

РЕШЕНИЕ

10 октября 2018 г.

г.

Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Волохина И.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела рекламы, председатель Комиссии;

Филатьева И.Е. – исполняющий обязанности начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «СТМ-К» на действия организатора торгов АО «НИИ измерительных приборов- Новосибирский завод имени Коминтерна» при проведении закупки в форме аукциона на поставку металлической мебели для производственных помещений в количестве 79 штук (номер извещения 31806875376),

в присутствии представителей: АО «НИИ измерительных приборов – Новосибирский завод имени Коминтерна» <...> (по доверенности №30/18 от 02.02.2018г.) и <...> (по доверенности №194/18 от 04.10.2018г.) и представителя ООО «СТМ-К» <...> (по доверенности 03.10.2018г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «СТМ-К» (вх. № 5359э от 01.10.2018г.) на действия организатора торгов АО «НИИ измерительных приборов- Новосибирский завод имени Коминтерна» при проведении закупки в форме аукциона на поставку металлической мебели для производственных помещений в количестве 79 штук (номер извещения 31806875376).

Заявитель сообщает следующее.

31 августа 2018г. Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении закупки в форме аукциона на поставку металлической мебели для производственных помещений в количестве 79 штук (далее – Закупка).

20 сентября 2018г. Заявителем в адрес Заказчика была подана заявка под номером 7 на участие в Закупке с полным предоставлением всех необходимых документов.

26 сентября 2018г. Закупочной комиссией Заказчика был составлен Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, в котором заявка под №7 была не допущена к участию в аукционе в электронной форме «на основании п.п.19.4 ч.2 п.19 несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, а именно: Заявка заполнена не по

форме, а именно отсутствует подпись главного бухгалтера. Анкета заполнена не по форме, а именно отсутствует подпись главного бухгалтера».

Заявитель не согласен с решением Закупочной комиссии Заказчика и считает, что оно подлежит отмене по следующим основаниям:

В соответствии с п.11.4. Аукционной документации копии документов, входящих в состав заявки, предоставляются в виде скан-копий оригиналов или нотариально заверенных копий в формате pdf, jpeg, явно и достоверно отображающих содержащуюся в документах информацию, в том числе реквизиты, проставленные на документах печати (при наличии), подписи (в том числе электронной цифровой подписи) и отметки.

Согласно п.11.5. Аукционной документации Заявка и все документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе, должны быть подписаны электронной цифровой подписью участника закупки.

Аукционная документация не содержит иной информации для участника в части заверения форм заявки и анкеты, в том числе не содержит требований обязательного предоставления подписи главного бухгалтера.

Положение о закупке АО «НПО НИИИП-НЗиК» от 22.12.2017 также не содержит обязательного требования постановки подписи бухгалтера общества в скан-документе подаваемой участниками аукциона заявки.

В соответствии с п.3 ст.40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" единоличный исполнительный орган общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

Заявителем настоящей жалобы подана заявка в форме pdf-файла, которая содержит действующую электронную цифровую подпись генерального директора ООО «СТМ-К» Киселева И.Н., уполномоченного действовать от имени организации, а также заявка содержит скан печати и подписи генерального директора ООО «СТМ-К».

Согласно ч. 1 ст. 6 Закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

223-ФЗ, а также Положение о закупках АО «НПО НИИИП-НЗиК» от 22.12.2017 не содержат требований относительно необходимости наличия подписей иных лиц помимо руководителя общества или лица, уполномоченного руководителем общества, в том числе главного бухгалтера.

Аналогичное мнение содержится в судебной практике:

Постановление ФАС Северо-Западного округа от 26.07.2010 по делу № А56-

76978/2009 (Определением ВАС РФ от 24.11.2010 № ВАС-15325/10 отказано в передаче данного дела в Президиум ВАС РФ)

Таким образом, отсутствие подписи главного бухгалтера не является в силу Федерального закона № 223-ФЗ основанием для недопуска к участию в аукционе.

Также Заявитель обращает внимание, что согласно п.3 ст.7 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" руководитель экономического субъекта, который в соответствии с настоящим Федеральным законом вправе применять упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, включая упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность, а также руководитель субъекта среднего предпринимательства, за исключением экономических субъектов, указанных в части 5 статьи 6 настоящего Федерального закона, может принять ведение бухгалтерского учета на себя.

Жалоба ООО «СТМ-К» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

АО «НПО НИИИП-НЗиК» представило следующие возражения на жалобу.

ООО «СТМ-К» была подана жалоба в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области на действия АО «НПО НИИИП-НЗиК», находящегося по адресу: 630015, г. Новосибирск, ул. Планетная, 32, по Поставку металлической мебели для производственных помещений в количестве 79 штук (номер извещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru №31806875376).

27.09.2018 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru был размещен протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 26.09.2018 г. Согласно данного протокола заявка ООО «СТМ-К» была отклонена на основании п.п. 19.4 ч. 2 п. 19 аукционной документации: несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки (Заявка и Анкета представлены участником не по форме, установленной аукционной документацией, а именно отсутствует подпись главного бухгалтера).

Отклонение является правомерным, в связи с тем, что заявка и анкета должны быть заполнены по установленным формам, указанным в приложениях к документации на проведение аукциона в электронной форме.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», АО «НПО НИИИП-НЗиК» возражает относительно данной жалобы по следующим основаниям.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее «Закон № 223-ФЗ») руководствуясь Положением о закупке утвержденным решением совета директоров Протокол от 22.12.2017 г. № 14-СД/2017.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и

должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ).

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также иные сведения, определенные положением о закупке.

Более того согласно п. 10 ст. 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Положение о закупке АО «НПО НИИИП-НЗиК» ч. 1 пп. 6.12.8 п. 6.12 глава 6 указывает, что форма заявки может быть установлена документацией о закупке.

АО «НПО НИИИП-НЗиК» в качестве Заказчика установил следующие требования в своей документации:

В соответствии с пп. 1 п. 9 Информационной карты открытого конкурса в электронной форме участнику процедуры необходимо предоставить «Заявка заполняется участником аукциона в электронной форме по форме».

В соответствии с пп. 2 п. 9 Информационной карты открытого конкурса в электронной форме участнику процедуры необходимо предоставить «Фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика. Все сведения об участнике аукциона в электронной форме должны подтверждаться заполненной Анкетой участника по форме».

Формы установлены в Приложениях №1 и №2 к аукционной документации и устанавливают подписи двух лиц: участник закупки/уполномоченный представить и подпись главного бухгалтера.

Участник закупки в лице ООО «СТМ-К» в одностороннем порядке изменил форму Заявки и Анкеты, убрав строку «Подпись главного бухгалтера» и оставив подпись только уполномоченного лица, что является недопустимым действием. Любой участник закупки не вправе по своему усмотрению изменять установленную форму Заказчика.

Заказчик не возражает против положения ч. 1 ст. 6 Закона №63-ФЗ «Об электронной подписи», однако подписание документов электронно-цифровой

подписью не относятся к вопросу о заполнении формы документов и не приравниваются к подписи главного бухгалтера. Согласно пп. 11.5 п. 11 документации о закупке Заявка и все документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе, должны быть подписаны электронной цифровой подписью участника закупки. Документы подписываются электронно-цифровой подписью после составления их надлежащим образом.

Указание ООО «СТМ-К» на судебную практику, указанную в жалобе, несостоятельно. Данная практика относится к контрактной системе закупок, регулируемых положениями закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Более того, законодательство, отсылка к которому производится в указанном постановлении, является недействующим на данный момент.

На основании вышеизложенного, участник ООО «СТМ-К» должен пользоваться положениями Закона №223-ФЗ, для должного участия составлять документы в соответствии с требованиями, указанными в документации о закупки Организатора торгов.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

31.08.2018г. АО «НПО НИИИП-НЗиК» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении закупки в форме аукциона на поставку металлической мебели для производственных помещений в количестве 79 штук (далее – Закупка).

20.09.2018г. ООО «СТМ-К» была подана заявка на участие в Закупке. Всего на участие в аукционе в электронной форме было подано 5 заявок.

26.09.2018г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru был размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме. В соответствии с указанным протоколом ООО «СТМ-К» не было допущено к участию в аукционе, на основании того что заявка и анкета заполнены не по форме, а именно отсутствует подпись главного бухгалтера.

В соответствии с пп. 1 п. 9 Информационной карты аукциона в электронной форме Заявка заполняется участником аукциона в электронной форме по форме, содержащейся в Приложении №1 и №2 к аукционной документации. При этом Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме и Анкета участника должны быть подписаны уполномоченным представителем и главным бухгалтером участника закупки.

Пп.17 п.9 Информационной карты содержит требования к содержанию документов, а именно, что в составе заявки должна быть приложена копия приказа о назначении главного бухгалтера (при наличии должности гл. бухгалтера). В случае если обязанности главного бухгалтера несет иное лицо (директор и т.д.), предоставляется копия приказа (договора), содержащего ссылку на право подписи бухгалтерских документов данного лица.

Комиссией Новосибирского УФАС установлено, что Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме и Анкета участника ООО «СТМ-К» от 19.09.2018г.

№1909-1 имеют подпись только Генерального директора ООО «СТМ-К» Киселева И.Н., подпись главного бухгалтера или иного лица замещающего его должность отсутствует.

В соответствии с пп. 18.4 п. 18 Документации на проведение аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку металлической мебели в количестве 79 штук для нужд АО «НПО НИИИП-НЗиК», утвержденной заместителем генерального директора по развитию кооперационных связей АО «НПО НИИИП-НЗиК» 30.09.2018г. Макаровым О.С., при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается Единой комиссией к участию в аукционе в случае: нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки.

Таким образом, отсутствие подписи главного бухгалтера, нарушает требования установленные документацией о Закупке.

Соответственно, заявка ООО «СТМ-К» при проведении закупки на поставку металлической мебели для производственных помещений в количестве 79 штук (номер извещения 31806875376) отклонена правомерно.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СТМ-К» на действия организатора торгов АО «НИИ измерительных приборов- Новосибирский завод имени Коминтерна» при проведении закупки в форме аукциона на поставку металлической мебели для производственных помещений в количестве 79 штук (номер извещения 31806875376) необоснованной.