

РЕШЕНИЕ

по делу №8-01/240

Резолютивная часть решения оглашена 15 мая 2018 года

г. Хабаровск

В полном объеме решение изготовлено 29 мая 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>

при участии от:

<...>,

рассмотрев дело №8-01/240 по признакам нарушения ФГУП «Главное военно-строительное управление №6» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении закупки фильтров для проведения технического обслуживания техники у единственного поставщика,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступили материалы от СУ УМВД России по Хабаровскому краю на действия ФГУП «Главное военно-строительное управление №6» при проведении закупки у единственного поставщика ООО «Алекс-филтрейшен компани» на право заключения договора № 554ЕП/2015 от 24.11.2015 на поставку фильтров для проведения технического обслуживания техники, выполняющей работы по строительству объекта «Космодром Восточный». Технический комплекс площадка 2.

Из обращения следует, что предприятием размещено извещение о закупке у единственного поставщика ООО «Алекс-филтрейшен компани» на поставку фильтров для проведения технического обслуживания техники, выполняющей работы по строительству объекта «Космодром Восточный» без наличия на то оснований.

Представитель предприятия с нарушением антимонопольного законодательства не согласился, пояснив, что закупка проведена в связи со срочной потребностью в выполнении работ на объекте «Космодром Восточный».

Рассмотрение дела в порядке статьи 48.1 Закона о защите конкуренции откладывалось до 15.05.2018 в связи с принятием комиссией 04.04.2018 заключения об обстоятельствах дела.

Заседание Комиссии неоднократно откладывалось, предприятию предлагалось представить доказательства, подтверждающие срочность требуемых работ, такие доказательства не представлены.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав представителя предприятия, рассмотрев материалы дела, пришла к следующему выводу.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными унитарными предприятиями установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным

законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Рос-сийской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закон №223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках- документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Закона № 223-ФЗ).

При закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора о закупке, являющейся неотъемлемой частью извещения о закупке, проект договора о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом № 223-ФЗ (часть 4 статьи 4).

14.10.2015 ФГУП «Главное военно-строительное управление №6» на официальном сайте размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика ООО «Алекс-филтейшен компани» на право заключения договора от 24.11.2015 на поставку фильтров для проведения технического обслуживания автомобильной и строительно-дорожной техники, выполняющей работы по строительству объекта «Космодром Восточный». Технический комплекс площадка 2. (извещение № 31502850528). Начальная (максимальная) цена 35669306,95 рублей с НДС.

В протоколе заседания закупочной комиссии по закупке у единственного поставщика от 29.10.2015 № 671 ЕП/2015 сослался на пункт 33.3 Положения о закупках – возникла срочная потребность в закупаемых товарах (работах, услугах), в связи с чем, применение других видов процедур закупки невозможно по причине отсутствия времени, необходимого для их проведения.

Закупочной комиссией единогласно принято решение о заключении договора с ООО «Алекс-филтейшен компани», с обществом заключен договор от 24.11.2015 №873-ки 106/12.

В понятийном аппарате Положения утвержденного приказом от 31.08.2015 под закупкой у единственного поставщика понимается процедура закупки, в результате которой заказчиком заключается договор с единственным поставщиком без проведения конкурентных процедур.

В соответствии с подпунктом 33.2 пункта 33 Положения, закупка у единственного поставщика осуществляется, в случае возникновения срочной потребности в закупаемых товарах (работах, услугах), в связи с чем, применение других видов процедур закупки невозможно по причине отсутствия времени, необходимого для их проведения.

Положением предусмотрены способы закупок – открытый аукцион, конкурс, запрос предложений, запрос котировок, закупка единственного поставщика (статья 15 раздела 7).

Сроки проведения запроса предложений, запроса котировок в среднем составляют 23-27 дня.

Поскольку у предприятия имелась возможность определить поставщика в результате проведения конкурентных процедур закупки, от которых оно отказалось, изменений в техническое задание запросов котировок, в целях корректировки потребности заказчика в товаре, не вносилось, основания для осуществления закупки у единственного поставщика в данном случае отсутствовали.

Иных доказательств, свидетельствующих о невозможности организации конкурентной процедуры предприятием не представлено.

Из пояснений представителя предприятия и представленных документов следует, что закупка аккумуляторных батарей для автомобильной и строительно-дорожной техники осуществлялось на основании проектно-сметной документации, которая утверждается заранее, до начала работ, выбор исполнителя работ в качестве единственного поставщика осуществлен на основании поступивших коммерческих предложений.

Вместе с тем каких-либо доказательств, свидетельствующих о невозможности организации конкурентной процедуры до 24.11.2015 предприятием не предоставлено, не предоставлено доказательств, объективно свидетельствующих о принятии предприятием всех зависящих от него мер по организации и проведению конкурентной закупки.

Наступление же срока выполнения работ, предусмотренных планом-графиком, и фактическое бездействие предприятия в организации конкурентной закупки до наступления такого срока, не могут свидетельствовать о правомерности выбранного способа закупки.

Частями 1,5 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на действия при проведении торгов, запроса котировок цен, запроса предложений, иных проводимых в соответствии с Законом №223-ФЗ закупок, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или

нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Закупка товара у единственного поставщика, в отсутствие на то правовых оснований, создает преимущественные условия для такого поставщика в заключении договора, исключает возможность иных хозяйствующих субъектов в равных условиях претендовать на заключение договора, в связи с чем действия предприятия нарушают часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Спорная закупка осуществлена предприятием у единственного поставщика при наличии достаточного количества времени на организацию и проведение конкурентной закупки, что исключило возможность заинтересованных лиц претендовать на заключение договора подряда в равных условиях. В связи с этим комиссия приходит к выводу о несоответствии рассматриваемых действий предприятия при проведении закупки у единственного поставщика части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Комиссией учтено, что по результатам проведенной закупки с ООО «Алекс-фильштейн компани», исполнен. При таком положении выдача предписания не приведет к устранению допущенного нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», РЕШИЛА:

1. Признать действия ФГУП «Главное военно-строительное управление №6» (ИНН 2700001660, КПП 272101001), выразившиеся в проведении закупки у единственного поставщика на право поставки фильтров для проведения технического обслуживания техники, выполняющей работы по строительству объекта «Космодром Восточный» (извещение №31502850525), нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
2. Предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.