

Уведомление о поступлении жалобы

и о приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ФИЦ ЕГС РАН на действия организатора торгов - филиала ПАО «РусГидро» - Новосибирская ГЭС» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг «Инженерно-сейсмометрические наблюдения за работой сооружений и береговых примыканий (сейсмометрический мониторинг) и инженерно-сейсмометрические наблюдения в зоне ложа водохранилища вблизи створа сооружений и на прилегающих территориях (сейсмологический мониторинг) для нужд Филиала ПАО «РусГидро»-«Новосибирская ГЭС» (ЛОТ №13-НИР-2017-НовГЭС». Заявитель сообщает следующее.

29 декабря 2016г. на электронной площадке Системы b2b-energo было опубликовано извещение №762748 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг «Инженерно-сейсмометрические наблюдения за работой сооружений и береговых примыканий (сейсмометрический мониторинг) и инженерно-сейсмометрические наблюдения в зоне ложа водохранилища вблизи створа сооружений и на прилегающих территориях (сейсмологический мониторинг) для нужд Филиала ПАО «РусГидро»-«Новосибирская ГЭС» (ЛОТ №13-НИР-2017-НовГЭС».

19 января 2017г. ФИЦ ЕГС РАН была подана заявка на участие в указанной торговой процедуре с предложением цены контракта в сумме 8869932,56 рублей.

Всего в процедуре открытого запроса предложений №762748 участвовало три участника (включая ФИЦ ЕГС РАН).

Согласно протоколу №4 заседания закупочной комиссии от 03.03.2017. заявка участника 'Закупки ФИЦ ЕГС РАН была отклонена, в качестве оснований для отклонения указано следующее.

1. В заявке участника на странице 85 представлен оригинал доверенности, выданной подписанту заявки. Данная доверенность не уполномочивает подписанта заявки осуществлять действия по участию в электронных процедурах закупок в соответствии с положением Закона №223-ФЗ, а именно в открытых запросах предложений, что не соответствует п.2.4.3.2 ДоЗ.

2. В заявке участника не представлен оригинал справки из ИФНС об отсутствии задолженности по налогам и сборам, что не соответствует п. 2.5.4.1. д) ДоЗ. ФИЦ ЕГС РАН с указанным решением закупочной комиссии Филиала ПАО "РусГидро- "Новосибирская ГЭС" не согласен по следующим основаниям.

Указанные в протоколе №4 заседания закупочной комиссии от 03.03.2017 основания для отклонения заявки участника закупки ФИЦ ЕГС РАН не соответствуют действительности.

Во-первых, доверенность, указанная в п.1 оснований для отклонения заявки выше указанного протокола, уполномочивает подписанта заявки осуществлять действия по участию в электронных процедурах, о чем прямо указано в тексте доверенности (приложение №5). Кроме того, процедура закупки проводилась в электронной форме и вся документация, представленная участником, была заверена ЭЦП подписанта и принята на торговой площадке.

Во-вторых, организатором закупки в закупочной документации (п.2.5.4. д) ДоЗ) установлено требование представить участником закупки «оригинал Справки из ИФНС об отсутствии задолженности по налогам и сборам».

Министерство финансов Российской Федерации в письме от 17 июня 2016 г. №03-02-08/35413 разъяснило, что предоставление налоговыми органами налогоплательщикам (плательщикам сборов, налоговым агентам) справки об отсутствии задолженности по уплате налогов Налоговым кодексом Российской Федерации не предусмотрена. Таким образом, требование организатора закупки о предоставлении такой справки противоречит действующему законодательству. Тем не менее, исходя из смысла П.2.5.4.1 д) ДоЗ, участником закупки ФИЦ ЕГС РАН была предоставлена Справка №30424 из ИФНС об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов. Справка была представлена в электронном и письменном виде. Справка отправлена по электронной почте 07.02.2017 секретарю закупочной комиссии Невьянцевой К.С., в письменном виде отправлена 08.02.2017 г. службой курьерской доставки Major-express (накладная №11 8558 6128). Доставлено получателю 10.02.2017.

Таким образом, организатор открытого запроса предложений №762748 необоснованно ограничил участника закупки ФИЛ ЕГС РАН в праве принять участие в процедуре закупки, представив формальные, не соответствующие действительности основания для отклонения заявки, нарушив тем самым принципы проведения закупки, указанные в ч.1 т .3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223 –ФЗ, а именно: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также нарушил запрет, предусмотренный п.3. ч. I ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции».

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, филиалу ПАО «РусГидро»- Новосибирская ГЭС» надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок до 20.03.2017 документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 22.03.2017 года в 15-00 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.