

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 02-16/2017-003 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

16 июня 2017 г.
Иваново

г.

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

В мае 2016 года в Ивановское УФАС России поступило обращение Регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в Ивановской области №ОНФ-37/2-58/2016 от 05.05.2016 г. В обращении содержалась информация о результатах электронного аукциона №0133200001716000471 (закупка на оказание услуг по аренде медицинского оборудования (цифровая многоцелевая диагностическая ультразвуковая система), о заключении по итогам аукциона областными бюджетными учреждениями здравоохранения контрактов с ИП Мишаниной Н.А. на общую сумму 61 717 590 рублей за услуги по аренде 20 аппаратов УЗИ фирмы Philips модели ClearVue 550. Активисты ОНФ считают, что аналогичные аппараты УЗИ можно было приобрести в собственность, а не брать в аренду. Кроме того, они отмечают, что стоимость приобретения в собственность учреждениями здравоохранения Ивановской области 20 сканеров Philips ClearVue 550 с учетом годового технического обслуживания могла составить 47 миллионов рублей, при этом в результате такой сомнительной закупки бюджет области переплачивает более 14 миллионов рублей в год. Активисты ОНФ просили принять меры антимонопольного реагирования.

На основании поступившего обращения в целях выявления наличия либо отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства при подготовке и проведении электронного аукциона №0133200001716000471 Ивановское УФАС России направило запросы информации Департаменту здравоохранения Ивановской области (далее – Департамент), заказчиком (19 областными бюджетными учреждениями здравоохранения), участникам аукциона (ИП Мишаниной Н.А., ООО «Медитех», ООО «Медобеспечение»),

фирмам, направившим коммерческие предложения в больницы Ивановской области (ООО «Елсмед Хелскер Солюшнз», ООО «Прайд Лайн»), фирмам-представителям производителей ультразвуковых систем (ООО «ФИЛИПС», ООО «ДжиИ Хэлскеа») и другим организациям. На основании анализа полученной информации Ивановское УФАС России установило следующее.

28 декабря 2015 года Департамент здравоохранения Ивановской области издал распоряжение №705 «О проведении ультразвукового обследования сосудов головы и шеи в 2016 году». Данным распоряжением утвержден план по количеству ультразвуковых исследований сосудов головы и шеи гражданам в возрасте 50-60 лет в учреждениях здравоохранения Ивановской области на 2016 год. Общее количество исследований для всех учреждений здравоохранения, предусмотренное планом, составило 53 295. Количество учреждений здравоохранения – 19 (ОБУЗ «Кардиологический диспансер», ОБУЗ «1-я Городская клиническая больница», ОБУЗ «Городская клиническая больница им.Куваевых», ОБУЗ «Городская клиническая больница №3 г.Иванова», ОБУЗ «Городская клиническая больница №4», ОБУЗ «Городская клиническая больница №7», ОБУЗ Вичугская центральная районная больница, ОБУЗ «Гаврилово-Посадская центральная районная больница», ОБУЗ «Кинешемская центральная районная больница», ОБУЗ «Комсомольская центральная больница», ОБУЗ «Кохомская городская больница», ОБУЗ «Лежневская центральная районная больница», ОБУЗ «Палехская центральная районная больница», ОБУЗ «Приволжская центральная районная больница», ОБУЗ «Родниковская центральная районная больница», ОБУЗ «Тейковская центральная районная больница», ОБУЗ «Фурмановская центральная районная больница», ОБУЗ «Шуйская центральная районная больница», ОБУЗ «Южская центральная районная больница» (далее – заказчики, больницы, учреждения здравоохранения).

С целью реализации данного распоряжения больницами по результатам состоявшегося 1 февраля 2016 года совещания главных врачей и представителей Департамента было принято предложение Департамента о необходимости годовой аренды ультразвуковых систем для нужд больниц Ивановской области и проведении совместных торгов. Обязанности заказчика, ответственного за сбор и аккумуляцию информации, необходимой для подготовки к проведению аукциона и дальнейшего проведения торгов, были возложены на ОБУЗ «Городская клиническая больница №7». По итогам совещания были утверждены технические характеристики к цифровой многоцелевой диагностической ультразвуковой системе, которые затем были включены заказчиками в запросы ценовых предложений.

На основании коммерческих предложений, полученных от ООО «Прайд Лайн» (г.Москва), ООО «Медитех» (г.Иваново), ООО «Елсмед Хелскер Солюшнз» (г.Москва), каждый заказчик сформировал начальную (максимальную) цену контракта (далее – НМЦК), которая составила 3 117 050 рублей (аренда одной ультразвуковой системы на 12 месяцев). Три поставщика указали стоимость оказания услуг аренды в близком ценовом диапазоне, хотя

предложили системы разных производителей (Philips, GeneralElectric). ООО «Прайд Лайн», не получив запросы ценовой информации от бюджетных учреждений здравоохранения Ивановской области, в инициативном порядке направило коммерческие предложения 19 больницам Ивановской области. Более того, ООО «Прайд Лайн» перечислило в коммерческих предложениях ряд условий по аренде систем, которые содержались лишь в запросах ценовой информации от учреждений здравоохранения и не могли быть известны компании, которая не обладала информацией о предстоящих торгах.

Сформированная НМЦК в дальнейшем была включена в состав аукционной документации.

Аукционная документация также содержала ряд условий (аренда ультразвуковых систем 2016 года выпуска, передача исполнителем медицинского оборудования в течение 14 дней с даты заключения контракта), ограничивающих круг потенциальных участников аукциона.

26 февраля 2016 года учреждения здравоохранения заключили соглашение с Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области о проведении совместного электронного аукциона на оказание услуг по аренде ультразвуковых систем. Организатором торгов выступил Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области.

В феврале-марте 2016 года состоялись торги.

Номер закупки: 0133200001716000471 (совместный аукцион, 19 заказчиков).

Наименование объекта закупки – оказание услуг по аренде медицинского оборудования (цифровая многоцелевая диагностическая ультразвуковая система).

Общая НМЦК 62 341 000,00 рублей (3 117 050,00 рублей за один аппарат, планировалось приобрести 20 аппаратов, по одному аппарату для каждой больницы, у ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» 2 аппарата).

Извещение о проведении электронного аукциона №0133200001716000471 было опубликовано в ЕИС 29.02.2016 в 20 часов 14 минут.

Дата и время окончания подачи заявок – 18.03.2016 в 09 часов 00 минут.

Дата проведения аукциона 24.03.2016 г.

Оператор электронной площадки ООО «РТС-тендер».

На участие в аукционе было подано три заявки: ИП Мишаниной Н.А.

(г.Иваново), ООО «Медитех» (г.Иваново), ООО «Медобеспечение» (г.Самара). Все заявки были допущены, а фирмы признаны участниками аукциона. На этапе подачи ценовых предложений участвовали только ИП Мишанина Н.А. и ООО «Медитех». ООО «Медобеспечение», признанное участником аукциона, свое право на участие в торгах не реализовало.

Победителем аукциона стала ИП Мишанина Н.А., предложившая систему Philips ClearVue 550. Общая цена контракта – 61 717 590,00 рублей (снижение на 623 410,0 рублей, 1% от НМЦК). Цена контракта для каждого учреждения составила 3 085 879,5 рублей за один аппарат (снижение по сравнению с НМЦК на 31 170,5 рублей). Таким образом, торги завершились с минимальным снижением НМЦК, в отсутствие конкурентной борьбы между участниками аукциона.

В период с 07 апреля по 14 апреля 2016 года по результатам аукциона заказчиками с ИП Мишаниной Н.А. были заключены 19 контрактов на оказание услуг по годовой аренде 20 ультразвуковых систем.

На основании собранных документов Ивановское УФАС России усматривает признаки достижения и реализации антиконкурентного соглашения между Департаментом здравоохранения Ивановской области и компаниями-поставщиками медицинского оборудования ООО «Медитех», ООО «Елсмед Хелскер Солюшнз», ООО «Прайд Лайн», победителем аукциона ИП Мишаниной Н.А. при подготовке и проведении электронного аукциона с реестровым номером 0133200001716000471 на оказание услуг по аренде ультразвуковых систем.

Статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Таким образом, в действиях Департамента здравоохранения Ивановской области, ООО «Медитех», ООО «Елсмед Хелскер Солюшнз», ООО «Прайд Лайн», ИП Мишаниной Н.А. усматриваются признаки нарушения статьи 16

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области от 16.06.2017 №033 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Департаментом здравоохранения Ивановской области (ИНН 3729010595, юридический адрес: 153000, г.Иваново, проспект Шереметевский, д.1), ООО «Медитех» (ИНН 3702091999, юридический адрес: 153013, г.Иваново, ул. Куконковых, <...>), ООО «Елсмед Хелскер Солюшнз» (ИНН 7706795827, юридический адрес: 115280 г.Москва, ул. Ленинская Слобода, 26, помещение VII, комнаты 16, 11), ООО «Прайд Лайн» (ИНН 7731654065, юридический адрес: 119270, г.Москва, Лужнецкая набережная, дом 2/4, строение 12), ИП Мишаниной Н.А. (ИНН 370241428885, юридический адрес: 153022, г.Иваново, <...>) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 02-16/2017-001 к рассмотрению **на 03 июля 2017 года в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Иваново, ул. Жарова, д. 10, каб. 411.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела:

в качестве ответчиков:

- Департамент здравоохранения Ивановской области (ИНН 3729010595, юридический адрес: 153000, г.Иваново, проспект Шереметевский, д.1);
- ООО «Елсмед Хелскер Солюшнз» (ИНН 7706795827, юридический адрес: 115280 г.Москва, ул. Ленинская Слобода, 26, помещение VII, комнаты 16, 11);
- ООО «Прайд Лайн» (ИНН 7731654065, юридический адрес: 119270, г.Москва, Лужнецкая набережная, дом 2/4, строение 12);
- ООО «Медитех» (ИНН 3702091999, юридический адрес: 153013, г.Иваново, <...>);
- ИП Мишанину Н.А. (ИНН 370241428885, юридический адрес: 153022, г.Иваново, <...>);

в качестве заинтересованного лица:

– ОБУЗ «Городская клиническая больница №7» (ИНН 3731011571, юридический адрес: 153032, г.Иваново, ул. Воронина, д.11).

3. ООО «Елсмед Хелскер Солюшнз» в срок **до 29.06.2017 представить** в Ивановское УФАС России:

– надлежащим образом заверенные копии переписки с ИП Мишаниной Н.А. о продаже ей 20 ультразвуковых систем Philips ClearVue 550 (в случае наличия переписки по электронной почте с приложением скриншотов переписки с указанием даты и времени сообщения);

– надлежащим образом заверенные копии переписки с ООО «ФИЛИПС» о приобретении 20 ультразвуковых систем Philips ClearVue 550, проданных в дальнейшем ИП Мишаниной Н.А. (в случае наличия переписки по электронной почте с приложением скриншотов переписки с указанием даты и времени сообщения);

– надлежащим образом заверенные копии договоров с ООО «ФИЛИПС» о приобретении 20 ультразвуковых систем Philips ClearVue 550, а также платежных документов, подтверждающих факт оплаты приобретенного оборудования.

4. ООО «Прайд Лайн» в срок **до 29.06.2017 представить** в Ивановское УФАС России надлежащим образом заверенные копии 19 коммерческих предложений от 10.02.2016 г., направленных в областные бюджетные учреждения здравоохранения Ивановской области.

Явка представителей ответчиков и заинтересованного лица (с документами, подтверждающими полномочия либо доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Подпись председателя Комиссии