порождает проблему :ра лиц среди неограниченного круга заявителей, находящихся в равном положении.

ичность и открытость процедуры предоставления земельных участков органом местного самоуправления йствующему субъекту, являются одними из признаков добросовестной конкуренции, предупреждая и пресекая самым монополистическую и недобросовестную конкуренцию хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою зельность на конкурентном рынке.

тубликации извещений о предоставлении земельных участков в аренду, соответственно без информирования :ределенного круга лиц о возможности получения земельных участков, невозможно определить круг :нциальных заявителей, имевших намерение получить данные земельные участки во владение и пользование.

:те с тем, наличие нескольких заявок на предоставление земельных участков в аренду обязывает органы :ного самоуправления проводить торги на реализацию указанного права.

ответствии с п.31 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного суда РФ от 11.01.2002 № 66 :ор практики разрешения споров, связанных с арендой» договор аренды, заключенный на новый срок является м договором.

ла, дающая право органам местного самоуправления принимать распоряжения (постановления) о :оставлении земельных участков без предварительного информирования населения в федеральном :ходательстве отсутствует.

рмационное сообщение о намерении органов местного самоуправления предоставить земельный участок во :ение и пользование адресовано неопределенному кругу лиц и направлено на соблюдение права физических и индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на получение муниципального земельного участка и :льзование его в предпринимательских целях.

этой стадии населением могут быть заявлены возражения против размещения конкретного объекта, а :тересованными лицами поданы документы на получение того же участка под застройку объектами :огичного или иного назначения, для чего должен быть определен разумный срок реагирования на :ветствующую информацию.

довательно, публичное информирование направлено не только на защиту интересов населения в целом, но и :сетных лиц, в том числе возможных претендентов на земельный участок. Конституционный суд Российской :рации в определении от 25.11.2010 N 1549-О-О отметил, что данные нормы направлены на обеспечение :ведливого баланса между интересами всех лиц, желающих приобрести в собственность или аренду :льные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

рмирование о предоставлении конкретных земельных участков в аренду способствует получению наибольшего :а заявок от всех заинтересованных лиц, что способствует достижению максимальной эффективности сдачи :дества в аренду.

:дя из изложенного, следует, что нарушение обязательной процедуры предоставления таких земельных участков, :эт повлечь нарушение прав неопределенного круга лиц, как юридических, так и граждан, которые могли :ендовать на получение земельного участка для целей не связанных со строительством.

.асно п.1 ст. 621 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором аренды, арендатор, надлежащим :зом исполнявший свои обязанности, по истечении срока договора имеет при прочих равных условиях :мущественное перед другими лицами право на заключение договора аренды на новый срок.

ответствие с п.3 ст.22 ЗК РФ, по истечении срока договора аренды земельного участка его арендатор имеет при :их равных условиях преимущественное право на заключение нового договора аренды земельного участка, за

учением случаев, предусмотренных пунктом 3 статьи 35, пунктом 1 статьи 36 и статьей 46 настоящего Кодекса.

В соответствии с пунктом 35 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.02.2002 №66 «Обзор практики разрешения споров, связанных с арендой» реализация предусмотренного пунктом 3 статьи 22 Земельного кодекса Российской Федерации и пунктом 1 статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации преимущественного права на заключение договора аренды земли на новый срок возможна только в случае передачи арендодателем спорного имущества третьему лицу в аренду.

В соответствии со смыслом перечисленных выше норм Земельного кодекса, Гражданского Кодекса, речь о преимущественном праве прежнего арендатора может идти лишь при наличии нескольких претендентов на аренду земельных участков и заключении нового договора аренды с одним из них.

Следует отметить, что в соответствии с п.3 Постановления Пленума ВАС от 17.11.2011 г. №73 «Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды» если арендодатель до заключения договора аренды с победителем торгов предложил арендатору заключить с ним договор аренды на условиях, предложенных победителем торгов, а арендатор отказался от заключения договора аренды, не приняв этого предложения в названный в нем срок, суд отказывает такому арендатору в защите его преимущественного права.

Например, в таком случае, прежний арендатор земельного участка имеет преимущественное, приоритетное перед другими лицами, но не исключительное право на аренду земельного участка.

Несмотря на то, что с тем, наличие преимущественного права на заключение договора аренды земельного участка не исключает необходимость соблюдения порядка предоставления этого участка, установленного законодательством.

С 1 марта 2015 г. вступил в силу Федеральный закон от 23 июня 2014 г. №171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в соответствии с которым возможность предоставления земельного участка без торгов была ограничена – случаи исключения возможности продления договора аренды без торгов были установлены в статье 39.6 Земельного кодекса РФ.

Согласно ст. 39.6 Земельного кодекса РФ земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, передаются в аренду, в том числе для целей строительства, а равно для целей, не связанных со строительством, на торгах, проводимых в форме аукциона.

В соответствии с частью 4 ст.39.6 Земельного кодекса РФ гражданин или юридическое лицо, являющиеся арендаторами земельного участка, имеют право на заключение нового договора аренды такого земельного участка в исключительных случаях, при наличии в совокупности следующих условий:

1. Заявление о заключении нового договора аренды такого земельного участка подано этим гражданином или этим юридическим лицом до дня истечения срока действия ранее заключенного договора аренды земельного участка;

2. Лицо, обладающее исключительным правом на приобретение такого земельного участка в случаях, предусмотренных настоящим Законом, другими федеральными законами, не обладает иное лицо;

3. Ранее заключенный договор аренды такого земельного участка не был расторгнут с этим гражданином или этим юридическим лицом;

4. На момент заключения нового договора аренды такого земельного участка имеются предусмотренные пунктами 1 - 30 пункта 2 настоящей статьи основания для предоставления без проведения торгов земельного участка, договор аренды которого был заключен без проведения торгов.

В соответствии с частью 4 ст.39.6 Земельного кодекса РФ предоставление в аренду без проведения торгов земельного участка, который находится в государственной или муниципальной собственности и на котором расположен объект незавершенного строительства, осуществляется однократно для завершения строительства этого объекта.

В рассматриваемой ситуации, при продлении договоров аренды земельных участков публичные процедуры не проводились, доказательств наличия объектов недвижимости на спорных земельных участках членам Инспекции не представлено.

Одной из характерных черт проведения аукционов и конкурсов, как публичных процедур, является конкуренция их участников.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

лизация права хозяйствующих субъектов на информацию, обеспечение свободного доступа к имеющей эственное значение информации, информационная открытость органов местного самоуправления являются иейшими условиями функционирования органов местного самоуправления.

доступа к информации хозяйствующие субъекты лишаются возможности участия в процедуре предоставления земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, в аренду, что приводит к ограничению конкуренции и противоречит основным целям опубликования информации о предоставлении земельного участка в аренду, которые заключаются в информировании населения и привлечении наибольшего количества лиц, имеющих желание получить данный земельный участок в аренду.

ответствии со статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

согласно пункту 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

согласно пункту 1 статьи 166 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка может быть недействительна по основаниям, установленным настоящим Кодексом, в силу признания ее таковой судом (оспоримая сделка) либо независимо от такого признания (ничтожная сделка).

сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, ничтожна, если закон не устанавливает, такая сделка оспорима, или не предусматривает иных последствий нарушения (статья 168 Гражданского кодекса Российской Федерации).

являя вышеизложенные обстоятельства, все вышеперечисленные договоры аренды, соглашения о продлении договоров в настоящее время в силу статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации являются недействительными, поскольку заключены с нарушением процедуры, установленной Земельным кодексом Российской Федерации, что привело к созданию условий для ограничения либо устранения конкуренции.

в действиях Исполнительного комитета муниципального образования г. Набережные Челны Республики Татарстан присутствуют признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в не проведении торгов, не опубликовании информационных сообщений о намерении оставить земельные участки в аренду при продлении сроков действия договоров аренды земельных участков, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. В ходе проведения проверочных мероприятий, Инспекцией Татарстанского УФАС России выявлено, что на территории г. Набережные Челны установлено 44 киоска ООО «Фабрика мороженого «Славица».

установленные киоски ООО «Фабрика мороженого «Славица» установлены на основании листов Согласований Исполнительного комитета муниципального образования город Набережные Челны, выданных в 2016 году.

Кроме того, установлено, что 25 киосков ООО «Фабрика мороженого «Славица» из общего количества, установлено на муниципальных земельных участках.

	Место размещения киосков на муниципальных земельных участках:
	Автозаводский район
1	Ул. Ш. Усманова, 51 к-с, ТЦ «Антарес»
2	Пр-кт Автозаводский 23 к-с (Аптека)
3	Пр-кт Вахитова, ост.Океан напротив подземного пешехода
4	Ул.Татарстан напротив ж/д 25/24 Семья
5	Б-р Боровецкий 50/11

6	Пр-кт Мира 30 к-с
7	Пр-кт Московский 53/26

	Центральный район
1	Н.город в р-не 1 к-са между магазином Одежда и 1/09
2	Пр. Московский, между ж/д 56/11 и 56/13
о	Территория Набережной, между тиром и кафе «Пели кан»
4	Б-р Бердаха напротив 45/09
5	Пр-кт Московский у входа в парк «Гренада»
6	Ул.Ш.Усманова д.40/09 около м-на «Меркурий»
7	пр-кт Сююмбике в районе ж/д 45/13 справа от мага зина»
8	Пр-кт Мира в районе 11/17 слева от м-на «Живая бочка»
9	Пр-кт Мира слева от адм.здания 11/14А «Bag-Haus»
10	На пересечение пр.Х.Туфана и пр-кта Мира в р-не ж/д 3/01
11	Пр-кт Мира за остан. «6 к-кс площадь АЗАТЛЫК»
	Комсомольский район
1	Н.Челны п.ГЭС на пересечении пр.М.Джалиля и пер.Энергетиков около дома 5/1
2	Н.Челны п.ГЭС пр.М.Джалиля д.74 напротив м-на «АК- КОМ»
3	Н.Челны п.Сидоровка парк «Сидоровка»
4	Н.Челны ост.микрорайон Бумажников со стороны 17А к-са
5	Н.Челны пр.Набережночелнинский д.62/03 справа от киоска «Просто молоко»
6	Н.Челны п.Зяб ул.Низаметдинова д.25 напротив м-на «Челны-хлеб»(Военкомат)
7	Н.Челны пр.Набережночелнинский д.32/01 на пло щадке слева от киоска «Просто молоко»
3	Н.Челны п.Сидоровка парк «Сидоровка»

2. Федеральный закон от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой эсти в Российской Федерации» установлено, что нестационарным объектом является торговый объект, ляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерного обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

ние нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или льной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в гвии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования деятельности в Российской Федерации».

льной собственностью на основании статьи 214 Гражданского кодекса РФ признается имущество, яжащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным ниям.

33 ЗК РФ устанавливает, что использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута в случаях размещения торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Согласно статье 39.33 ЗК РФ прямо указывается, что размещение нестационарных торговых объектов предполагает предоставление земель или земельных участков муниципальной, государственной собственности.

Согласно Федеральному закону от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не содержит требований, положений, регулирующих порядок предоставления права на размещение сезонных нестационарных торговых объектов и объектов общественного питания на территории муниципальных образований.

Если законом не предусмотрены требования к порядку получения права на размещение сезонных нестационарных торговых объектов и объектов общественного питания на территории муниципальных образований, следует исходить из того, что необходимая информация о возможности размещения нестационарных торговых объектов должна быть предоставлена на способ, обеспечивающий к ней свободный доступ и возможность ознакомления.

Согласно одному из основных условий законности предоставления права на размещение сезонных нестационарных торговых объектов и объектов общественного питания на территории муниципальных образований – максимальное обеспечение равных возможностей гражданам и юридическим лицам при приобретении права, на основании предоставления достаточно полной и достоверной информации.

Муниципальное самоуправление вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации. Согласно Федеральному закону от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Важно отметить, что в рассматриваемом случае принцип открытости и публичности Исполнительным комитетом муниципального образования город Набережные Челны соблюден не был, поскольку какие-либо конкурентные условия на право установки нестационарных торговых объектов на муниципальных земельных участках не устанавливались.

Согласно тому, что плата за использование муниципальных земельных участков ООО «Фабрика мороженого «Славица» подтверждена копией документа, выданной Исполнительным комитетом муниципального образования город Набережные Челны, предусмотрена.

Важно отметить, что любой хозяйствующий субъект заинтересован в получении муниципального имущества на условиях, в том числе в безвозмездное использование для осуществления коммерческой деятельности.

Согласно праву хозяйствующих субъектов на информацию, обеспечение свободного доступа к имеющейся информации, информационная открытость органов исполнительной власти являются одними из условий функционирования органов исполнительной власти.

Согласно тому, что к информации хозяйствующие субъекты лишаются возможности участия в открытом аукционе, что приводит к отсутствию конкуренции при проведении открытого аукциона, так как круг потенциальных участников значительно сокращается.

Согласно тому, что действия Исполнительного комитета муниципального образования город Набережные Челны были направлены на предоставление права неопределенного круга лиц, имевших намерение участвовать в аукционе на право установки нестационарных торговых объектов на муниципальных земельных участках.

Согласно тому, что антимонопольное законодательство является обеспечением единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 ФЗ «О защите конкуренции»).

Согласно тому, что в соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция – это состояние хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или

зается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения на соответствующем товарном рынке.

ость уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления призвана ивать конкуренцию в том её виде, в каком этого требует законодательство, которое запрещает совершать (бездействие), принимать различного рода акты (нормативного или ненормативного характера), способные к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

гствии со статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного звления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также твенным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и ществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, ию конкуренции.

:ти, в соответствии с частью 1 данной статьи запрещаются:

нованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем знения не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к ющим субъектам;

ление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской ии, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров;

ие дискриминационных условий.

разом, действия Исполнительного комитета муниципального образования город Набережные Челны содержат нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части вления ООО «Фабрика мороженого «Славица» права использования муниципальных земельных участков для киосков без проведения конкурентных процедур на безвозмездной основе.

3. В ходе проведения проверки установлено, что на основании Постановления Исполнительного комитета муниципального образования город Набережные Челны от 23.01.2014 года №352 МУП города Набережные Челны «Предприятие автомобильных дорог» была предоставлена субсидия на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с текущим содержанием, ремонтом и техническим обслуживанием автомобильных дорог местного значения и светофорных объектов на сумму 90 млн. 460 тыс. 00 руб.

зании Постановления Исполнительного комитета муниципального образования город Набережные Челны от 4 года №353 МУП города Набережные Челны «Горсвет» была предоставлена субсидия на финансовое зние (возмещение) затрат, связанных с текущим содержанием, ремонтом и муниципальных сетей наружного ля города на сумму 70 млн. 464 тыс. 500 руб.

зании Постановления Исполнительного комитета муниципального образования город Набережные Челны от 4 года №393 ОАО «Горзеленхоз» была предоставлена субсидия на финансовое обеспечение (возмещение) зязанных с выполнением работ по озеленению города на сумму 64 млн. руб.

зании Постановления Исполнительного комитета муниципального образования город Набережные Челны от 4 года №477 МУП города Набережные Челны «Челныкоммунхоз» была предоставлена субсидия на финансовое зние (возмещение) затрат, связанных с содержанием мест захоронений города на сумму 355 тыс. 700 руб.

о части 1 статьи 54 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации самоуправления в Российской Федерации» закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд зляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

гствии с пунктом 1 статьи 1 Бюджетного кодекса Российской Федерации отношения, возникающие в процессе зления расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, относятся к бюджетным ошениям, регулируемым Бюджетным кодексом Российской Федерации.

о части 2 статьи 18 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации самоуправления в Российской Федерации» финансовые обязательства, возникающие в связи с решением , местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

о статьи 1 Федерального закона от 5.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

1 обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), указанный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и открытости осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, касающейся заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товаров, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением.

в) пункту 6 статьи 15 Закона о контрактной системе в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, государственные органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления либо государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", являющиеся государственными или муниципальными заказчиками, свои полномочия на осуществление закупок передают на безвозмездной основе на основании договоров (договоров поручения) бюджетным учреждениям, автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям, таким учреждениям, унитарным предприятиям в пределах переданных полномочий осуществляют в лице указанных органов или Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями настоящего Федерального закона, которые регулируют деятельность государственного и муниципального заказчиков.

г) государственные и муниципальные заказчики обязаны осуществлять все виды закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг согласно требованиям, установленным в Законе о контрактной системе.

д) в соответствии со статьей 3 Закона о контрактной системе определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - это совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направлением приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

е) товаром, работой, услугой для обеспечения муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

ж) в соответствии со статьей 24 Закона о контрактной системе, заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные методы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

з) методами способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый конкурс, запрос котировок, запрос предложений).

и) методом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем является участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

к) методом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем является участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

л) при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

м) в соответствии со статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), в том числе ассигнования на оплату государственных (муниципальных) нужд на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд и ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг являются самостоятельными видами бюджетных ассигнований.

н) смешивание одного вида ассигнований другим не допустимо, поскольку для каждого из них определен собственный порядок финансирования.

о) направление субсидий на возмещение затрат в связи с осуществлением деятельности по решению отдельных задач местного значения нарушает принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, а также принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, заложенные в статьях 34, 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

ой Федерации.

дение указанного в Федеральном законе от 5.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» порядка осуществления закупок для муниципальных нужд, является нарушением названного Федерального закона, а также норм ФЗ «О защите конкуренции», ограничивается конкуренция среди хозяйствующих субъектов и создаются преимущества отдельным хозяйствующим субъектам.

в соответствии со статьями 7 и 8 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на все органы местного самоуправления.

в соответствии со статьями 6 и 7 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, информирования заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и честной конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ и оказания услуг.

не допускается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

осуществление деятельности в отношении муниципальных автомобильных дорог общего пользования, содержание иных мест общего пользования в границах поселения является вопросом местного значения, находящимся в компетенции муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан, как органа местного самоуправления.

расходование денежных средств для решения указанного вопроса местного значения, согласно которой места общего пользования передаются в хозяйственное ведение унитарных предприятий, а данные предприятия, не имея права использовать данное имущество, получают субсидии из бюджета для самостоятельного выполнения всего объема работ по его содержанию, представляет собой неэффективное расходование денежных средств в виде предоставления преференций конкретным лицам на безконкурсной основе.

в случае нарушения как целевая правоспособность унитарных предприятий, так и нормы Закона о защите конкуренции, Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона о контрактной системе, обязывающие расходовать эти средства на муниципальные нужды с использованием соответствующих конкурсных процедур.

хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу в саморегулируемой организации.

в соответствии с данной нормой антимонопольного законодательства МУП города Набережные Челны «Предприятие муниципальных дорог», МУП города Набережные Челны «Горсвет», ОАО «Горзеленхоз», МУП города Набережные Челны «Мунхоз» являются хозяйствующими субъектами.

следовательно, действия Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан по предоставлению субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с решением вопросов местного значения содержат признаки нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 25.12.2008г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. По итогам рассмотрения и изучения документации, представленной муниципальным унитарным предприятием «Горкоммунхоз» муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан, были установлены следующие обстоятельства.

в соответствии с постановлением Исполнительного комитета Муниципального образования города Набережные Челны

ки Татарстан от 03.02.2014 года №572 утвержден устав муниципального унитарного предприятия «Горкоммунхоз» ильного образования города Набережные Челны Республики Татарстан (далее МУП «Горкоммунхоз»).

ствии с Уставом МУП «Горкоммунхоз» является хозяйствующим субъектом и осуществляет следующие основные ельности:

ная очистка (вывоз твердых бытовых отходов);

ание и эксплуатация полигона твердых бытовых отходов;

е услуг по вывозу хозяйственно-бытовых сточных вод;

е похоронно-ритуальных услуг (оформление документов необходимых для погребения, предоставление и гроба и других предметов необходимых для погребения, перевозка тела (останков) умершего, погребение;

тройство городских кладбищ.

ый закон от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» определяет в твии с Гражданским кодексом Российской Федерации правовое положение государственного унитарного птия и муниципального унитарного предприятия (далее также - унитарное предприятие), права и обязанности ников их имущества, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия.

ствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных х предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом ности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы сударственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве ности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

о пункту 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных пиях» государственное или муниципальное предприятие может быть создано в случае:

димости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое имо для обеспечения безопасности Российской Федерации;

димости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации энных товаров и услуг по минимальным ценам), а также организации и проведения закупочных и товарных дий для обеспечения продовольственной безопасности государства;

димости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для твенных унитарных предприятий;

димости осуществления научной и научно-технической деятельности в отраслях, связанных с обеспечением юсти Российской Федерации;

димости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Российской ии и обеспечивающей безопасность Российской Федерации;

димости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной;

димости осуществления отдельных дотируемых видов деятельности и ведения убыточных производств.

й перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Поэтому, недопустимо зление государственными или муниципальными предприятиями деятельности, не указанной в норме пункта 4 едерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

санитарной очистке (вывозу твердых бытовых отходов), по содержанию и эксплуатации полигона твердых отходов, по оказанию похоронно-ритуальных услуг, по благоустройству городских кладбищ является пным и создание муниципального унитарного предприятия в данной сфере, предоставляет данному птию более выгодные условия деятельности, так как при создании муниципального унитарного предприятия за предприятием закрепляется муниципальное имущество на праве хозяйственного ведения (оперативного ия), Исполнительным комитетом выделяются дополнительные денежные средства для реализации энных задач.

йствующим субъектом понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая зсть, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход,

ствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу в саморегулируемой организации ([пункт 5 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции).

ствии с данной нормой антимонопольного законодательства МУП «Горкоммунхоз» является хозяйствующим и.

созом, создание МУП «Горкоммунхоз», осуществляющего виды деятельности на рынках по санитарной очистке (ердых бытовых отходов), содержанию и эксплуатации полигона твердых бытовых отходов, оказанию похоронно-ых услуг, по благоустройству городских кладбищ, противоречит нормам действующего законодательства, у деятельность указанного предприятия не отвечает пункту 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-сударственных и муниципальных унитарных предприятиях», МУП «Горкоммунхоз» осуществляет деятельность на опускающих участие частных организаций с использованием муниципального имущества, которое может быть о частным организациям.

ствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам эльной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного звления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также :ственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и ществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, ию конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) зления таких действий (бездействия).

ании вышеизложенного, действия Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные спублики Татарстан содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившегося в создании МУП «Горкоммунхоз» и не принятии решения о тствии деятельности МУП «Горкоммунхоз» целям создания унитарных предприятий, что приводит или может к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

5. По итогам рассмотрения и изучения документации, представленной муниципальным унитарным предприятием «ДорСервис» муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан, были установлены следующие обстоятельства.

о постановлению Исполнительного комитета Муниципального образования города Набережные Челны ки Татарстан от 26.09.2013 года №5826 утвержден устав муниципального унитарного предприятия «ДорСервис» льного образования города Набережные Челны Республики Татарстан (далее МУП «ДорСервис»).

ствии с Уставом МУП «ДорСервис» является хозяйствующим субъектом и осуществляет следующие основные ьности:

льство зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом;

льство, ремонт и содержание автомобильных дорог;

дство асфальта, бетона, железобетонных дорог;

тация и ремонт сетей уличного освещения и электроэнергетических объектов.

ьный закон от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» определяет в твии с Гражданским кодексом Российской Федерации правовое положение государственного унитарного птия и муниципального унитарного предприятия (далее также - унитарное предприятие), права и обязанности ников их имущества, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия.

ствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных к предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом ности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы сударственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве ности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

о пункту 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных пиях» государственное или муниципальное предприятие может быть создано в случае:

димости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое имо для обеспечения безопасности Российской Федерации;

димости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации энных товаров и услуг по минимальным ценам), а также организации и проведения закупочных и товарных

дий для обеспечения продовольственной безопасности государства;

дмости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для
твенных унитарных предприятий;

дмости осуществления научной и научно-технической деятельности в отраслях, связанных с обеспечением
юсти Российской Федерации;

дмости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Российской
ии и обеспечивающей безопасность Российской Федерации;

дмости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной;

дмости осуществления отдельных дотируемых видов деятельности и ведения убыточных производств.

й перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Поэтому, недопустимо
ление государственными или муниципальными предприятиями деятельности, не указанной в норме пункта 4
Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

строительству зданий и сооружений, строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог, производству
и, бетона, железобетонных дорог, по эксплуатации и ремонту сетей уличного освещения и
нергетических объектов является конкурентным и создание муниципального унитарного предприятия в данной
предоставляет данному предприятию более выгодные условия деятельности, так как при создании
льного унитарного предприятия за данным предприятием закрепляется муниципальное имущество на праве
нного ведения (оперативного управления), Исполнительным комитетом выделяются дополнительные денежные
и для реализации определенных задач.

йствующим субъектом понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая
ость, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в
индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход,
ствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу
в саморегулируемой организации ([пункт 5 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции).

тствии с данной нормой антимонопольного законодательства МУП «ДорСервис» является хозяйствующим
и.

разом, создание МУП «ДорСервис», осуществляющего виды деятельности на рынках по строительству зданий и
ний, строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог, производству асфальта, бетона,
этонных дорог, по эксплуатации и ремонту сетей уличного освещения и электроэнергетических объектов,
ечит нормам действующего законодательства, поскольку деятельность указанного предприятия не отвечает
статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных
пиях», МУП «ДорСервис» осуществляет деятельность на рынках, допускающих участие частных организаций с
ванием муниципального имущества, которое может быть передано частным организациям.

ствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам
ельной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного
вления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также
твенным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и
ществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению,
ию конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или)
вления таких действий (бездействия).

зании вышеизложенного, действия Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные
спублики Татарстан содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г.
«О защите конкуренции», выразившегося в создании МУП «ДорСервис» и не принятии решения о несоответствии
ости МУП «ДорСервис» целям создания унитарных предприятий, что приводит или может привести к
зению, ограничению, устранению конкуренции.

6. По итогам рассмотрения и изучения документации, представленной муниципальными унитарными
предприятиями «Управляющая компания Центральный», «Управляющая компания Комсомольский» и
«Управляющая компания Автозаводский» муниципального образования города Набережные Челны
Республики Татарстан, были установлены следующие обстоятельства.

по постановлению Исполнительного комитета Муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан от 13.02.2013 года №863 утвержден устав муниципального унитарного предприятия «Управляющая компания Центральный» Муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан (далее МУП «Управляющая компания Центральный»).

в соответствии с Уставом МУП «Управляющая компания Центральный» является хозяйствующим субъектом и осуществляет основные виды деятельности:

1. управление и выполнение работ по управлению многоквартирными домами, надлежащему содержанию и ремонту имущества в многоквартирных домах, предоставление коммунальных услуг собственникам помещений в таких многоквартирных домах, которые включают в себя:

1.1. заключение договоров с поставщиками и потребителями на оказание жилищно-коммунальных услуг, организацию учета, контроль качества предоставленных услуг;

1.2. заключение договоров на управление многоквартирным домом с собственниками жилых и нежилых помещений, на основании предъявленных правоустанавливающих документов;

1.3. прием и сбор платежей с потребителей за оказанные жилищно-коммунальные услуги, в том числе с граждан с предоставлением им льгот, а также осуществление расчетов с поставщиками жилищно-коммунальных услуг, а в судебном порядке задолженности с потребителей за предоставленные жилищно-коммунальные услуги;

2. организация работ по техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонту жилых домов и связанных с ними инженерных коммуникаций и технических устройств;

3. установка и обслуживание сантехнических приборов и устройств, труб и фасонных изделий к ним, запорной и водоразборной арматуры, приборов учета расхода воды и тепла, устройств для дополнительной очистки воды, (фильтров), необходимых для эксплуатации сантехнических изделий к ним, а также производство работ по монтажу, установке, пуско-наладке, техническому обслуживанию и ремонту поставляемого оборудования, приборов и устройств;

4. организация работ по санитарной очистке и поддержанию санитарного состояния жилых домов и придомовой территории;

5. осуществление контроля и технического надзора за капитальным ремонтом, реконструкцией и строительством жилищного фонда.

6. проведение мероприятий по энергоресурсосбережению и внедрению новых технологий в жилищном фонде муниципального образования города Набережные Челны.

7. сведения, полученных от Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные Челны, о нахождении МУП «Управляющая компания Центральный» находятся следующие многоквартирные дома.

Наименование многоквартирного дома
42/09 (город Н. Челны, проспект Чулман, д. 50)
9/23А (город Н. Челны, проспект Московский, д. 79А)
9/23Б (город Н. Челны, проспект Московский, д. 79Б)
11/07 (город Н. Челны, проспект Мира, д. 23)
12/30-5 (город Н. Челны, проспект Чулман, д. 71Д)
40/03В (город Н. Челны, ул. Дружбы Народов, д. 38А)
13/16 (город Н. Челны, ул. Раиса Беляева, д. 62)
- (город Н. Челны, проспект Мира, д. 18)
- (город Н. Челны, ул. Раскольников, д. 65А)
59/21 (город Н. Челны, проспект Московский, д. 76/1)
3/08 (город Н. Челны, бульвар Энтузиастов, д. 11)

по постановлению Исполнительного комитета Муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан от 13.02.2013 года №862 утвержден устав муниципального унитарного предприятия «Управляющая компания Комсомольский» Муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан (далее МУП «Управляющая компания Комсомольский»).

в соответствии с Уставом МУП «Управляющая компания Комсомольский» является хозяйствующим субъектом и осуществляет следующие основные виды деятельности:

ие услуг и выполнение работ по управлению многоквартирными домами, надлежащему содержанию и ремонту имущества в многоквартирных домах, предоставление коммунальных услуг собственникам помещений в таких пользующимся помещениями в этих домах, которые включают в себя:

ние договоров с поставщиками и потребителями на оказание жилищно-коммунальных услуг, организацию учета зов, контроль качества предоставленных услуг;

ение договоров на управление многоквартирным домом с собственниками жилых и нежилых помещений, на ии предъявленных правоустанавливающих документов;

ение и сбор платежей с потребителей за оказанные жилищно-коммунальные услуги, в том числе с граждан с редоставления им льгот, а также осуществление расчетов с поставщиками жилищно-коммунальных услуг, э в судебном порядке задолженности с потребителей за предоставленные жилищно-коммунальные услуги;

ация работ по техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонту жилых домов и связанных с ними чных коммуникаций и технических устройств;

а сантехнических приборов и устройств, труб и фасонных изделий к ним, запорной и водоразборной арматуры, з учета расхода воды и тепла, устройств для дополнительной очистки воды, (фильтров), необходимых ующих изделий к ним, а также производство работ по монтажу, установке, пуско-наладке, техническому занию и ремонту поставляемого оборудования , приборов и устройств;

зация работ по санитарной очистке и поддержанию санитарного состояния жилых домов и придомовой ии;

зствление контроля и технического надзора за капитальным ремонтом, реконструкцией и строительством жилищного фонда.

ение мероприятий по энергоресурсосбережению и внедрению новых технологий в жилищном фонде льного образования города Набережные Челны.

с сведений, полученных от Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные Челны, живании МУП «Управляющая компания Комсомольский» находятся следующие многоквартирные дома.

Наименование многоквартирного дома
пос. ЗЯБ, Замелекесье (Сармановский тракт, д. 17)

с постановлению Исполнительного комитета Муниципального образования города Набережные Челны ки Татарстан от 13.02.2013 года №861 утвержден устав муниципального унитарного предприятия «Управляющая Автозаводский» Муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан (далее МУП ощая компания Автозаводский»).

стствии с Уставом МУП «Управляющая компания Автозаводский» является хозяйствующим субъектом и зяет следующие основные виды деятельности:

ие услуг и выполнение работ по управлению многоквартирными домами, надлежащему содержанию и ремонту имущества в многоквартирных домах, предоставление коммунальных услуг собственникам помещений в таких пользующимся помещениями в этих домах, которые включают в себя:

ние договоров с поставщиками и потребителями на оказание жилищно-коммунальных услуг, организацию учета зов, контроль качества предоставленных услуг;

ение договоров на управление многоквартирным домом с собственниками жилых и нежилых помещений, на ии предъявленных правоустанавливающих документов;

ение и сбор платежей с потребителей за оказанные жилищно-коммунальные услуги, в том числе с граждан с редоставления им льгот, а также осуществление расчетов с поставщиками жилищно-коммунальных услуг, э в судебном порядке задолженности с потребителей за предоставленные жилищно-коммунальные услуги;

ация работ по техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонту жилых домов и связанных с ними чных коммуникаций и технических устройств;

а сантехнических приборов и устройств, труб и фасонных изделий к ним, запорной и водоразборной арматуры, з учета расхода воды и тепла, устройств для дополнительной очистки воды, (фильтров), необходимых

ующих изделий к ним, а также производство работ по монтажу, установке, пуско-наладке, техническому занию и ремонту поставляемого оборудования, приборов и устройств;

зация работ по санитарной очистке и поддержанию санитарного состояния жилых домов и придомовой ии;

ствление контроля и технического надзора за капитальным ремонтом, реконструкцией и строительством жилищного фонда.

ение мероприятий по энергоресурсосбережению и внедрению новых технологий в жилищном фонде льного образования города Набережные Челны.

сведений, полученных от Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные Челны, живании МУП «Управляющая компания Автозаводский» находятся следующие многоквартирные дома.

Наименование многоквартирного дома
47/36/1 (город Н. Челны, проспект им. Вахитова, д. 36 В)
47/36/1 (город Н. Челны, проспект им. Вахитова, д. 54 А)
47/36/1 (город Н. Челны, проспект им. Вахитова, д. 54 Б)
47/36/1 (город Н. Челны, проспект им. Вахитова, д. 54 В)
47/36/1 (город Н. Челны, проспект им. Вахитова, д. 54 Г)
23/10 А (город Н. Челны, бульвар Цветочный, д. 11 А)
24/01 (город Н. Челны, проспект Сююмбике, д. 74 А)
48/16 (город Н. Челны, проспект Чулман, д. 11/35)
65/14 (город Н. Челны, ул. Аделя Кутуя, д. 6)

ый закон от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» определяет в гвии с Гражданским кодексом Российской Федерации правовое положение государственного унитарного пия и муниципального унитарного предприятия (далее также - унитарное предприятие), права и обязанности ников их имущества, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия.

ствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных к предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом ности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы сударственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве ности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

к пункту 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных пиях» государственное или муниципальное предприятие может быть создано в случае:

димости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое имо для обеспечения безопасности Российской Федерации;

димости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации энных товаров и услуг по минимальным ценам), а также организации и проведения закупочных и товарных дий для обеспечения продовольственной безопасности государства;

димости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для :твенных унитарных предприятий;

димости осуществления научной и научно-технической деятельности в отраслях, связанных с обеспечением юости Российской Федерации;

димости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Российской ии и обеспечивающей безопасность Российской Федерации;

димости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной;

димости осуществления отдельных дотируемых видов деятельности и ведения убыточных производств.

й перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Поэтому, недопустимо зление государственными или муниципальными предприятиями деятельности, не указанной в норме пункта 4 едерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

оказанию услуг и выполнению работ по управлению многоквартирными домами, а также по управлению жилищного фонда является конкурентным и создание муниципального унитарного предприятия в данной предоставляет данному предприятию более выгодные условия деятельности, так как при создании жилого унитарного предприятия за данным предприятием закрепляется муниципальное имущество на праве вного ведения (оперативного управления), Исполнительным комитетом выделяются дополнительные денежные для реализации определенных задач.

ого, выбор управляющей компании должен определяться путем проведения соответствующего открытого по отбору управляющей организации.

асно части 4 статьи 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления в установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей ции, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в ртирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа ия этим домом не было реализовано.

конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

с тем, согласно части 8 статьи 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации заключение договора ия многоквартирным домом без проведения открытого конкурса, предусмотренного частями 4 и 13 настоящей опускается, если указанный конкурс в соответствии с законодательством признан несостоявшимся.

йствующим субъектом понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая эсть, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, ствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу в саморегулируемой организации ([пункт 5 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции).

ствии с данной нормой антимонопольного законодательства МУП «Управляющая компания Центральный», МУП ощая компания Комсомольский», МУП «Управляющая компания Автозаводский» являются хозяйствующими ии.

разом, создание МУП «Управляющая компания Центральный», МУП «Управляющая компания Комсомольский», являющаяся компания Автозаводский» осуществляющих виды деятельности на рынке по оказанию услуг и ию работ по управлению многоквартирными домами, а также по управлению эксплуатацией жилищного фонда, ечит нормам действующего законодательства, поскольку деятельность указанных предприятий не отвечает статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных пиях», МУП «Управляющая компания Центральный», МУП «Управляющая компания Комсомольский», МУП ощая компания Автозаводский» осуществляют деятельность на рынках, допускающих участие частных ций с использованием муниципального имущества, которое может быть передано частным организациям.

ствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам эльной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного звления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также твенным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и ществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, ию конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) зления таких действий (бездействия).

знии вышеизложенного, действия Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные спублики Татарстан содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135- ците конкуренции», выразившегося в создании МУП «Управляющая компания Центральный», МУП «Управляющая Комсомольский», МУП «Управляющая компания Автозаводский» и не принятии решения о несоответствии ести МУП «Управляющая компания Центральный», МУП «Управляющая компания Комсомольский», МУП ощая компания Автозаводский» целям создания унитарных предприятий, что приводит или может привести к знию, ограничению, устранению конкуренции.

7. Согласно представленных Исполнительным комитетом муниципального образования города Набережные Челны документов и сведений, Инспекцией Татарстанского УФАС России установлено, что на территории муниципального образования города Набережные Челны находится 2 городских кладбища (православное и мусульманское).

е общественные кладбища стоят на балансе Исполнительного комитета муниципального образования города ые Челны.

тем, весь спектр деятельности, включающий в себя оформление документов необходимых для погребения, журналов мест захоронений, выкопку могил, перевозку тел умерших и т.д., осуществляет муниципальное предприятие «Челныкоммунхоз».

Факт подтверждается постановлением Исполнительного комитета муниципального образования города Чалны Республики Татарстан №6216 от 16.10.2013 года, а также справкой, выданной управлением городского хозяйства и жизнеобеспечения населения Исполнительного комитета муниципального образования города Чалны Республики Татарстан.

Согласно пункту 23 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к местному значению городского округа. При этом из положений части 3 статьи 17 и части 1 статьи 2 данного закона следует, что решение вопросов местного значения осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно. В соответствии с положениями Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «Об организации и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) организация похоронного дела осуществляется органами самоуправления с учетом соблюдения гарантий, сформулированных в главе 2 Закона о погребении. Между тем с 1-м Федеральным законодательным актом передача хозяйствующему субъекту функции по отводу каждого земельного участка под захоронение не предусмотрена. Передача указанных функций хозяйствующему субъекту без создания для него преимущественных условий по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на том же товарном рынке – рынке ритуальных услуг.

Согласно п. 2 ст. 25 Федерального закона от 12.01.1996 года №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

Организация погребения умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по организации похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления. Возможность передачи государственных кладбищ в ведение хозяйствующего субъекта и наделения хозяйствующего субъекта полномочиями органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения указанными законами не предусмотрена.

Включение общественных кладбищ в ведение хозяйствующего субъекта, наделенного полномочиями органа местного самоуправления по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения противоречит действующему законодательству.

В компетенцию органов местного самоуправления входят вопросы, касающиеся организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории муниципального образования, что предусмотрено пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее по тексту – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»).

Органы, обладающие своими полномочиями в сфере организации ритуальных услуг орган местного самоуправления должен руководствоваться положениями федерального законодательства о погребении и похоронном деле.

Согласно 9-му Федеральным законом от 12.01.1996 года №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» установлен перечень услуг по погребению, предоставляемых супругу, близким родственникам, иным лицам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанности осуществить погребение умершего, оказываемых на безвозмездной основе, которые оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Согласно близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанности осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего набора услуг по погребению: 1) оформление документов, необходимых для погребения; 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения; 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в урновое помещение); 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом). Гарантии осуществления погребения умершего реализуются путем организации в Российской Федерации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности.

Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления (статья 25 ФЗ «О погребении и похоронном деле»). В случае если погребение умершего осуществляется за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению (статья 10 Закона). 39

Согласно статье 29 Федерального закона от 12.01.1996 года №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которых в соответствии с законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умершего. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления районов. На основании статьи 17 Федерального закона от 12.01.1996 года №8-ФЗ «О

ии и похоронном деле» деятельность на местах погребения осуществляется в соответствии с санитарными и эскими требованиями и правилами содержания мест погребения, устанавливаемыми органами местного звления.

1 и 4 статьи 18 Федерального закона от 12.01.1996 года №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» установлено, ственные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, данные органы также определяют зтельности общественных кладбищ. В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 12.01.1996 года №8- згребении и похоронном деле» предоставление земельного участка для размещения места погребения ляется органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством, а также в твии с проектной документацией, утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской ии.

ной информации следует, что в городе Набережные Челны функции специализированной службы по вопросам ого дела и органа местного самоуправления по выделению земельных участков под захоронение, оформлению ов на погребение, а также ведению журналов мест захоронений фактически возложены на МУП ммунхоз».

образом, МУП «Челныкоммунхоз», как хозяйствующий субъект осуществляет полномочия органа местного звления, совмещает функции органа местного самоуправления по выделению земельных участков под иние, оформлению документов на погребение, а также ведению журналов мест захоронений на территории збережные Челны, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

ого, Инспекцией Татарстанского УФАС России были изучены учредительные документы, представленные льным унитарным предприятием «Челныкоммунхоз» муниципального образования города Набережные Челны ки Татарстан.

о постановлению Исполнительного комитета Муниципального образования города Набережные Челны ки Татарстан от 30.01.2007 года №207 утвержден устав муниципального унитарного предприятия ммунхоз» Муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан (далее МУП ммунхоз»).

тствии с Уставом МУП «Челныкоммунхоз» является хозяйствующим субъектом и осуществляет следующие : виды деятельности:

ная очистка территории (вывоз твердых бытовых отходов);

е услуг по вывозу хозяйственно-бытовых сточных вод;

ание и эксплуатация полигона твердых бытовых отходов;

е похоронно-ритуальных услуг;

тройство городских кладбищ.

ьный закон от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» определяет в твии с Гражданским кодексом Российской Федерации правовое положение государственного унитарного птия и муниципального унитарного предприятия (далее также - унитарное предприятие), права и обязанности ников их имущества, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия.

тствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных к предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом ности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы сударственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве ности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

о пункту 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных птях» государственное или муниципальное предприятие может быть создано в случае:

димости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое мо для обеспечения безопасности Российской Федерации;

димости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации энных товаров и услуг по минимальным ценам), а также организации и проведения закупочных и товарных дий для обеспечения продовольственной безопасности государства;

димости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для твенных унитарных предприятий;

дмости осуществления научной и научно-технической деятельности в отраслях, связанных с обеспечением юсти Российской Федерации;

дмости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Российской ии и обеспечивающей безопасность Российской Федерации;

дмости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной;

дмости осуществления отдельных дотируемых видов деятельности и ведения убыточных производств.

й перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Поэтому, недопустимо ление государственными или муниципальными предприятиями деятельности, не указанной в норме пункта 4 едерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

санитарной очистке (вывозу твердых бытовых отходов), по содержанию и эксплуатации полигона твердых отходов, по оказанию похоронно-ритуальных услуг, по благоустройству городских кладбищ является ным и создание муниципального унитарного предприятия в данной сфере, предоставляет данному тию более выгодные условия деятельности, так как при создании муниципального унитарного предприятия за предприятием закрепляется муниципальное имущество на праве хозяйственного ведения (оперативного ия), Исполнительным комитетом выделяются дополнительные денежные средства для реализации знных задач.

йствующим субъектом понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая ость, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, ствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу в саморегулируемой организации ([пункт 5 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции).

гствии с данной нормой антимонопольного законодательства МУП «Челныкоммунхоз» является хозяйствующим и.

йразом, создание МУП «Челныкоммунхоз», осуществляющего виды деятельности на рынках по санитарной вывозу твердых бытовых отходов), содержанию и эксплуатации полигона твердых бытовых отходов, оказанию ю-ритуальных услуг, по благоустройству городских кладбищ, противоречит нормам действующего тельства, поскольку деятельность указанного предприятия не отвечает пункту 4 статьи 8 Федерального закона от 2г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», МУП «Челныкоммунхоз» ляет деятельность на рынках, допускающих участие частных организаций с использованием муниципального а, которое может быть передано частным организациям.

ствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам эльной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного звления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также твенным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и ществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, ию конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) зления таких действий (бездействия).

асти 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций федеральных органов эльной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными и, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а деление хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами осударственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 1 декабря 2007 года "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Федеральным законом от 30 октября 2007 38-ФЗ "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как матического курорта".

ствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция - ество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или зается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения на соответствующем товарном рынке. Возможность передачи общественных кладбищ в ведение ющего субъекта и наделения хозяйствующего субъекта полномочиями органа местного самоуправления по вопросам местного значения действующим законодательством не предусмотрена.

ании вышеизложенного, действия Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные публики Татарстан содержат признаки нарушения части 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившегося в создании МУП «Челныкоммунхоз» и не принятии решения о

тствии деятельности МУП «Челныкоммунхоз» целям создания унитарных предприятий, а также в фактическом
я хозяйствующего субъекта функциями и правами органа местного самоуправления, что приводит или может
к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

8. 12 сентября 2008 года между МАУК города Набережные Челны «Русский драматический театр «Мастеровые» (Арендодатель), Исполнительным комитетом муниципального образования город Набережные Челны (Собственник) и ООО «Под абажуром» заключен договор аренды муниципального имущества №005-228, согласно которому ООО «Под абажуром» приняло в аренду муниципальное имущество – нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Набережные Челны, ул. Академика Рубаненко, д. 7 (3/18) общей площадью 147,7 кв.м. для размещения кафе.

ствия договора указан с 12.09.2008 года на неопределенный срок.

аренды был заключен без проведения процедуры торгов, в настоящее время является действующим.

8. 05 ноября 2008 года между МАОУДОД города Набережные Челны «Детско-юношеская спортивная школа №11» (Арендодатель), Исполнительным комитетом муниципального образования город Набережные Челны (Собственник) и ООО «Халал Ризык» заключен договор аренды муниципального имущества №005-235, согласно которому ООО «Халал Ризык» приняло в аренду муниципальное имущество – нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Набережные Челны, ул. Хади Такташа, д. 35а (18/13) общей площадью 56,0 кв.м. для размещения магазина по реализации продовольственных товаров.

ствия договора указан с 05.11.2008 года на неопределенный срок.

аренды был заключен без проведения процедуры торгов, в настоящее время является действующим.

8. 20 ноября 2008 года между МАОУДОД города Набережные Челны «Городской дворец творчества детей и молодежи №1» (Арендодатель), Исполнительным комитетом муниципального образования город Набережные Челны (Собственник) и ОАО «Горзеленхоз» заключен договор аренды муниципального имущества №005-241, согласно которому ОАО «Горзеленхоз» приняло в аренду муниципальное имущество – нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Набережные Челны, Цветочный бульвар, д. 16 (22/04) общей площадью 53,2 кв.м. для размещения подсобного помещения.

ствия договора указан с 20.11.2008 года на неопределенный срок.

аренды был заключен без проведения процедуры торгов, в настоящее время является действующим.

8. 25 декабря 2008 года между МАОУДОД города Набережные Челны «Детско-подростковое объединение «Подросток» (Арендодатель), Исполнительным комитетом муниципального образования город Набережные Челны (Собственник) и ИП <...> заключен договор аренды муниципального имущества №005-254, согласно которому ИП <...> принял в аренду муниципальное имущество – нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Набережные Челны, бульвар Г. Камала, д. 4 (27/12) общей площадью 32,7 кв.м. для размещения парикмахерской.

ствия договора указан с 25.12.2008 года на неопределенный срок.

аренды был заключен без проведения процедуры торгов, в настоящее время является действующим.

8. 25 февраля 2009 года между МАОУДОД города Набережные Челны «Детско-юношеская спортивная школа «Яр Чаллы» (Арендодатель), Исполнительным комитетом муниципального образования город Набережные Челны (Собственник) и ИП <...> заключен договор аренды муниципального имущества №005-253, согласно которому ИП <...> принял в аренду муниципальное имущество – нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Набережные Челны, набережная Г. Тукая, д. 14 общей

площадью 20,5 кв.м. для размещения кафе.

ствия договора указан с 25.02.2009 года на неопределенный срок.

аренды был заключен без проведения процедуры торгов, в настоящее время является действующим.

8. 27 февраля 2009 года между МАУК города Набережные Челны «Дворец культуры «Энергетик» (Арендодатель), Исполнительным комитетом муниципального образования город Набережные Челны (Собственник) и ИП <...> заключен договор аренды муниципального имущества №005-262, согласно которому ИП <...> принял в аренду муниципальное имущество – нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Набережные Челны, набережная Тукая, д. 31 общей площадью 112,6 кв.м. для размещения кафе.

ствия договора указан с 01.01.2009 года на неопределенный срок.

аренды был заключен без проведения процедуры торгов, в настоящее время является действующим.

анные действия Муниципальных автономных учреждений, Исполнительного муниципального образования городные Челны, в части заключения договоров аренды в отношении муниципального имущества без проведения неопределенный срок противоречат требованиям антимонопольного законодательства.

5г. вступил в законную силу Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции», частью 1 статьи 15 которого эно, что органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и знятия действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, занием предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (тия).

20 статьи 4 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определялось, что предоставление и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, преимущества, которое обеспечивает отдельным ющим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов зких прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке - представляет собой государственную помощь.

гствии с полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, согласно ст. 20 ьного закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», имеющих намерение предоставить муниципальную помощь ющим субъектам, направляют в антимонопольный орган ходатайство о даче согласия на предоставление такой

т. 19 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на момент заключения договоров устанавливала, зответствии с полномочиями органов государственной власти или органов местного самоуправления твенная или муниципальная помощь может предоставляться в целях:

жения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

ения фундаментальных научных исследований;

и окружающей среды;

ия культуры и сохранения культурного наследия;

одства сельскохозяйственной продукции;

ожки субъектов малого предпринимательства, осуществляющих приоритетные виды деятельности;

ьного обслуживания населения;

ьной поддержки безработных граждан и содействия занятости населения.

сь муниципальной помощью, в частности предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав ьтатам торгов, организованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также по ам иных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

з вышеизложенного, статьей 19 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» был определен

целей предоставления государственной или муниципальной преференции, в том числе в целях развития искусства и сохранения культурных ценностей.

008 года вступил в действие Федеральный закон от 20.06.2008г. № 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 21.05.2005г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее – закон 108-ФЗ), в соответствии с которым в Федеральный закон от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» внесена статья 17.1 «Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного или муниципального имущества».

в соответствии со ст.17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г «О защите конкуренции» заключение договора аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только в результате проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Гражданского кодекса Российской Федерации акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

закон распространяется к отношениям, возникшим до введения в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

Федеральный закон от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» вступил в силу с 26.10.2006 года; его применение к отношениям, возникшим до его введения в действие, закон не предусматривает.

договоры аренды заключены после вступления в силу Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г «О защите конкуренции», после внесения в него изменений, предусмотренных Федеральным законом от 20.06.2008г. № 108-ФЗ, а именно введения статьи 17.1, предусматривающей обязательность заключения договоров в отношении муниципального имущества по результатам торгов.

при проведении проверки Татарстанскому УФАС России не были представлены документы, подтверждающие заключение вышеуказанных договоров по результатам торгов или согласования предоставления муниципальной преференции хозяйствующему субъекту с антимонопольным органом.

Кроме того, при заключении вышеперечисленных договоров аренды действовали статьи 17.1, 20 Федерального закона от 26.07.2006г «О защите конкуренции», предусматривающие наличие предварительного согласия антимонопольного органа на предоставление муниципальной помощи, обязательность заключения договоров в отношении муниципального имущества по результатам торгов.

в соответствии с частью 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Кроме того, договоры аренды, заключенные после вступления в силу Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г «О защите конкуренции» без проведения торгов или без предварительного согласования с антимонопольным органом, являются ничтожными в силу статьи 168 ГК РФ, поскольку не соответствуют требованиям закона, не порождают никаких последствий и не могут быть продлены, перезаключены; в соответствии со статьей 166 ГК РФ ничтожная сделка является таковой независимо от признания ее судом.

Согласно позиции ФАС России, изложенной в Письме от 20.03.2009 №АЦ/7391 «О разъяснении вопросов применения гражданского законодательства» в соответствии со статьями 295 - 297 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьями 18 и 19 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» государственные и муниципальные унитарные предприятия, а также государственные и муниципальные учреждения, за которыми государственное или муниципальное имущество закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, владеют, пользуются и распоряжаются этим имуществом с полномочиями собственника (по заданию) собственника.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, заключение договора аренды государственного или муниципального имущества на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, целевым образом без проведения торгов также является нарушением статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В рассматриваемой ситуации участие Исполнительного комитета муниципального образования город Набережные Челны в подписании договора аренды – фактически является формой его согласия на передачу муниципального имущества в аренду другому лицу.

Кроме того, в действиях Исполнительного комитета муниципального образования город Набережные Челны имеются нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части

вления преференции арендаторам помещений в отсутствие разрешения антимонопольного органа, что или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

то, порядок проведения торгов регулируется Приказом ФАС России от 10.02.2010 №67 «О порядке проведения в или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении заключения указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

31 и 105 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения в форме конкурса, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 №67 предусмотрено, что извещение о проведении торгов должно содержать, в том числе, срок действия договора.

разом, срок действия договора является существенным условием договора, согласованным на торгах, и не может быть изменен (в том числе продлен на неопределенный срок).

в части 1 статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным в законе и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

в части 4 статьи 53 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» разрешается заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, указанных в частях 1 и 3 статьи 53 настоящего Федерального закона и заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого или среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 53 настоящего закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых), при условии отсутствия на момент заключения договора аренды на новый срок оснований для его досрочного расторжения, предусмотренных гражданским законодательством.

тем, указанная норма антимонопольного законодательства утратила силу с 1 июля 2013 года на основании Федерального закона от 02.07.2013 №144-ФЗ.

в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение любых договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения торгов за исключением установленных в частях 1, 3.1 и 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции случаев.

следовательно, заключение, равно как и продление договора аренды муниципального имущества должно осуществляться в порядке, установленном статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

в рассматриваемой ситуации дополнительные соглашения, новые договоры о продлении договора аренды муниципального имущества по окончании срока его действия между Муниципальными автономными учреждениями, образованным комитетом муниципального образования город Набережные Челны и арендаторами не заключались.

в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и совершать действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) совершения таких действий (бездействия).

согласно части 1 пунктом 7 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещено предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного в законе о защите конкуренции.

следовательно, действия органа власти по предоставлению преференций в нарушение порядка, установленного в законе о защите конкуренции, является нарушением п. 7 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

следовательно, Исполнительным комитетом муниципального образования город Набережные Челны предоставлена арендаторам муниципальных нежилых помещений путем заключения договора аренды муниципального имущества без проведения торгов на неопределенный срок в нарушение установленного Главой 5 Закона о защите конкуренции порядка предоставления муниципальной преференции.

Журнале учета проверок юридического лица внесена:

проверяющего) (подпись уполномоченного представителя юридического лица)

1 инспекции:

<...>

<...>

ставлен в 2-х экземплярах на 45 листах.

ознакомлен, 2-ой экземпляр акта

тах получен:

_____/_____

_____ за № _____) (подпись, печать) (должность, Ф.И.О.)

гель инспекции <...>