



УПРАВЛЕНИЕ
по Иркутской области

ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ №255

18 апреля 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе: ***** при участии представителя уполномоченного органа - Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области ***** в отсутствие заявителя - ООО «Шелеховское» (ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя), рассмотрев жалобу ООО «Шелеховское» и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа, связанные с проведением открытого аукциона в электронной форме связанные с проведением открытого аукциона в электронной форме (№извещения 0134200000117000294) на поставку мяса (далее по тексту открытый аукцион). Заявитель не согласен с решением аукционной комиссии уполномоченного органа, признавшей вторую часть заявки, не соответствующей требованиям документации об аукционе, в связи с отсутствием декларации о соответствии заявителя требованиям Закона, а также отсутствия в заявке информации о наименовании производителя предлагаемого товара, и считает, что в заявке представлены соответствующие сведения.

Уполномоченный орган представил возражения на жалобу заявителя, согласно которым не согласен с доводами заявителя, и считает, что в заявке заявителя отсутствует декларация о соответствии заявителя требованиям Закона, документации об аукционе.

Комиссия, рассмотрев доводы жалобы заявителя, возражения уполномоченного органа, установила следующее.

20.03.2017г. на официальном сайте единой информационной системы размещены извещение о проведении электронного аукциона (№извещения 0134200000117000294), а также документация об электронном аукционе на поставку мяса (далее документация об аукционе).

Согласно п.п. 1,2 ч.6 ст.69 Закона, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 настоящего закона.

В соответствии с п.2 ч.5 ст. 66 Закона, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 1 и 2 части 1 и части 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно п.п.7, 7.1 части 1 статьи 31 Закона, при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе: отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или

заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации; участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

В соответствии с п. 21 Части 2 Информационной карты документации об аукционе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 статьи 31 Закона.

Согласно пункту 16 Части 2 информационной карты документации об аукционе к требованиям, которые предъявляются к участникам относятся, в том числе: отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации; участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссией в ходе рассмотрения жалобы установлено, что во второй части заявки заявителя, в представленной декларации отсутствует информация о соответствии участника требованиям, указанным в п.п.7, 7.1 ч.1 ст.31 Закона, п.п. 16, 21 Части 2 информационной карты документации об аукционе.

Таким образом заявитель не учел изменения, внесенные в Закон, Федеральным законом от 28.12.2016г. №489-ФЗ, вступившим в силу 09.01.2017г.

В соответствии с п.2 ч. 5 ст. 66 Закона вторая часть заявки должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьями 14 Закона, или копии этих документов;

Статьей 14 Закона предусмотрено, что в целях защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством Российской Федерации устанавливаются ограничения допуска товаров, работ, услуг, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок.

Ограничения допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также Перечень таких товаров установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.08.2016 № 832 (далее - Постановление РФ № 832).

Предметом аукциона является поставка мяса - говядина охлажденная, код 10.11.11.110 в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014, включенный в утвержденный Постановлением РФ №832 Перечень товаров. В силу данного постановления аукционная комиссия отклоняет заявки (окончательные предложения), которые содержат предложения о поставке иностранных пищевых продуктов из названного Перечня при наличии обстоятельств, предусмотренных в п. 2 Постановления РФ №832: наличие не менее двух заявок, которые одновременно: содержат предложения о поставке товаров, включенных в перечень, страной происхождения которых являются государства - члены ЕАЭС; не содержат предложений о поставке одного и того же вида пищевых продуктов одного производителя.

В соответствии с п. 3 Постановления РФ №832 подтверждением страны происхождения товаров (пищевых продуктов) является указание (декларирование) участником закупки в заявке наименования страны происхождения и производителя пищевых продуктов, включенных в перечень.

Таким образом, если в заявке не указано наименование производителя пищевых продуктов, а также заявка не соответствует законодательству Российской Федерации о контрактной системе, такая заявка отклоняется.

В соответствии с п.7 ч.5 ст.63 Закона, в извещении о проведении электронного аукциона должно содержаться указание на запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств.

В соответствии с ч. 1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, перечисленную в указанной статье, т.е. в документации об аукционе, согласно указанной норме, должна содержаться информация об установлении запретов и ограничений доступа товаров, происходящих из иностранных государств.

Пунктом 34 части 2 информационной карты документации об аукционе установлены условия ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно п. 21 Части 2 информационной карты документации об аукционе заявка на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьями 14 Закона, или копии этих документов.

Установлено, что в заявке ООО «Шелеховское» отсутствует информация о наименовании производителя товара, что не соответствует требованиям действующего законодательства и документации об электронном аукционе.

В соответствии с части 6 статьи 69 Закона, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьями 31 Закона.

В соответствии с протоколом от 04.04.2017г. подведения итогов электронного аукциона, заявка заявителя признана несоответствующей требованиям документации об аукционе, требованиям Закона, а именно в заявке отсутствует декларация о соответствии участника требованиям установленным пунктами 3-9 ч.1 ст.31 Закона, в части отсутствия у участника закупки судимости за преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса РФ, а также о том, что участник в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не был привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса РФ об административных правонарушениях. В заявке отсутствует информация о наименовании производителя товара.

Таким образом, Комиссия не находит в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа, признавшей вторую часть заявки заявителя не соответствующей документации об аукционе, нарушений Закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя необоснованной.
2. Направить копию решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.