

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 23/11-18.1-2017

«10» марта 2017 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Н.Е. – руководителя управления;
Поляковой Ю.А. – начальника отдела контроля
органов власти

Членов Комиссии:

Наумовой В.В. – начальника отдела ЖКХ, транспорта и
связи;
Чубукова А.А. – начальника отдела судебной и
правовой работы;
Кирилловой И.Г. – главного специалиста-эксперта
отдела контроля органов власти,

при участии:

- <...>;

- <...>, представителя заявителя, доверенность <...>,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу физического лица и материалы жалобы № 137/11-18.1-2016

УСТАНОВИЛА:

16.02.2017г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба физического лица на действия организатора торгов - индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>) при проведении открытого аукциона по реализации арестованного (заложенного) имущества должника – автомобиля BMW X3. 2003 г.в., VIN WBAPC71060WD75966, (извещение № 081216/12302981/12, размещено на сайте www.torgi.gov.ru).

По мнению заявителя, нарушения выразились в необоснованном отказе в допуске для участия в торгах по следующим основаниям:

- заявка на участие в публичных торгах заполнена неверно, отсутствует указание на предмет торгов;
- отсутствие декларации соответствия требованиям п. 5 ст. 449.1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Уведомлением от 20.02.2017г. № 11/1472 рассмотрение жалобы было назначено на 28.02.2017г. на 11 часов 00 минут.

Уведомлением от 27.02.2017г. № 11/1582 рассмотрение жалобы было перенесено на 10.03.2017г. на 11 часов 00 минут.

На заседании Комиссии, состоявшемся 10.02.2017г., представитель заявителя поддержала доводы, изложенные в жалобе, сообщила, что кроме изложенных нарушений ИП <...> нарушен порядок размещения извещения о проведении торгов, а именно: нарушен срок опубликования указанного извещения – не позднее чем за 30 дней до их проведения.

ИП <...>, присутствовавший на заседании Комиссии пояснил, что заявка физического лица была зарегистрирована для участия в торгах, комиссией по проведению торгов подведены итоги приема и регистрации заявок, в соответствии с которыми документы, предоставленные указанным лицом для участия в конкурсе, не соответствуют установленным требованиям – заявка не верно заполнена, отсутствует предмет торгов, отсутствует декларация, указанная в извещении о проведении торгов.

ИП <...> сообщил, что срок, установленный действующим законодательством для размещения извещения о торгах, соблюден.

Изучив имеющиеся материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Частью 1 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 87 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – ФЗ № 229-ФЗ) принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Специализированная организация обязана в десятидневный срок со дня получения имущества должника по акту

приема-передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

Частью 3 статьи 87 ФЗ № 229-ФЗ установлено, что реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава-исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Согласно части 1 статьи 89 ФЗ № 229-ФЗ реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества (далее - организатор торгов).

24.05.2016г. между ТУ Росимущества КО и ИП <...> заключен государственный контракт № 0139100005216000015-0161741-03 (далее – государственный контракт).

Согласно пункту 1.1 государственного контракта заказчик (ТУ Росимущество КО) поручает, а исполнитель (ИП <...>) обязуется на условиях, установленных контрактом и письменными поручениями заказчика от своего имени совершать действия по приёму, реализации и хранению имущества, арестованного во исполнение судебных актов и актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество и приёму и хранению, обращённого в собственность государства и иного изъятого имущества на территории Кемеровской области.

Основанием продажи имущества является постановление судебного пристава-исполнителя по Ленинскому району г. Кемерово <...> о передаче арестованного имущества на торги, принадлежащего должнику <...>, автомобиля BMW X3. 2003 г.в., VIN WBAPC71060WD75966.

08.12.2016г. на сайте www.torgi.gov.ru, 07.12.2016г. в периодическом печатном издании газете «Кузбасс» № 139(26507) было опубликовано информационное сообщение о проведении ИП <...> торгов в форме открытого аукциона по продаже арестованного (заложенного) имущества (извещение № 081216/12302981/12).

Согласно указанному извещению организатор торгов ИП <...>, действующий на основании государственного контракта № 0139100005216000015-0161741-03 от 24.05.2016г. (юридический адрес: 650004, Кемеровская обл., г. Кемерово, ул. Большевикская, 2-15, т. 8-913-400-6747, e-mail: en2187@mail.ru), проводит публичные торги в форме открытого аукциона по продаже арестованного (заложенного) имущества, в том числе имущества, арестованного в рамках исполнительного производства № 59548/13/07/42, принадлежащее должнику <...>, автомобиля BMW

X3. 2003 г.в., VIN WBAPC71060WD75966.

Прием заявок с момента опубликования извещения по 29.12.2016г.

Место, порядок и форма подачи заявок: с 10.00 до 16.00, по адресу: Кемеровская область, г. Топки, ул. Цемзаводская, 26.

11.01.2017г. судебным приставом-исполнителем по Ленинскому району г. Кемерово вынесено постановление <...> о снижении цены имущества, переданного на реализацию на 15% в связи с тем, что указанное имущество не было реализовано в месячный срок (часть 10 статьи 87 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»).

18.01.2017г. на сайте www.torgi.gov.ru, в газете «Кузбасс» № 6 (26523) опубликованы изменения в извещении о проведении торгов, назначена новая дата начала торгов – 09.02.2017г.

Согласно протоколу заседания комиссии по подведению итогов приема и регистрации заявок на участие в публичных торгах на участие в торгах было подано три заявки от физических лиц: <...>, <...>, <...>. Участниками торгов признаны <...>, <...>. Заявка <...> была отклонена по причине того, что поданная заявка неверно заполнена, не указан предмет торгов, отсутствует декларация соответствия участника требованиям ч. 5 ст. 449.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

01.12.2017г. заявитель подал заявку на участие в указанном аукционе, о чем свидетельствует запись в полномочного представителя организатора торгов.

В соответствии протоколом заседания комиссии об определении победителя торгов по продаже арестованного имущества победителем торгов признано физическое лицо <...>, предложившее наибольшую сумму – <...>, с которой заключен договор купли-продажи.

Порядок организации и проведении торгов урегулирован статьями 448-449.1 ГК РФ.

Согласно ст. 448 ГК РФ в открытом аукционе может участвовать любое лицо; извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения, извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене; условия договора, заключаемого по результатам торгов, которые определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов; организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения; участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов; лицо, выигравшее торги, и организатор торгов подписывают в день проведения аукциона или конкурса протокол о результатах торгов, который имеет силу договора; обязательства по заключенному на торгах договору должны быть исполнены победителем торгов лично; условия

заключенного по результатам торгов договора могут быть изменены сторонами, если это изменение не влияет на условия договора, имевшие существенное значение для определения цены на торгах, а также в иных случаях, установленных законом.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 449.1 ГК РФ под публичными торгами понимаются торги, проводимые в целях исполнения решения суда или исполнительных документов в порядке исполнительного производства, а также в иных случаях, установленных законом. Правила, предусмотренные [ст. 448](#) и [449](#) настоящего Кодекса, применяются к публичным торгам, если иное не установлено настоящим Кодексом и процессуальным законодательством. Организатором публичных торгов выступает лицо, уполномоченное в соответствии с законом или иным правовым актом отчуждать имущество в порядке исполнительного производства, а также государственный орган или орган местного самоуправления в случаях, установленных законом.

Организация, сроки и порядок реализации имущества должника на торгах установлены статьями 89, 90 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - ФЗ № 229-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 90 ФЗ № 229-ФЗ порядок проведения торгов устанавливается Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

1. Пунктом 7.2 Методических рекомендаций по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, утвержденных Росимуществом 11.04.2014г. (далее – Методические рекомендации), установлено, что при приеме заявок организатор торгов проверяет соответствие заявки на участие в торгах установленной форме и соответствие приложенных к ней документов, установленному в извещении перечню документов, которые должны быть приложены к заявке.

Согласно пункту 7.4 Методических рекомендаций в случае принятия заявки организатор торгов присваивает ей в журнале приема и регистрации заявок регистрационный номер <...> Присвоенный заявке номер <...> а также дата и время подачи заявки проставляются на остающемся у заявителя экземпляре описи.

В соответствии с пунктом 7.5 Методических рекомендаций организатор торгов отказывает заявителю в приеме и регистрации заявки на участие в торгах в следующих случаях:

- заявка подана по истечении срока приема заявок, указанного в извещении, за исключением случаев, свидетельствующих о наличии обстоятельств непреодолимой силы, а также документально подтвержденных случаев препятствования заявителю в своевременной подаче заявки в результате действий (бездействия) организатора торгов;

- не представлено подтверждение об уплате задатка в срок, указанный в извещении о проведении торгов;

- представлены не все документы, перечисленные в извещении, либо представлены документы, несоответствующие требованиям действующего законодательства.

Данный перечень оснований для отказа заявителю в приеме заявки на участие в торгах является исчерпывающим.

Отметка об отказе в приеме документов с указанием причины отказа делается на описи представленных заявителем документов сотрудником организатора торгов, непосредственно осуществляющим прием документов.

Не принятая организатором торгов заявка с приложенными к ней документами возвращается заявителю в день ее подачи вместе с описью документов, содержащей отметку об отказе с указанием причины отказа путем вручения их заявителю или его уполномоченному представителю под расписку.

Отказ в приеме документов не препятствует заинтересованному лицу вновь обратиться с соответствующей заявкой к организатору торгов в порядке и сроки, определенные информационным сообщением о проведении торгов.

С учетом того, что заявитель подал заявку на участие в указанном аукционе 01.12.2017г., о чем свидетельствует запись в полномочного представителя организатора торгов, организатор торгов должен был проверить заявку на предмет ее соответствия установленным требованиям и в случае несоответствия заявки вернуть заявителю.

Таким образом, довод заявителя о несоблюдении организатором торгов порядка приема заявок на участие в торгах является обоснованным.

Действия организатора торгов ИП <...>, выразившиеся в несоблюдении порядка приема заявок на участие в торгах, вступают в противоречие с требованиями, пунктов 7.2, 7.4, 7.5 Методических рекомендаций.

2. Частью 5 статьи 449.1 ГК РФ установлено, что в публичных торгах не могут участвовать должник, организации, на которые возложены оценка и реализация имущества должника, и работники указанных организаций, должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, чье участие в торгах может оказать влияние на условия и результаты торгов, а также члены семей соответствующих физических лиц.

Пунктом 7.11 Методических рекомендаций решение комиссии о допуске и об отказе в допуске претендентов к участию в торгах оформляется единым протоколом окончания приема и регистрации заявок.

Согласно пункту 7.12 Методических рекомендаций претендент приобретает статус участника торгов с момента оформления комиссией по проведению торгов протокола окончания приема и регистрации заявок.

Таким образом, указанными нормами определено, что статус участника торгов, решение о допуске, либо отказе в допуске принимается при составлении и подписании протокола окончания приема и регистрации заявок.

Согласно извещению о проведении торгов в перечень документов, прилагаемых

к заявке, должны входить, в том числе заявка установленного образца, декларация соответствия ч. 5 ст. 449.1 ГК РФ (в свободной форме), т.е. организатором торгов установлена форма предоставления заявки и перечень прилагаемых к ней документов.

Установлено, что заявителем подана заявка, несоответствующая установленной форме, в данной заявке не указан предмет торгов, а также отсутствует декларация соответствия ч. 5 ст. 449.1 ГК РФ, заполненная в свободной форме.

В протоколе заседания комиссии по подведению итогов приема и регистрации заявок на участие в публичных торгах указано, что заявка <...> была отклонена по причине того, что поданная заявка неверно заполнена, не указан предмет торгов, отсутствует декларация соответствия участника требованиям ч. 5 ст. 449.1 ГК РФ.

Таким образом, довод заявителя о необоснованном отказе в допуске для участия в торгах в связи с предоставлением заявки установленного образца, а также непредоставлением декларации соответствия требованиям ч. 5 ст. 449.1 ГК РФ, является необоснованным.

3. Довод заявителя о несоблюдении ИП <...> срока опубликования извещения о проведении торгов Комиссия Кемеровского УФАС России считает необоснованным по следующим основаниям:

Частью 2 статьи 448 ГК РФ установлено, что если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть [опубликовано](#) организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения.

07.12.2016г. извещение о проведении торгов по реализации арестованного (заложенного) имущества должника – автомобиля BMW X3. 2003 г.в., VIN WBAPC71060WD75966 опубликовано в газете «Кузбасс» и на официальном сайте торгов.

Согласно данному извещению прием заявок осуществляется с 07.12.2016г. по 29.12.2016г. Дата и время подведения итогов приема заявок – 10.01.2017г. Срок между опубликованием извещения и проведением торгов составляет – 34 дня.

Изучив представленные документы, выслушав пояснения представителей заявителя и ИП <...>, с учетом того, что с победителем торгов заключен договор купли-продажи арестованного (заложенного) имущества должника – автомобиля BMW X3. 2003 г.в., VIN WBAPC71060WD75966, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи предписания.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу физического лица на действия организатора торгов – ИП <...> при проведении аукциона по реализации арестованного (заложенного)

имущества должника – автомобиля BMW X3. 2003 г.в., VIN WBAPC71060WD75966 (извещение № 081216/12302981/12, размещено на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной.

2. Признать ИП <...> нарушившим пункты 7.2, 7.4, 7.5 Методических рекомендаций по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, утвержденных Росимуществом 11.04.2014г.

3. Предписание ИП <...> не выдавать.

4. Передать материалы жалобы № 23/11-18.1-2017 должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Ю.А. Полякова

В.В. Наумова

Члены Комиссии: отпуск, приказ № 980 от 10.08.2016г.

И.Г. Кириллова

А.А. Чубуков

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.