

РЕШЕНИЕ

по делу № 227/18

о нарушении законодательства о контрактной системе

17. апреля 2018г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

К<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок

Членов Комиссии:

К<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

К<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

с участием представителей:

от заявителя - ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» - не явился, извещен,

от заказчиков – не явился, извещен

от уполномоченного учреждения – КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» - Ж<...>, М<...>

рассмотрев жалобу ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» на действия заказчика, уполномоченного учреждения по закупке № 0817200000318002255 «Капитальный ремонт скважин», согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» на действия заказчика, уполномоченного учреждения по закупке № 0817200000318002255 «Капитальный ремонт скважин».

В обоснование жалобы заявитель указал, что заказчик, не установив требование о необходимости членства участника закупки в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов

капитального строительства, нарушил положения пункта 6 части 5 статьи 63, части 3 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 64 и пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе. Кроме того, не установив дополнительные требования к участникам электронного аукциона, заказчик нарушает положения части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Представители уполномоченного учреждения против удовлетворения жалобы возражают, представили письменные пояснения.

Заслушав пояснения присутствующих представителей, а также изучив представленные документы в ходе внеплановой проверки, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

26 марта 2018 года уполномоченным учреждением было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0817200000318002255 «Капитальный ремонт скважин».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, о соответствии [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Вместе с тем, частью 2.1 вышеуказанной статьи установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения

конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#), в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015г. № 99 установлены дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям.

В соответствии с пунктом 2 Приложения № 1 к вышеназванному Постановлению № 99 к работам строительным, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, устанавливаются дополнительные требования в виде наличия опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих <*> работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Электронный аукцион № 0817200000318002255 является совместным для 32 муниципальных заказчиков Алтайского края.

В пункте 9 извещения о проведении электронного аукциона № 0817200000318002256 указано: начальная (максимальная) цена контракта: 54 106 448 рублей 76 копеек	
Наименование заказчика	Начальная (максимальная) цена
1. Администрация Алейского района Алтайского края	2 439 706,64
2. Администрация Баевского района Алтайского края	1 361 089,88
3. Администрация Егорьевского района Алтайского края	2 842 422,94
4. Администрация Завьяловского района Алтайского края	989 278,96
5. Администрация Змеиногорского района Алтайского края	1 115 314,00
6. Администрация Зонального района Алтайского края	1 725 760,00
7. Администрация Калманского района Алтайского края	1 507 663,58
8. Администрация Косихинского района Алтайского края	1 900 762,88
9. Администрация Красногорского района Алтайского края	1 758 642,00

10. Администрация Краснощёковского района Алтайского края	1 030 744,16
11. Администрация Крутихинского района Алтайского края	1 040 289,18
12. Администрация Кулундинского района Алтайского края	2 467 803,62
13. Администрация Локтевского района Алтайского края	1 826 766,26
14. Администрация Мамонтовского района Алтайского края	1 391 702,62
15. Администрация Новичихинского района	1 155 989,36
16. Администрация Панкрушихинского района Алтайского края	2 846 666,22
17. Администрация Петропавловского района Алтайского края	1 383 935,00
18. Администрация Родинского района Алтайского края	1 677 741,70
19. Администрация Романовского района	1 695 454,68
20. Администрация Смоленского района Алтайского края	1 738 030,26
21. Администрация Советского района Алтайского края	1 208 281,06
22. Администрация Солонешенского района Алтайского края	1 304 455,00
23. Администрация Солтонского района Алтайского края	1 306 924,34
24. Администрация Табунского района Алтайского края	1 307 832,00
25. Администрация Тальменского района Алтайского края	1 721 863,08
26. Администрация Третьяковского района Алтайского края	1 792 390,50
27. Администрация Тюменцевского района Алтайского края	1 583 666,20
28. Администрация Угловского района Алтайского края	1 917 336,00
29. Администрация Хабарского района Алтайского края	1 112 741,00
30. Администрация Хайрюзовского сельсовета Троицкого района Алтайского края	1 642 392,00
31. Администрация Целинного района Алтайского края	2 810 085,00
32. КОМИТЕТ АДМИНИСТРАЦИИ КАМЕНСКОГО РАЙОНА ПО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И АРХИТЕКТУРЕ	2 502 718,64

Таким образом, ни у одного из заказчиков начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 миллионов рублей.

Следовательно, заказчик не был обязан устанавливать дополнительные требования к участникам закупки № 0817200000318002255 в соответствии с Градостроительным кодексом РФ и Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015г. № 99.

Доводы жалобы Комиссия полагает необоснованными.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, 105, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии _____

К<...>

Члены комиссии: _____

К<...>

1. Администрация Тальменского района Алтайского края

658030, Алтайский край, Тальменский р-н, Тальменка рп, Куйбышева, 94

2. Администрация Баевского района Алтайского края

658510, Алтайский край, Баевский район, с. Баево, ул. Ленина, 62

3. Администрация Целинного района Алтайского края

659430, Алтайский край, Целинный р-н, Целинное с, Советская, 17

4. Администрация Завьяловского района Алтайского края

658620, Алтайский край, Завьяловский р-н, Завьялово с, Центральная, 11,

5. Администрация Егорьевского района Алтайского края

658280, Алтайский край, Егорьевский р-н, Новоегорьевское с, Машинцева ул., 15

6. Администрация Мамонтовского района Алтайского края

658560, Алтайский край, Мамонтовский р-н, Мамонтово с, Советская улица, 148

7. Администрация Новичихинского района Алтайского края

659730, Алтайский край, Новичихинский р-н, Новичиха с, Первомайская, 70

8. Администрация Советского района Алтайского края

659540, Алтайский край, Советский р-н, Советское с, Ленина, 76

9. Администрация Змеиногорского района Алтайского края

658480, Алтайский край, Змеиногорский р-н, Змеиногорск г, Шумакова, 4

10. Администрация Хабарского района Алтайского края

658780, Алтайский край, Хабарский р-н, Хабары с, Ленина, 42

11. Администрация Третьяковского района Алтайского края

658450, Алтайский край, Третьяковский р-н, Староалейское с, улица Кирова, 59

12. Администрация Алейского района Алтайского края

658130, Алтайский край, Алейск г, Сердюка, 97

13. Администрация Угловского района Алтайского края

658270, Алтайский край, Угловский р-н, Угловское с, улица Ленина, 40

14. Администрация Солонешенского района Алтайского края

659690, Алтайский край, Солонешенский р-н, Солонешное с, ул.Красноармейская,15

15. Администрация Кулундинского района Алтайского края

658920, Алтайский край, Кулундинский р-н, Кулунда с, Советская, 24

16. Администрация Романовского района Алтайского края

658640, Алтайский край, Романовский р-н, Романово с, Советская, 54

17. Администрация Косихинского района Алтайского края

659820, Алтайский край, Косихинский р-н, Косиха с, Комсомольская, 4

18. Администрация Красногорского района Алтайского края

659500, Алтайский край, Красногорский р-н, Красногорское с, Советская, 91

19. Администрация Локтевского района Алтайского края

658420, Алтайский край, Локтевский р-н, Горняк г, ул. Миронова, 97а

20. Администрация Краснощёковского района Алтайского края

658340, Алтайский край, Краснощёковский р-н, Краснощёково с, Ленина, 152

21. Администрация Калманского района Алтайского края

659040, Алтайский край, Калманский р-н, Калманка с, Ленина ул, 21

22. Администрация Табунского района Алтайского края

658860, Алтайский край, Табунский р-н, Табуны с, Ленина, 15

23. Администрация Смоленского района Алтайского края

659600, Алтайский край, Смоленский р-н, Смоленское с, Титова, 40

24. Администрация Крутихинского района Алтайского края

658750, Алтайский край, Крутихинский р-н, Крутиха с, Ленинградская, 34

25. Администрация Тюменцевского района Алтайского края

658580, Алтайский край, Тюменцевский р-н, Тюменцево с, Центральный, 1

26. Администрация Зонального района Алтайского края

659400, Алтайский край, Зональный р-н, Зональное с, Ленина, 13

27. Администрация Панкрушихинского района Алтайского края

658760, Алтайский край, Панкрушихинский р-н, Панкрушиха с, Ленина, 11

28. Администрация Родинского района Алтайского края

659780, Алтайский край, Родинский р-н, Родино с, ул.Ленина, 232

29. Администрация Петропавловского района Алтайского края

659660, Алтайский край, Петропавловский р-н, Петропавловское с, Ленина, 46

30. Администрация Солтонского района Алтайского края

659520, Алтайский край, Солтонский р-н, Солтон с, Ленина, 3

31. Администрация Хайрюзовского сельсовета Троицкого района Алтайского края

659520, Алтайский край, Солтонский р-н, Солтон с, Ленина, 3

32. КОМИТЕТ АДМИНИСТРАЦИИ КАМЕНСКОГО РАЙОНА ПО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И АРХИТЕКТУРЕ

658700, Алтайский край, Камень-на-Оби г, ул. Ленина, 31