

1. ГУП «Московский метрополитен»

129110, Москва, пр-кт Мира, д. 41, стр.
2

2. ООО «Сервис»

105005, Москва, ул. Бакунинская, д. 14,
стр. 22

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 2-19-14530/77-16 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков**

16.12.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ГУП «Московский метрополитен»

ООО «Сервис»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Сервис» (далее - Общество) от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и техническому ремонту АХП Смоленского метроуста (реестровый № 31604218359) (далее - Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее

— Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

20.11.2016 в Московском УФАС России поступило обращение ГУП «Московский метрополитен» (вх. №52702) о проведении проверки факта уклонения ООО «Сервис» от заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и техническому ремонту АХП Смоленского метромоста (реестровый № 31604218359).

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена трудового красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее — Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт, ЕИС) 12.10.2016.

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен запрос котировок в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию и техническому ремонту АХП Смоленского метромоста (реестровый № 31604218359).

Согласно представленным материалам и информации в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт, ЕИС) 18.10.2016 размещена Закупочная документация. Подведение итогов — 28.10.2016. Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 033 326,71 руб. с НДС.

Согласно протоколу от 28.10.2016 №4127681, 31604218359/1 закупка признана несостоявшейся. Заказчиком принято решение заключить договор с единственным участником ООО «Сервис» (единственный участник, подавший заявку на участие в Закупке) в соответствии с п. 40.2 Положения. Ценовое предложение ООО «Сервис» составляет 1 600 000,00 руб. (без НДС).

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 40.1 Положения запрос котировок признается несостоявшимся, в том числе, в случае, если подана только одна заявка на участие в запросе котировок.

В соответствии с пунктом 40.2 Положения в случае признания запроса котировок несостоявшимся Заказчик вправе заключить договор с единственным участником, допущенным к участию в запросе котировок. Договор заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в заявке победителя запроса котировок или в заявке на участие в запросе котировок участника закупки, с которым заключается договор в случае уклонения победителя запроса котировок от заключения договора.

Заказчиком в пункте 3.14.9 Закупочной документации установлено, что в случае признания запроса котировок несостоявшимся Заказчик вправе заключить договор с единственным участником, допущенным к участию в запросе котировок. Заказчик в течение трех рабочих дней со дня со дня опубликования итогового протокола на сайте, указанном в пункте 3 раздела 2 «Информационная карта» настоящей документации, вправе передать такому участнику закупки проект договора, составленный путем включения условий исполнения договора, приложенных таким участником в заявке на участие в запросе котировок и извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в заявке победителя запроса котировок или в заявке на участие в запросе котировок участника закупки, с которым заключается договор в случае уклонения победителя запроса котировок от заключения договора. При этом договор заключается в порядке, установленном в документации о закупке для Победителя закупки.

Согласно пунктам 3.14.3, 3.14.4 Закупочной документации в течение одного часа с момента получения проекта договора оператор электронной площадки направляет проект договора без электронной подписи лица,

имеющего право действовать от имени Заказчика, Победителю закупки.

Победитель закупки в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня направления ему проекта договора направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Победителя, а также одновременно:

- подписанный электронной подписью указанного лица документ, подтверждающий обладание им правом на заключение договора от имени Победителя закупки;

- документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора (банковская гарантия, платежное поручение).

Согласно пункту 29 Информационной карты Закупочной документации Заказчиком установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора и гарантийных обязательств. Размер и валюта обеспечения: 10% от начальной (максимально) цены договора (203 332, 671 руб.).

Вид обеспечения:

вариант 1: банковская гарантия, оформленная в соответствии с п.3.15 раздела 1 настоящей документации.

вариант 2: денежные средства, вносимые на счет заказчика по реквизитам, указанным в проекте договора.

Согласно пункту 3.14.6 Закупочной документации в случае если участник закупки, с которым заключается договор, в срок, предусмотренный документацией, не представил Заказчику подписанный договор на условиях документации о закупках, а также иные документы, если Заказчиком было установлено требование об их предоставлении до момента заключения договора, обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, либо предоставил договор и/или документы не соответствующие требованиям документации о закупке или условиям заявки, поданной участником (а равно содержащие недостоверные сведения), такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, Заказчиком в разделе 3.14 Закупочной документации установлен порядок заключения договора с единственным участником, подавшим заявку на участие в Закупке.

28.10.2016 Заказчиком в ЕИС размещен протокол от 28.10.2016 №4127681, 31604218359/1, согласно которому Заказчиком принято решение заключить договор с ООО «Сервис».

Следовательно, в соответствии с пунктом 3.14.9 Закупочной документации, Заказчик должен был передать (посредством электронной торговой площадки) ООО «Сервис» проект договора в срок до 02.11.2016.

Согласно пояснениям сторон, проект договора был передан Заказчиком в адрес ООО «Сервис» 02.11.2016.

Следовательно, ООО «Сервис» должно было передать подписанный со своей стороны договор, а также обеспечение исполнения договора в срок до 10.11.2016.

08.11.2016, согласно пояснениям сторон, ООО «Сервис» передало подписанный со своей стороны договор, а также финансовое распоряжение от 07.11.2016 и платежное поручение от 20.10.2016 №316 (обеспечение исполнения договора №78706 на оказание услуг по чистке и техническому обслуживанию ливнестоочной и хозяйственной канализации (реестровый №31604014202)), в качестве обеспечения исполнения договора. Согласно тексту вышеуказанного финансового распоряжения ООО «Сервис» просит зачесть сумму 203 332, 67 руб. (10% от начальной (максимальной) цены договора) в качестве обеспечения исполнения договора по данной закупочной процедуре, ввиду того, что по иной закупочной процедуре ООО «Сервис» уже было внесено обеспечения исполнения договора (реестровый №31604014202).

Таким образом, ООО «Сервис» вместо обеспечения исполнения договора представило финансовое распоряжение с просьбой зачислить в качестве обеспечения договора некоторую сумму, которая является частью обеспечения исполнения договора по иной закупочной процедуре, проводимой Заказчиком, по результатам которой ООО «Сервис» также признано победителем.

Согласно пояснениям Заказчика, ООО «Сервис» в нарушение требования пункта 29 Информационной карты Закупочной документации не представило надлежащее обеспечение исполнения договора.

Согласно пояснениям ООО «Сервис» при подписании договора посредством электронной торговой площадки ООО «Сервис» было направлено в адрес Заказчика финансовое распоряжение вместе с подписанным договором, с просьбой зачесть сумму в размере 203 332, 67 руб. в качестве обеспечения исполнения договора от обеспечения исполнения договора по закупочной процедуре с реестровым №31604014202, т. к. на электронной торговой площадке было размещено уведомление о приостановлении закупки, наложенное письмом Московского УФАС России от 25.11.2016 (ИШ/49573).

Однако, жалоба ООО «Инженерный сервис», на основании которой Московским УФАС России было приостановлено заключение договора, и на которую ссылается ООО «Сервис», 28.10.2016 (дело №1-00-2000/77-16) была признана Управлением необоснованной.

Согласно пункту 3.15.2 Закупочной документации обеспечение исполнения договора и/или возврата аванса должно быть представлено в виде, указанном в пункте 29 раздела 2 «Информационная карта» настоящей документации.

Таким образом, Заказчиком в Закупочной документации установлено 2 вида (способа) предоставления обеспечения исполнения договора: внесение денежных средств на счет Заказчика либо предоставление банковской гарантии. Вместе с тем, Обществом представлено финансовое распоряжение с просьбой зачесть сумму обеспечения исполнения договора из суммы, представленной ООО «Сервис» в качестве обеспечения исполнения договора по иной закупочной процедуре. При этом, сумма по платежному поручению от 20.10.2016 не покрывает два обеспечения исполнения договора по закупочным процедурам (реестровые №№31604218359, 31604014202).

Таким образом, учитывая, что риски, связанные с исполнением обязательств поставщика лежат на поставщике, Заказчик исполнил свои обязательства в полном объеме, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков приходит к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «Сервис» от заключения договора, ввиду того, что ООО «Сервис» не представило обеспечения исполнения договора в соответствии с требованиями Закупочной документации Заказчика.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. В действиях ООО «Сервис» установлен факт уклонения от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен».

2. Рекомендовать включить ООО «Сервис» (ИНН: 7701835829, адрес: 105005, Москва, ул. Бакунинская, д. 14, стр. 22) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся

от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.