

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Селект Энерджи»

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 05.12.2018

Решение изготовлено в полном объеме: 10.12.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

в присутствии представителей - Администрации Гатчинский муниципальный район Ленинградской области ...,

в присутствии представителей - ООО «Селект Энерджи» ...

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Селект Энерджи» (ул. Шпалерная, д. 54, лит. В, пом. 14-н, Санкт-Петербург) (вх. № 10363 от 26.11.2018) на действия Администрации Гатчинский муниципальный район Ленинградской области (ул. Карла Маркса, д. 44, г. Гатчина, Ленинградская область),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Селект Энерджи» (далее - ООО «Селект Энерджи», Заявитель) на действия Администрации Гатчинский муниципальный район Ленинградской области (далее – Администрация Гатчинский МР ЛО) при проведении в отношении Заявителя процедуры по предоставлению градостроительного плана земельного участка, включенной в исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства.

В жалобе Заявителя, указаны следующие нарушения, допущенные Администрацией Гатчинский МР ЛО: нарушен порядок подготовки и установленный срок на выдачу градостроительного плана.

На основании вышеизложенного Заявитель просит рассмотреть настоящую жалобу по существу, провести проверку по фактам, изложенным в настоящей жалобе, признать настоящую жалобу обоснованной, выдать Администрации Гатчинский МР ЛО предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления в отношении Общества, являющегося субъектом градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, а именно: в кратчайшие сроки подготовить градостроительный план земельного участка с учетом замечаний Комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области (далее – Комитет госстройнадзора ЛО).

Уведомлением от 29.11.2018 № 04/630 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Селект Энерджи», рассмотрение жалобы было назначено на 05.12.2018 в 11-30 час.

Заявитель на заседании Комиссии Ленинградского УФАС России поддержал доводы, изложенные в своей жалобе (вх. № 10363 от 26.11.2018).

Администрацией Гатчинский МР ЛО до заседания Комиссии были представлены возражения на жалобу от 04.12.2018 б/н, в которых считает жалобу Заявителя необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы по существу представители Администрации Гатчинский МР ЛО поддержали доводы, изложенные в возражениях на жалобу.

Заслушав пояснения представителей Администрации Гатчинский МР ЛО, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

ООО «Селект Энерджи» 01.08.2018 обратилось с заявлением в Администрацию Гатчинский МР ЛО (вх. 5719-20 от 01.08.2018) о подготовке и выдаче градостроительного плана земельного участка (далее – ГПЗУ) с кадастровым номером: 47:23:0319001:149, расположенного по адресу: Ленинградская область, Гатчинский район, вблизи д. Шагино, участок безномерной.

К указанному заявлению была приложена выписка из Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН) на земельный участок с кадастровым номером 47:23:0319001:149.

Выдача органом местного самоуправления ГПЗУ является муниципальной услугой, под которой, согласно [части 2 статьи 2](#) Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ), понимается деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, осуществляемая по запросам заявителей в пределах полномочий этого органа.

Нормативным правовым актом, регулирующим отношения, возникающие в связи с предоставлением услуги по выдаче ГПЗУ, является Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

В соответствии с частью 6 статьи 57.3 ГрК РФ орган местного самоуправления в течение двадцати рабочих дней после получения заявления, указанного в [части 5](#) настоящей статьи, осуществляет подготовку, регистрацию градостроительного плана земельного участка и выдает его заявителю. Градостроительный план земельного участка выдается заявителю без взимания платы.

В соответствии с требованиями пункта 7 статьи 57.3 ГрК РФ, Приказа Минстроя России от 25.04.2017 г. № 741/пр. «Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка и порядка ее заполнения», при подготовке ГПЗУ орган местного самоуправления в течении семи дней с даты получения заявления о выдаче такого документа направляет в организации, осуществляющие эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, запрос о предоставлении технических условий для подключения (технологического присоединения) планируемого к строительству или реконструкции объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. Указанные технические условия подлежат представлению в орган местного самоуправления в срок, установленный частью 7 статьи 48 настоящего кодекса - 7 дней.

В установленные законом сроки Комитет по архитектуре Администрации Гатчинский МР ЛО не сделал соответствующие запросы.

Согласно пункту 3.6.3 Административного регламента утвержденного Постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 14.09.2017 №4083 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка» продолжительность предоставления муниципальной услуги по выдаче градостроительного плана земельного участка с даты регистрации Администрацией заявления о выдаче градостроительного плана земельного участка до передачи градостроительного плана земельного участка в Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области для его регистрации не должна превышать 11(одиннадцать) рабочих дней».

В соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 22.02.2007 № 42 «О

комитете государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области» с 1 августа 2018 года комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области осуществляет полномочия по регистрации ГПЗУ, за исключением градостроительных планов земельных участков для размещения объектов индивидуального жилищного строительства, жилых дачных домов и садовых домов.

Комитет по архитектуре Администрации Гатчинский МР ЛО направил заявление от 04.10.2018 № 122 для рассмотрения и утверждения ГПЗУ с приложением документов в Комитет госстройнадзора ЛО.

Комитет госстройнадзора ЛО, в рамках исполнения полномочий, определенных статьей 8.2 ГрК РФ и пунктом 2 части 2 статьи 1 областного закона № 45-оз от 07.07.2014 «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области», а так же в соответствии с Положением о порядке регистрации градостроительных планов земельных участков, утвержденного приказом Комитета госстройнадзора ЛО от 23.08.2018 № 5, осуществляет регистрацию ГПЗУ.

Рассмотрев направленное заявление от 04.10.2018 № 122 для рассмотрения и утверждения ГПЗУ с приложением документов от Комитета по архитектуре Администрации Гатчинский МР ЛО (вх. №07-ИСХ-1909/2018 от 10.10.2018), Комитет госстройнадзора ЛО выявил следующие нарушения, а именно: на титульном листе ГПЗУ допущена ошибка в реквизитах заявления, координаты характерных поворотных точек земельного участка не соответствуют сведениям ЕГРН, в разделе 1 ГПЗУ допущена ошибка в наименовании организации, подготовившей топографическую основу, в ГПЗУ не учтены изменения правил землепользования и застройки, утвержденные приказом Комитета госстройнадзора ЛО № 47 от 26.07.2018 «О внесении изменений в приказ Комитета госстройнадзора ЛО» от 29.07.2018 № 36 «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Пудомягское сельское поселение» Гатчинского МР ЛО, а именно: текст ГПЗУ содержит исключенные приказом виды разрешенного использования.

При этом Комитет госстройнадзора ЛО сообщает, что в ГПЗУ рассматриваемый участок полностью расположен в территориальной зоне ЗП (Зона земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения).

Комитет по архитектуре Администрации Гатчинский МР ЛО направил доработанное заявление от 25.10.2018 № 29 (вх. 07-7729/2018) для рассмотрения и утверждения ГПЗУ с приложением документов в Комитет госстройнадзора ЛО, в котором сообщается, что ГПЗУ соответствует документация по планировке территории, документам территориального планирования, документам градостроительного зонирования, требованиям технических регламентов, нормативам градостроительного проектирования, градостроительным регламентам с учетом границ особо охраняемых природных территорий и границ территорий объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, границ территорий вновь выявленных объектов культурного наследия, границ зон с особыми условиями использования территорий.

Рассмотрев повторно направленное заявление от 25.10.2018 № 29 (вх. 07-7729/2018) Комитетом по архитектуре Администрации Гатчинский МР ЛО для регистрации ГПЗУ с кадастровым номером 47:23:0319001:149, Комитет госстройнадзора ЛО сообщает следующее, а именно: не устранены замечания, в ГПЗУ не учтены изменения правил землепользования и застройки, указанные в письме (№ 07 – ИСХ – 1909/2018 от 10.10.2018), документы возвращены на доработку.

Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области письмом от 01.11.2018 № 01-18-129/2018, сообщает Комитету по архитектуре Администрации Гатчинский МР ЛО, что в рамках осуществления контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности просит незамедлительно обеспечить: повторное предоставление Комитетом по архитектуре Администрации Гатчинский МР ЛО плана указанного земельного участка, доработанного с учетом замечаний Комитета госстройнадзора ЛО от № 07-

ИСХ-1909/2018 от 10.10.2018, выдачу градостроительного плана указанного земельного участка ООО «Селект Энерджи» после его регистрации и присвоения номера Комитетом госстройнадзора ЛО.

Комитет по архитектуре Администрации Гатчинский МР ЛО направил доработанное заявление от 13.11.2018 № 188 для рассмотрения и утверждения ГПЗУ с приложением документов в Комитет госстройнадзора ЛО, в котором сообщается, что замечания указанные в письме (№ 07-ИСХ-2076/2018 от 01.11.2018), устранены, за исключением: в ГПЗУ не учтены изменения правил землепользования и застройки; ГПЗУ заполнен необосновано.

Комитет по архитектуре Администрации Гатчинский МР ЛО письмом (№ ИСХ-3303/2018 от 15.11.2018) сообщает в Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области о выполнении письма от 01.11.2018 № 01-18-129/2018.

Комитет госстройнадзора ЛО письмом № 07-ИСХ-2204/2018 от 19.11.2018 рекомендует Комитету по архитектуре Администрации Гатчинский МР ЛО внести изменения в раздел 9 ГПЗУ, документы отправлены на доработку.

Комиссия Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы не имеет правовых оснований учитывать представленные документы Администрацией Гатчинский МР ЛО без надлежащего оформления (отсутствуют: регистрационный номер исходящего входящего документа, не подписаны, кому адресованы данные документы): Заключение б/н от 15.08.2018, Заключение б/н от 23.10.2018, Запрос в ОАО «Коммунальные системы Гатчинского района».

В соответствии с пунктом 2.3. Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка» (далее - Регламент) Приложение к Постановлению Администрации Гатчинский МР ЛО № 3340 от 25.09.2015 результатом предоставления муниципальной услуги является:

- выдача градостроительного плана земельного участка;
- уведомление об отказе в выдаче градостроительного плана земельного участка.

Таким образом, на основании части 6 статьи 57.3 ГрК РФ и пункта 2.3. Регламента, Администрация Гатчинский МР ЛО обязана была выдать Заявителю ГПЗУ или мотивированный отказ в подготовке ГПЗУ в установленные сроки.

Представители Администрации Гатчинский МР ЛО пояснили, что задержка сроков (на два месяца) подготовки и отправки документов в Комитет госстройнадзора ЛО, является человеческим фактором.

Комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы установлено, что в соответствии с частью 6 статьи 57.3 ГрК РФ и пункта 2.3. Регламента, выдача Заявителю ГПЗУ или мотивированного отказа, в письменной форме не поступил.

Таким образом, Администрацией допущено нарушение подпункт «а» пункта 2 части 1 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, а именно нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Селект Энерджи» на действия Администрации Гатчинский муниципальный район Ленинградской области при проведении в отношении Заявителя процедуры по предоставлению градостроительного плана земельного участка, включенной в исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства **обоснованной**.
2. Выдать Администрации Гатчинский муниципальный район Ленинградской области обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на выдачу Обществу с ограниченной ответственностью «Селект Энерджи» на основании заявления (вх. № 5719-20 от 01.08.2018) градостроительного плана и постановления об утверждении настоящего градостроительного плана земельного участка с учетом замечаний Комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

В соответствии с пунктом 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Селект Энерджи».

10 декабря 2018

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы о нарушении антимонопольного законодательства, на основании Приказа от 29.11.2018 № 234, в составе:

...

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 10.12.2018 № Р/04/109, принятого по результатам рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Селект Энерджи» на действия Администрации Гатчинский муниципальный район Ленинградской области при проведении в отношении Заявителя процедуры по предоставлению градостроительного плана земельного участка, включенной в исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Гатчинский муниципальный район Ленинградской области в срок, **до 11 января 2019 года** с момента получения настоящего предписания совершить действия, направленные на исполнение в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Селект Энерджи» муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка» путем направления в адрес Общества с ограниченной ответственностью «Селект Энерджи» градостроительного плана и постановления об утверждении настоящего градостроительного плана земельного участка с учетом замечаний Комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области.
2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган **не позднее пяти дней** с даты его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.