

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1105/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

02 июня 2017 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «ТОЗОТ» (далее – Заявитель) на действия ФКУ Упрдор «Черноморье» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по содержанию действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения. Противооползневые мероприятия на подпорных стенах автомобильной дороги А-147 Джубга – Сочи – граница с Республикой Абхазия км 0+000 – км 80+000» (извещение № 0318100051217000072) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. В своей жалобе ООО «ТОЗОТ» указывает на следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: Заказчиком установлены показатели товара, значения которых становятся известными по результатам проведения лабораторных испытаний.

Заказчиком представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой Заказчик не согласен и считает, что аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной

системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФКУ Упрдор «Черноморье» проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по содержанию действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения. Противооползневые мероприятия на подпорных стенах автомобильной дороги А-147 Джубга – Сочи – граница с Республикой Абхазия км 0+000 – км 80+000» (извещение № 0318100051217000072).

Начальная (максимальная) цена контракта – 39 060 000,00 рублей.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию,

используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу п. б) п. 3) ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар: согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее

заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В Приложении № 4 аукционной документации «Требования к товарам» установлено:

№ п/п	Наименование товара	Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам отдельных товаров (в т.ч. наименования и максимальные/минимальные значения показателей, а также показатели, значения которых не могут изменяться)
6	Бетон тяжелый	Класс прочности на сжатие В25. В качестве вяжущего материала должен быть применен сульфатостойкий цемент по ГОСТ22266-2013 или цемент по ГОСТ Р 55224-2012. Крупный заполнитель - щебень из плотных горных пород по ГОСТ8267-93. В качестве мелких заполнителей для бетона применить природный песок или песок из отсевов дробления горных пород, соответствующие требованиям ГОСТ8736-2014 или ГОСТ31424-2010. Вода для затворения бетонной смеси и приготовления растворов химических добавок должна соответствовать требованиям ГОСТ 23732-2011. Марка бетона по водонепроницаемости W6. Марка бетона по морозостойкости F ₂₀₀ . Бетон тяжелый должен соответствовать ГОСТ26633-2015.

Заказчиком установлено требование к классу прочности бетона, который должен быть обеспечен при выполнении конкретного вида работ. Использование конкретного класса бетона установлено технической документацией заказчика.

Аналогично заказчик не требует указания конкретного или неконкретного значения

результатов испытаний бетона на водонепроницаемость, выраженную в МПа согласно п. 2.4.3 ГОСТ12730.5-84:

Водонепроницаемость серии образцов, МПа	0,2	4,0	6,0	8,0	0,1	2,1
--	-----	-----	-----	-----	-----	-----

При этом марка бетона по водонепроницаемости может и должна быть указана участником в составе первой части заявки без ограничения доступа к участию в аукционе.

В соответствии с ГОСТ 26633-2015 бетонные смеси должны соответствовать требованиям ГОСТ 7473.

В соответствии с п. 3.5 ГОСТ 7473-2010 бетонная смесь заданного состава - бетонная смесь, состав которой и используемые при ее приготовлении составляющие задаются производителю, несущему ответственность за обеспечение эт

тб

№ 2102-060010 2.4 Ф.л

рм

ег

дх

Класс бетонной смеси по прочности на сжатие, марка по водонепроницаемости и морозостойкость бетона являются доступной информацией для участников закупки. Заказчиком представлены действующие сертификаты соответствия на бетонные смеси, размещенные производителями бетонов тяжелых в общедоступной сети "Интернет", в которых данные показатели указываются конкретным значением.

Информация о классе бетона по прочности на сжатие, морозостойкости и его водонепроницаемости вместе с ценами на данные товары доступна в сети «Интернет» без проведения испытаний. Также, необходимо отметить, что Заказчик не предъявлял требований к бетонам по показателям: «Истираемость бетона», «Средняя плотность», на которые ссылается Заявитель в жалобе. А также, Заказчик не требовал указать и не указывал характеристики гранита керамического, на который ссылается ООО «ТОЗОТ» в жалобе.

В Приложении № 4 аукционной документации «Требования к товарам» Заказчиком установлено:

№ п/п	Наименование товара	Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам отдельных товаров (в т.ч. наименования и максимальные/минимальные значения показателей, а также показатели, значения которых не могут изменяться)
2	Однокомпонентный, мелкозернистый, финишный раствор на	Внешний вид - порошок серого цвета. Прочность на сжатие <i>не менее 40 МПа</i> (возраст 28 суток); Прочность на растяжение при изгибе <i>не менее 8 – 9 МПа</i>

2	цементной основе, модифицированный полимерами	(возраст 28 суток); Адгезия к бетону <i>не менее 2,0 МПа</i> (возраст 28 суток). Однокомпонентный раствор должен соответствовать требованиям производителя.
3	Однокомпонентный состав на цементной основе с добавлением микрокремнезёма и модифицированный полимером	Внешний вид- порошок серого цвета. Прочность на сжатие <i>не менее 45-55 МПа</i> (возраст 28 суток); Прочность на изгиб <i>не менее 5,5 – 7,5 МПа</i> (возраст 28 суток); Адгезия к бетону <i>не менее 2,0 – 3,0 МПа</i> (возраст 28 суток). Однокомпонентный состав должен соответствовать требованиям производителя.
4	Однокомпонентный раствор на цементной основе, тиксотропного типа	Внешний вид - порошок серого цвета. Прочность на сжатие <i>не менее 80 МПа</i> (возраст 28 суток); Прочность на изгиб <i>не менее 10 МПа</i> (возраст 28 суток); Адгезия к бетону <i>не менее 2 МПа</i> (возраст 28 суток). Однокомпонентный раствор должен соответствовать требованиям производителя.

Данные требования установлены в соответствии с проектной документацией:

Ведомость объемов работ и стоимости км 0+000 – км 80+000.

19	Нанесение ремонтного материала методом мокрого торкретирования Sika Mono Top 910 (расх. 2 кг/м ²) или эквивалент. Толщина слоя 1 мм	м ²	2849,5
20	Нанесение ремонтного материала методом мокрого торкретирования Sika MonoTop-412 (расх. 60 кг/м ²), толщина слоя 30 мм или эквивалент	м ²	2849,5
21	Нанесение ремонтного материала методом мокрого торкретирования Sika MonoTop-723 (расх. 20 кг/м ²), толщина слоя 10 мм или эквивалент	м ²	2849,5

Адгезия ремонтного состава к бетону являются одним из основных показателей ремонтных составов, регламентированного к использованию для конкретного вида работ. Не установление данных требований фактически означает, что в процессе производства работ может применяться любой ремонтный состав, что не отвечает требованиям нормативных документов и проекта. Защитные покрытия и системы, предназначенные для антикоррозионной защиты поверхности железобетонных конструкций, в зависимости от предлагаемых условий эксплуатации должны обладать определенными показателями качества: адгезией к бетону, водонепроницаемостью, морозостойкостью, химической

стойкостью, трещиностойкостью, паропроницаемостью, декоративными и другими свойствами. Значения показателей качества систем защитных покрытий на бетоне должны быть установлены в нормативных или технических документах для конкретной системы защиты, а также в проектной документации на конкретные объекты.

Заказчик не требует от участников закупки предоставления конкретного либо неконтрактного значения результата испытаний, так как при формировании первой части заявки заявитель должен руководствоваться п. 1.9 документации об электронном аукционе «Слова, термины, знаки и значения показателей, выделенный курсивом, подлежат указанию в составе первой части заявки в неизменном виде». В графе «Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам (в т.ч. наименования и максимальные/минимальные значения показателей, а также показатели, значения которых не могут изменяться)» требования по адгезии ремонтного состава к бетону прописаны курсивом.

Значения адгезии ремонтного состава к бетону (возраст 28 сут) являются доступной информацией для участников закупки.

В связи с изложенным, доводы Заявителя об указании Заказчиком в аукционной документации показателей товара, значения которых становятся известными по результатам проведения лабораторных испытаний, необоснованны.

Документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, Заявителем не представлены.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТОЗОТ» необоснованной.

2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100051217000072).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

