

## РЕШЕНИЕ

### по жалобе № 29-07-18.1/17

05 мая 2017 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	- заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии:	<...>	- начальник отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	<...>	- специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

при рассмотрении жалобы ИП <...> (далее – Заявитель, индивидуальный предприниматель) на неправомерные действия Управления жилищно-коммунального хозяйства, экологии, благоустройства, транспорта и связи администрации города Троицка (далее – Управление, организатор Конкурса)

**У С Т А Н О**

В Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на неправомерные действия Управления при организации и проведении конкурса на право получения свидетельства на осуществление пассажирских перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – Конкурс).

*В качестве доводов Заявитель в жалобе указал следующее.*

Установленные в разделе 3 (пункты 1.1.3, 1.2.3, 2.1.3, 2.2.3, 3.1.3, 3.2.3, 4.1.3, 4.2.3, 5.1.3, 5.2.3, 6.1.3, 6.2.3, 7.1.3, 7.2.3, 8.1.3, 8.2.3, 9.1.3) Конкурсной документации требования к подвижному составу на муниципальном маршруте не соответствуют пункту 14 части 1 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

*Управлением представлены письменные пояснения (исх. от 24.04.2017 № 992, 04.05.2017 № 1055) и на заседании Комиссии указано следующее.*

В Конкурсной документации указаны все необходимые параметры транспортных средств, в части требований к подвижному составу на муниципальном маршруте (вид и класс транспортного средства). Также необходимые параметры транспортных средств, в части требований к подвижному составу на муниципальном маршруте указаны в реестре маршрутов регулярных перевозок.

*Изучив представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.*

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон 220-ФЗ) свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Согласно части 2 статьи 21 Закона 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный

межрегиональный маршрут регулярных перевозок.

Постановлением Администрации города Троицка от 23.01.2017 № 37 утвержден Порядок проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее - Порядок).

24.03.2017 на официальном сайте администрации города Троицка <http://www.troick.su> размещено извещение о проведении Конкурса.

Согласно извещению о проведении Конкурса дата вскрытия конвертов с заявками – 04.05.2017, дата подведения итогов Конкурса – 12.05.2017.

Согласно разделу 3 Конкурсной документации установлены следующие требования к подвижному составу на муниципальном маршруте:

- лот № 1 (маршрут № 1 - 3 автобуса средней вместительности, 4 автобуса малой вместительности, маршрут № 14 – 1 автобус средней вместимости, 1 автобус малой вместимости);
- лот № 2 (маршрут № 21 – 1 автобус средней вместимости, 4 автобуса малой вместимости, маршрут № 22 – 3 автобуса малой вместимости);
- лот № 3 (маршрут № 3 – 2 автобуса средней вместимости, маршрут № 13 – 1 автобус средней вместимости, 12 автобусов малой вместимости);
- лот № 4 (маршрут № 8 – 2 автобуса средней вместимости, 2 автобуса малой вместимости, маршрут № 11 – 2 автобуса средней вместимости, 2 автобуса малой вместимости);
- лот № 5 (маршрут № 12 - 1 автобус большой вместимости, 2 автобуса средней вместимости, 2 автобуса малой вместимости, маршрут № 16 - 1 автобус большой вместимости, 2 автобуса средней вместимости);
- лот № 6 (маршрут № 7 - 2 автобуса средней вместимости, маршрут № 10 - 2 автобуса средней вместимости, 3 автобуса малой вместимости);
- лот № 7 (маршрут № 17 - 2 автобуса малой вместимости, маршрут № 5 - 2 автобуса средней вместимости);
- лот № 8 (маршрут № 15 - 2 автобуса малой вместимости, маршрут № 6 - 2 автобуса малой вместимости);
- лот № 9 (маршрут № 5-а - 2 автобуса малой вместимости).

Согласно пункту 14 части 1 статьи 3 Закона № 220-ФЗ класс

транспортных средств - группа транспортных средств, характеризующихся определенными габаритами в части длины (особо малый класс транспортных средств - длина до 5 метров включительно, малый класс транспортных средств - длина от более чем 5 метров до 7,5 метра включительно, средний класс транспортных средств - длина от более чем 7,5 метра до 10 метров включительно, большой класс транспортных средств - длина от более чем 10 метров до 16 метров включительно, особо большой класс транспортных средств - длина более чем 16 метров).

Таким образом, Законом № 220-ФЗ установлено, что определяющим критерием для выбора транспортного средства для перевозки по маршруту регулярных перевозок является класс транспортного средства, который, в свою очередь, определяется габаритными размерами транспортного средства, а не его вместимостью.

Вместе с тем, установленное Конкурсной документацией понятие вместительности транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок не соответствует пункту 14 части 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ.

Постановлением Администрации города Троицка от 17.03.2017 № 469 утвержден реестр маршрутов регулярных перевозок (далее – реестр маршрутов).

Реестром маршрутов установлены следующие виды и классы транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок:

- маршрут № 1 (автобус средней вместительности, максимальное количество транспортных средств - 3, автобус малой вместительности, максимальное количество транспортных средств - 4);
- маршрут № 3 (автобус средней вместительности, максимальное количество транспортных средств - 2);
- маршрут № 5 (автобус средней вместительности, максимальное количество транспортных средств - 2);
- маршрут № 5-а (автобус малой вместительности, максимальное количество транспортных средств - 2);
- маршрут № 6 (автобус малой вместительности, максимальное количество транспортных средств - 2);
- маршрут № 7 (автобус средней вместительности, максимальное количество транспортных средств - 2);

- маршрут № 8 (автобус средней вместительности, максимальное количество транспортных средств - 2, автобус малой вместительности, максимальное количество транспортных средств - 2);
- маршрут № 10 (автобус средней вместительности, максимальное количество транспортных средств - 2, автобус малой вместительности, максимальное количество транспортных средств - 3);
- маршрут № 11 (автобус средней вместительности, максимальное количество транспортных средств - 2, автобус малой вместительности, максимальное количество транспортных средств - 2);
- маршрут № 12 (автобус большой вместительности, максимальное количество транспортных средств - 1, автобус средней вместительности, максимальное количество транспортных средств - 2, автобус малой вместительности, максимальное количество транспортных средств - 2);
- маршрут № 13 (автобус средней вместительности, максимальное количество транспортных средств - 1, автобус малой вместительности, максимальное количество транспортных средств - 12);
- маршрут № 14 (автобус средней вместительности, максимальное количество транспортных средств - 1, автобус малой вместительности, максимальное количество транспортных средств - 1);
- маршрут № 15 (автобус малой вместительности, максимальное количество транспортных средств - 2);
- маршрут № 16 (автобус большой вместительности, максимальное количество транспортных средств - 1, автобус средней вместительности, максимальное количество транспортных средств - 2);
- маршрут № 17 (автобус малой вместительности, максимальное количество транспортных средств - 2);
- маршрут № 21 (автобус средней вместительности, максимальное количество транспортных средств - 1, автобус малой вместительности, максимальное количество транспортных средств - 4);
- маршрут № 22 (автобус малой вместительности, максимальное количество транспортных средств - 3).

Согласно пункту 4 статьи 22 Закона № 220-ФЗ решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания

подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

В соответствии с пунктом 11 Порядка уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника открытого конкурса вправе внести изменения в документацию о проведении открытого конкурса. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте города Троицка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается уполномоченным органом не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

28.04.2017 Управлением внесены следующие изменения в извещение о проведении Конкурса:

- лот № 1 (маршрут № 1 - автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств - 3, автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств – 4, маршрут № 14 - автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств – 1, автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств – 1);

- лот № 2 (маршрут № 21 - автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств – 1, автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств – 4, маршрут № 22 - автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств - 3);

- лот № 3 (маршрут № 3 - автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств – 2, маршрут № 13 - автобус среднего

класса, максимальное количество транспортных средств – 1, автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств - 12);

- лот № 4 (маршрут № 8 - автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств – 2, автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств – 2, маршрут № 11 - автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств – 2, автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств - 2);

- лот № 5 (маршрут № 12 - автобус большого класса, максимальное количество транспортных средств – 1, автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств – 2, автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств – 2, маршрут № 16 - автобус большого класса, максимальное количество транспортных средств – 1, автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств - 2);

- лот № 6 (маршрут № 7 - автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств – 2, маршрут № 10 - автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств – 2, автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств - 3);

- лот № 7 (маршрут № 17 - автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств – 2, маршрут № 5 - автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств - 2);

- лот № 8 (маршрут № 15 - автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств – 2, маршрут № 6 - автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств – 2);

- лот № 9 (маршрут № 5-а - автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств – 2).

Дата вскрытия конвертов с заявками – 19.05.2017, дата подведения итогов Конкурса – 25.05.2017.

Постановлением Администрации города Троицка от 28.04.2017 № 812 утвержден реестр маршрутов регулярных перевозок.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Администрации города Троицка от 28.04.2017 № 812 постановление Администрации от 17.03.2017 № 469 «Об утверждении реестра маршрутов регулярных перевозок» признано утратившим силу.

Реестром маршрутов регулярных перевозок, утвержденного постановлением Администрации города Троицка от 28.04.2017 № 812

установлены следующие требования к виду и классу транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок:

- маршрут № 1 - автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств - 3, автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств - 4;

- маршрут № 3 - автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств - 2;

- маршрут № 5 - автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств - 2;

- маршрут № 5-а - автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств - 2;

- маршрут № 6 - автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств - 2;

- маршрут № 7 - автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств - 2;

- маршрут № 8 - автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств - 2, автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств - 2;

- маршрут № 10 - автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств - 2, автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств - 3;

- маршрут № 11 - автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств - 2, автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств - 2;

- маршрут № 12 - автобус большого класса, максимальное количество транспортных средств - 1, автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств - 2, автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств - 2;

- маршрут № 13 - автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств - 1, автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств - 12;

- маршрут № 14 - автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств - 1, автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств - 1;

- маршрут № 15 - автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств – 2;

- маршрут № 16 - автобус большого класса, максимальное количество транспортных средств – 1, автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств – 2;

- маршрут № 17 - автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств – 2;

- маршрут № 21 - автобус среднего класса, максимальное количество транспортных средств – 1, автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств – 4;

- маршрут № 22 - автобус малого класса, максимальное количество транспортных средств – 3.

Тем самым, реестр маршрутов, утвержденный постановлением Администрации города Троицка от 28.04.2017 № 812 содержит, предусмотренные Законом № 220-ФЗ сведения о видах и классах транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок, максимальное количество транспортных средств каждого класса.

Поскольку Управлением 28.04.2017 внесены изменения в пункты 1.1.3, 1.2.3, 2.1.3, 2.2.3, 3.1.3, 3.2.3, 4.1.3, 4.2.3, 5.1.3, 5.2.3, 6.1.3, 6.2.3, 7.1.3, 7.2.3, 8.1.3, 8.2.3, 9.1.3 путем приведения их соответствие с пунктом 9 части 1 статьи 26 Закона № 220-ФЗ, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации торгов.

На основании изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП <...> обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов – Управления жилищно-коммунального хозяйства, экологии, благоустройства, транспорта и связи администрации города Троицка при проведении Конкурса нарушение пункта 14 части 1 статьи 3 Закона № 220-ФЗ.

3. Предписание в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.