

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-628/17

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Соцкультбыт» на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

05.07.2017 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ООО «Соцкультбыт»: <...> - доверенность 01.06.2017 № б/н; АО «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК»): <...> - доверенность 18.05.2017 № 2-2184; АИС ЭТЗП ОАО «РЖД»: <...> - доверенность 23.12.2015 № 948-ДП.

рассмотрев жалобу ООО «Соцкультбыт» от 28.06.2017 № ИШ/31704/17 на действия (бездействие) заказчика ОАО «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК»), оператора электронной площадки АИС ЭТЗП ОАО «РЖД» при проведении запроса котировок в электронной форме № 24396/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2017/СД на право заключения договоров на оказание услуг по химической обработке тканевых покрытий (спальных мест, мест для сидения, напольных покрытий пола) при проведении плановых и внеплановых видов ремонтов, ТО-2, ТО-3 для нужд филиалов АО «ФПК» (извещение № 31705177581), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Соцкультбыт» (далее — Заявитель) от 28.06.2017 № ИШ/31704/17 (вх. От 28.06.2017 № 98384-ЭП/17) на действия (бездействие) заказчика АО «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК») (далее - Заказчик), оператора электронной площадки АИС ЭТЗП ОАО «РЖД» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении запроса котировок в электронной форме № 24396/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2017/СД на право заключения договоров на оказание услуг по химической обработке тканевых покрытий (спальных мест, мест для сидения, напольных покрытий пола) при проведении плановых и внеплановых видов ремонтов, ТО-2, ТО-3 для нужд филиалов АО «ФПК» (извещение № 31705177581) (далее – Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке продукции для нужд АО «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК»), утвержденным решением Совета директоров АО «ФПК» Протокол № 13 от 30.12.2016 (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием ЭТП, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://etzp.rzd.ru>, регулируются Регламентом работы торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» универсальной торговой платформы АИС ЭТЗП ОАО «РЖД», утвержденным распоряжением ОАО «РЖД» от 18.05.2016 № 900р.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

31.05.2017 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Запроса котировок (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению, Документации, Запрос котировок осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы и на сайте Оператора ЭТП <http://etzp.rzd.ru>.

Из Жалобы следует, что при проведении Запроса котировок Заказчиком, Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно Оператор не обеспечил надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса котировок, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность подать заявку на участие в Запросе котировок по лотам № 9, № 15 на сайте Оператора ЭТП.

Представители Оператора, Заказчика с доводом Жалобы не согласились и указали, что при проведении Запроса котировок Оператор действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской

Федерации, Положением о закупке, Регламентом, Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора, Заказчика, Заявителя Комиссия ФАС России установила следующее.

Дата и время окончания подачи заявок 08.06.2017 в 11:00 (Московское время).

Согласно Жалобе, у Заявителя возникли проблемы следующего характера, 08.06.2017 в период с 14:46 по 15:01 (Красноярское время +4 часа) на ЭТП начали загружать заявки на участие в Запросе котировок, в подтверждение представлено 3 скриншота.

Представитель Оператора представил журнал регистрации событий в системе Комита Курьер WE, согласно которому Заявитель успешно осуществлял действия.

На первом скриншоте, представленном Заявителем, невозможно определить время. Последний скриншот Заявителя, представленный в подтверждение неработоспособности площадки, сделан после окончания срока подачи заявок в Запросе котировок в 15:01 (Красноярское время +4 часа).

Вместе с тем, согласно журналу регистрации событий, представленному Оператором, в указанное время, а, именно, с 10:23 до 12:22 (Московское время), Заявитель успешно осуществлял действия на площадке.

На заседании Комиссии ФАС России представители Оператора представили журнал регистрации событий в системе Комита Курьер WE, а также пояснили, что технические неполадки, которые могли привести к проблемам доступа к функционалу ЭТП и подачи заявок на участие в Запросе котировок 08.06.2017 не зафиксированы, при этом Заявитель успешно принял участие в Запросе котировок.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Оператором не обеспечена техническая возможность функционирования программных и технических средств сайта электронной площадки Оператора, в результате чего Заявитель не смог подать заявку на участие в Запросе котировок, не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Соцкультбыт» от 14.06.2017 № 14/06 на действия (бездействие) заказчика АО «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК»), оператора электронной площадки АИС ЭТЗП ОАО «РЖД» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по химической обработке тканевых покрытий (спальных мест, мест для сидения, напольных покрытий пола) при проведении плановых и внеплановых видов

ремонтов, ТО-2, ТО-3 для нужд филиалов АО «ФПК» (извещение № 31705177581) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.