

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Гермес»

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 11.08.2017

Решение изготовлено в полном объеме: 15.08.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области на основании Приказа от 07.08.2017 № 212 по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <ФИО>

в присутствии представителей:

заявителя ООО «Гермес» <ФИО>;

организатора торгов Комитета по природным ресурсам Ленинградской области <ФИО>;

победителя торгов АО «АСР-Базовые материалы Северо-Запад» <ФИО>;

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Гермес» (адрес) на действия Организатора торгов – Комитета по природным ресурсам Ленинградской области (адрес),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Гермес» (далее – Заявитель, ООО «Гермес») (вх. № 6990 от 03.08.2017) на действия Комитета по природным ресурсам Ленинградской области (далее также – Организатор торгов, Комитет) при организации и проведении конкурса на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи песков строительных на участке недр «Стремянной», расположенном в Выборгском районе Ленинградской области (далее также – Конкурс) (номер извещения № 140417/0543402/01 от 14.04.2017).

В жалобе Заявителя указано, что Комитетом неправомерно отклонена заявка участника, неверно определен победитель, так как не учтены технико-экономические предложения ООО «Гермес» по освоению участка недр «Стремянной», не учтены полотно извлечения полезных ископаемых ООО «Гермес», вклад в социально-экономическое развитие территории, сроки реализации, эффективность мероприятий по охране недр и окружающей среде, не учтен размер разового платежа за право пользования участком недр.

В нарушение п. 10.2 Порядка и условий проведения конкурса на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи песков строительных на участке недр «Стремянной», расположенном в Выборгском районе Ленинградской области, утвержденного распоряжением Комитета от 12.04.2017 № 408 (далее – Порядок проведения Конкурса), Организатором торгов при принятии решения не были сопоставлены все перечисленные в п.5 условия Конкурса, и фактически не было выявлено лучшее предложение, отвечающее требованиям, установленным в п. 10.1 Порядка проведения Конкурса.

В течение трех рабочих дней в нарушение ч. 2 п. 9.7 Порядка проведения Конкурса не был оформлен и опубликован на официальном сайте Протокол о результатах конкурса на право пользования спорным участком недр.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, Организатора торгов – нарушившим Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), а также признать Протокол о результатах конкурса на право пользования спорным участком недр по лоту № 1 (номер извещения № 140417/0543402/01) несоответствующим требованиям законодательства, отменить данный протокол, обязать Организатора торгов провести повторные торги в соответствии с действующим законодательством.

Уведомлением от 07.08.2017 № 04/508 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Гермес», рассмотрение жалобы назначено на 11.08.2017 в 11-00 час.

Организатором торгов представлено ходатайство об отложении рассмотрения жалобы ООО «Гермес» (вх. от 10.08.2017 № 7250). На заседании Комиссии Организатором торгов представлены заявление с просьбой о возврате жалобы Заявителю и прекращении производства, а также возражения на жалобу, в которых Комитет считает доводы Заявителя необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

В адрес Ленинградского УФАС России также поступило ходатайство от победителя торгов - АО «ЛСР. Базовые материалы» об отложении рассмотрения жалобы ООО «Гермес» в связи с необходимостью ознакомления с содержанием жалобы и подачи на нее мотивированного возражения.

До рассмотрения жалобы Заявителем уточнены обжалуемые действия Конкурсной

комиссии Организатора торгов – довод о неправомерном отклонении заявки ООО «Гермес» исключен.

В ходе рассмотрения жалобы по существу представители Заявителя, Организатора торгов и АО «ЛСР. Базовые материалы» поддержали доводы, изложенные в жалобе, возражениях и заявлениях.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав пояснения представителей ООО «Гермес», Комитета по природным ресурсам Ленинградской области, АО «ЛСР. Базовые материалы» проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

14 апреля 2017 года Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, во исполнение Распоряжения от 12.04.2017 № 408 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru опубликовано Извещение № 140417/0543402/01 о проведении конкурса на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи песков строительных на участке недр «Стремянной», расположенном в Выборгском районе Ленинградской области. В связи с переездом 29 июня 2017 года в извещение был внесен новый адрес Комитета по природным ресурсам Ленинградской области. Распоряжением Комитета от 18.07.2017 № 858 срок проведения конкурса перенесен на 25 июля 2017 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 19.05.2017, 12-00 мск.

Дата проведения конкурса: 19.07.2017.

В соответствии с п. 7.3 Порядка проведения Конкурса в срок до 12-00 мск 19.05.2017 в Комитет поступило 2 заявки:

акционерное общество «ЛСР. Базовые материалы», ИНН 4703124060;

общество с ограниченной ответственностью «Гермес», ИНН 7814262738.

Заявки АО «ЛСР.Базовые» и ООО «Гермес» на участие в конкурсе на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи песков строительных на участке недр «Стремянной», расположенном в Выборгском районе Ленинградской области, были рассмотрены и приняты в соответствии с Протоколом заседания конкурсной комиссии по проведению конкурса на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи песков строительных на участке недр «Стремянной», расположенном в Выборгском районе Ленинградской области от 05.06.2017 № 3/К-05.06.2017/ЛО.

1. Статьей 13.1 Закона о недрах определено, что основными критериями выявления победителя при проведении конкурса на право пользования участком недр являются научно-технический уровень программ геологического изучения недр и использования участков недр, полнота извлечения полезных ископаемых, вклад в социально-экономическое развитие территории, сроки реализации соответствующих программ, эффективность мероприятий по охране недр и окружающей среды, обеспечение обороны страны и безопасности государства.

Также основным критерием выявления победителя при проведении аукциона на право пользования участком недр является размер разового платежа за право пользования участком недр.

В соответствии с выписками с лицевого счета Комитета финансов Ленинградской области (Комитет по природным ресурсам Ленинградской области л/с № <...>) АО «ЛСР. Базовые материалы» и ООО «Гермес» своевременно и в полном объеме уплатили задаток в размере 100% стартового размера разового платежа в сумме <...> рубля.

До указанного в п. 8.3 Порядка проведения Конкурса срока – 12-00 мск 07.07.2017 АО «ЛСР. Базовые материалы» и ООО «Гермес» представили в Комитет технико-экономические предложения (далее – ТЭП).

Согласно п. 8.1 Порядка проведения Конкурса ТЭП, связанные с намечаемым использованием недрами должны включать:

1. Техничко-экономические предложения по освоению участка недр:

1) основные технологические решения (обоснование планируемого способа, системы и технологии разведки и добычи полезных ископаемых на участке лицензирования, систем инженерного обеспечения и транспортных путей с указанием источников и порядка приобретения основного технологического оборудования, экономически обоснованная полнота извлечения из недр запасов полезного ископаемого);

2) научно-технический уровень и темпы реализации программ по использованию недр, объемы разведочных и добычных работ по годам освоения, полнота извлечения полезного ископаемого;

3) экономическая эффективность проекта освоения участка лицензирования в целом;

4) обеспечение предприятия энергетическими, материальными, трудовыми и прочими ресурсами;

5) план мероприятий по консервации и ликвидации горных выработок, скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами.

2. Мероприятия по охране окружающей среды, соблюдению требований промышленной безопасности опасных производственных объектов и организации безопасного ведения работ:

1) ведение мониторинга состояния недр в зоне воздействия горно-добывающего

предприятия в соответствии с утвержденным проектом разработки участка недр;

2) оценка воздействия на окружающую среду, включая биоресурсы, комплекса работ, связанных с недропользованием;

3) комплекс работ по минимизации последствий хозяйственной деятельности на животный и растительный мир;

4) размещение отходов производства и потребления, расчет затрат на рекультивацию;

5) комплекс мероприятий по предотвращению и контролю над загрязнением окружающей среды;

6) мероприятия по предотвращению и ликвидации аварийных ситуаций и организации безопасного ведения работ;

7) обеспечение промышленной безопасности объекта;

8) обоснование объемов и сроки рекультивации нарушенных земель.

3. Предложения по участию в ремонте и восстановлении дорог Выборгского района Ленинградской области.

4. Сводную (итоговую) таблицу, включающую технико-экономические показатели предлагаемого комплекса работ (сведения и расчеты в сводной таблице должны представляться в валюте Российской Федерации).

В соответствии с п. 9.6 Порядка проведения Конкурса на итоговом заседании члены Конкурсной комиссии:

проверяют соблюдение претендентами требований, предъявляемых в соответствии с Порядком и условиями проведения конкурса к участникам конкурса, с целью признания их участниками конкурса;

проводят жеребьевку по определению очередности заслушивания присутствующих представителей участников конкурса, допущенных на итоговое заседание Конкурсной комиссии;

в закрытом заседании заслушивают представителей участников конкурса по основным предложениям освоения участка недр, изложенным в технико-экономических предложениях;

без участия представителей участников конкурса обсуждают технико-экономические предложения и результаты заслушивания;

голосованием принимают решение об участнике конкурса, технико-экономические предложения которого признаны лучшими;

производят вскрытие конверта с предложениями по размеру разового платежа от участника конкурса, технико-экономические предложения которого признаны лучшими;

голосованием принимают решение о победителе конкурса на право пользования

участком недр.

В ходе рассмотрения, обсуждения и сравнительного анализа представленных участниками Конкурса ТЭП, с учетом результатов заслушивания представителей участников Конкурса, Конкурсной комиссией было установлено, что предложения АО «ЛСР. Базовые материалы» и ООО «Гермес» соответствуют основным условиям пользования недрами, перечисленным в п. 5 Порядка проведения Конкурса, однако лучшими, в соответствии с критериями, установленными в п. 10.1 Порядка, были признаны ТЭП по освоению участка недр «Стремянной», представленные АО «ЛСР. Базовые материалы». Размер разового платежа за пользование недрами, предложенный АО «ЛСР. Базовые материалы» составляет <...> рублей.

Комиссия Ленинградского УФАС России рассмотрев заявки участников Конкурса, согласна с доводами Организатора торгов, а именно о том, что ТЭП, предложенные АО «ЛСР. Базовые материалы», содержат лучшие показатели по таким критериям как технические возможности (наличие необходимого оборудования), гарантии финансирования работ (инвестирование проекта), полнота извлечения полезных ископаемых, вклад в социально-экономическое развитие территории, сроки реализации программ. Кроме того, Комитетом представлена сравнительная таблица ТЭП участников Конкурса в которой подробно отражены предложения ООО «Гермес» и АО «ЛСР. Базовые материалы», а также выводы, сделанные Конкурсной комиссией при проведении сравнительного анализа показателей, в том числе и показателя эффективности мероприятий по охране окружающей среды.

2. Согласно ст. 13.1 Закона о недрах решение об утверждении результата конкурса или аукциона на право пользования участком недр принимается в срок, не превышающий 30 дней с даты проведения конкурса или аукциона, органами, указанными в частях первой и второй настоящей статьи.

В соответствии с п. 9.7 Порядка проведения Конкурса итоги конкурса на право пользования участком недр подводятся Конкурсной комиссией и оформляются протоколом о результатах конкурса на право пользования участком недр.

В протоколе о результатах конкурса на право пользования участком недр указываются:

- а) наименование участка недр, по которому проводится конкурс;
- б) состав членов Конкурсной комиссии, принявших участие в итоговом заседании;
- в) имена (наименования) участников конкурса;
- г) имя (наименование) победителя конкурса, реквизиты юридического лица или данные документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя;
- д) сравнительный анализ представленных участниками предложений по технико-

экономическим показателям;

е) стартовый размер разового платежа за пользование недрами;

ж) размер разового платежа за пользование недрами, предложенный победителем конкурса;

з) сведения о том, что конкурс не состоялся (с указанием причин) в случае, если конкурс не состоялся;

и) иные сведения по усмотрению комиссии.

Данный протокол оформляется в 1 экземпляре в день проведения конкурса и передается председателем комиссии не позднее 3 рабочих дней со дня проведения конкурса в Комитет.

Решение об утверждении результатов конкурса на право пользования участком недр либо о признании конкурса несостоявшимся принимается Комитетом не позднее 30 дней с даты подписания протокола заседания конкурсной комиссии о результатах конкурса на право пользования участком недр.

Комитет обеспечивает опубликование информации о результатах проведения конкурса на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru.

Законом о недрах, Порядком проведения Конкурса не предусмотрено размещение на официальном сайте протокола о результатах конкурса на право пользования участком недр.

Протоколом заседания Конкурсной комиссии по проведению Конкурса от 25.07.2017 № 3/К-25.07.2017/ЛО Конкурс признан состоявшимся, победителем, представившим наилучшие предложения по освоению участка недр «Стремянной» определено АО «АСР. Базовые материалы». Протокол составлен 25 июля 2017 года и подписан членами Конкурсной комиссии.

На момент рассмотрения жалобы ООО «Гермес» 11 августа 2017 года решение об утверждении результатов конкурса на право пользования участком недр Комитетом не принято (30-дневный срок с даты подписания протокола заседания конкурсной комиссии о результатах конкурса не истек).

Таким образом, довод Заявителя о не составлении Протокола о результатах конкурса и не правомерном его отсутствии на официальном сайте не принимается Комиссией Ленинградского УФАС России.

При проведении правового анализа представленных документов и информации, в ходе рассмотрения жалобы ООО «Гермес», комиссией антимонопольного органа нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции в действиях (бездействии) Организатора торгов – Комитета по природным ресурсам Ленинградской области не установлены.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного

органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Гермес» на действия Комитета по природным ресурсам Ленинградской области при организации и проведении конкурса на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи песков строительных на участке недр «Стремянной», расположенном в Выборгском районе Ленинградской области, **необоснованной**.

2. Предписание Комитету по природным ресурсам Ленинградской области не выдавать.

Председатель Комиссии:

<ФИО>

Члены Комиссии:

<ФИО>

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.