

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 06-133/17Р

о назначении административного наказания

«03» октября 2017 г.

г. Новосибирск

Заместитель руководителя управления – начальник отдела рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области И.В. Волохина, рассмотрев протокол № 06-133/17Р от «20» сентября 2017 г. об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении ООО МКК «Партнер Инвест» (ОГРН 1135476133704; ИНН/КПП 5402566652/540201001; юридический адрес: 630001, г.Новосибирск, ул. Дуси Ковальчук, д. 1, офис 300; фактический адрес: 630073, г.Новосибирск, ул. Блюхера, д. 71В; дата регистрации юридического лица: 27.08.2013г.) по части 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ,

в присутствии: представителя ООО МКК «Партнер Инвест» - <...> (доверенность от 18.04.2017г.)

УСТАНОВИЛ:

В адрес Новосибирского УФАС России поступили заявления физических лиц (вх. №2412э от 18.05.2017г., 2503э от 24.05.17г.) по факту размещения в городе Новосибирске в справочнике «2ГИС.Новосибирск» (период апрель, май 2017г.), а также на радио: Радио Ретро FM Новосибирск 97.0 FM, Радио Дача Новосибирск 106.7 FM, Радио 7 на семи холмах Новосибирск 92.8 FM, Радио Европа Плюс Новосибирск 103.2 FM, Дорожное Радио Новосибирск 102.0 FM, Радио Energy Новосибирск 99.1 FM и Радио DFM Новосибирск 103.9 FM, информации следующего содержания: «...Партнёр Инвест – займы под залог авто от 4,5 %. Партнёр Инвест – КОМПАНИЯ НОМЕР ОДИН В НОВОСИБИРСКЕ».

По мнению заявителей, такая реклама нарушает требования законодательства о рекламе.

При рассмотрении данных обращений Новосибирским УФАС России установлено следующее.

В Справочнике организаций «2ГИС.Новосибирск» в выпусках апрель 2017 года, май 2017 года размещалась информация: «*Партнер Инвест Компания №1 в Новосибирске*».

Согласно информации, представленной ООО «Выбери радио» (официальный представитель радиостанций «Европа плюс», «Ретро FM», «Дорожное радио»), в апреле 2017 года в эфире радиостанции «Европа плюс» и «Дорожное радио» распространялась информация:

«Порой наши мысли крутятся вокруг денег. Нужно сделать так, чтобы деньги крутились вокруг нас. Они могут стать нашими верными друзьями. Так что, как ни крути, с деньгами нужно дружить. Финансовая компания Партнер Инвест предлагает Вам эту возможность. Деньги под залог ПТС, авто, недвижимости на 14 дней бесплатно. Как ни крути. Партнер Инвест – финансовая компания №1 в Новосибирске. 2462222 ООО МФК Партнер Инвест».

Реклама, на основании ч.1 ст.3 Закона «О рекламе» - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на

привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Объект рекламирования – товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама (ч.2 ст. 3 Закона «О рекламе»).

Рассматриваемая информация, содержит все признаки рекламы, установленные в п. 1 ст. 3 Закона «О рекламе», следовательно, является рекламой.

Объектом рекламирования является ООО Микрофинансовая компания Партнер Инвест, оказывающая услуги по выдаче займов.

Согласно п.1 ч.2 ст.5 Федерального закона «О рекламе», недобросовестной признается реклама, которая содержит некорректные сравнения рекламируемого товара с находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

В соответствии с п.1 ч.3 ст.5 Федерального закона «О рекламе», недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

Согласно п.29 Постановления Пленума ВАС РФ от 08.10.2012г. №58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе» информация, содержащаяся в рекламе, должна отвечать критериям достоверности, в том числе в целях формирования у потребителя верного, истинного представления о товаре (услуге), его качестве, потребительских свойствах.

В связи с этим использование в рекламе сравнительной характеристики объекта рекламирования с иными товарами, например путем употребления слов «лучший», «первый», «номер один», должно производиться с указанием конкретного критерия, по которому осуществляется сравнение и который имеет объективное подтверждение.

Поэтому реклама, не сопровождаемая таким подтверждением, должна считаться недостоверной как содержащая не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, изготовленными другими производителями или реализуемыми другими продавцами (пункт 1 части 3 статьи 5 Закона о рекламе).

Словосочетание, используемое в рекламе *Партнер Инвест – финансовая компания №1 в Новосибирске*, указывает на преимущество данной микрофинансовой организации перед иными подобными организациями, поскольку подразумевает, что рекламируемый объект является первым из числа однородных товаров, обладая более высокими достоинствами и преимуществами перед ними.

В целях обоснованности использования в рассматриваемой рекламе выражения «Компания № 1 в Новосибирске» общество представило Маркетинговое исследование подготовленное ООО «Центр поддержки решений», в соответствии с результатами которого ООО МФК «Партнер Инвест» пользуется наибольшей известностью среди опрошенных респондентов.

Из содержания рекламы не следует, что «Партнер Инвест» является первой микрофинансовой организацией только по известности. В рекламе не указаны

критерии, раскрывающие содержание преимущества, вытекающего из словосочетания *Партнер Инвест – финансовая компания №1 в Новосибирске*.

Использование в рекламе сравнительной характеристики «№1» без указания конкретного критерия, по которому осуществляется сравнение, допускает возможность проведения потребителями такого сравнения по любому критерию. Таким образом, использование в рекламе такой сравнительной характеристики как «№1», при отсутствии ее фактического и документального обоснования, воспринимается потребителями как первый по всем возможным показателям и может ввести их в заблуждение относительно действительного статуса финансовой организации, объема и качества оказываемых ей услуг в сравнении с услугами других подобных организаций.

Таким образом, в силу п.1 ч.2, п.1 ч.3 ст.5 Федерального закона «О рекламе», рассматриваемая реклама, распространенная на радио «Европа плюс», «Дорожное радио» и в справочнике «2ГИС.Новосибирск» является недостоверной и недобросовестной.

В соответствии с ч.1 ст.5 Федерального закона «О рекламе», реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

При этом, не указание в данной рекламе критерия по которому Общество оценивает себя как номер один содержит нарушение требований ч.7 ст.5 Федерального закона «О рекламе».

Согласно данной норме, не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Ответственность за нарушение ч.2,3,7 ст. 5 Закона «О рекламе», в соответствии со ст. 38 Федерального закона «О рекламе» несет рекламодатель (изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо ст.3 Федерального закона).

Согласно документам, представленным ООО «ДубльГИС» размещение рассматриваемой рекламы в справочнике «2ГИС.Новосибирск» осуществлялось на основании Договора №Д_51402 от 29.03.2016 г. на размещение рекламной информации, заключенного между ООО «ДубльГИС» и Обществом с ограниченной ответственностью микрофинансовая организация «ПАРТНЕР ИНВЕСТ» (далее - Заказчик), и на условиях прилагаемого Бланка заказа №БЗ_01-01-753432 от 27.02.2017 г., заключенного во исполнение указанного Договора. Договор на изготовление рекламных материалов между Заказчиком и Исполнителем не заключался.

В соответствии с п. 5 данного Бланка заказа все рекламные материалы были предоставлены Заказчиком и были размещены в Справочнике без изменений. Информация о Заказчике (рекламодателе) и представленные для размещения в Справочнике рекламные материалы отражены в прилагаемом договоре, Бланке заказа № БЗ_01-01-753432 от 27.02.2017 г. и распечатке страниц Справочника.

ООО «ДубльГИС» также указывает, что Заказчиком было предоставлено Гарантийное письмо (копию прилагаем), в соответствии с которым в ответ на

запрос о подтверждении добросовестности и достоверности размещаемой рекламы Заказчик гарантировал, что рекламные материалы полностью соответствуют законодательству Российской Федерации и соответствуют действительности (абз. 3 Гарантийного письма), дополнительные сведения для размещения рекламных материалов не требуются (абз. 7 Гарантийного письма), автором текста, графической информации рекламных материалов является <...> (директор Заказчика), абз. 6 Гарантийного письма.

ООО «ДубльГИС» представило копию актов оказанных услуг за апрель, май 2017 г., в соответствии с которыми услуги оказаны Исполнителем надлежащим образом и приняты Заказчиком без возражений. Платежные документы по Бланку заказа № БЗ_01-01- 753432 от 27.02.2017 г. отсутствуют, поскольку между сторонами было заключено соглашение о зачете (пункт 10 Бланка заказа).

Размещение рекламы Общества на радиостанциях «Европа плюс» и «Дорожное радио» осуществлялось на основании Договора №1/1Р от 28.01.2016г., акта сдачи-приемки от 31.03.2017г. рекламно-информационных материалов по договору №1/1Р от 28.01.2016г.

В соответствии со сведениями ЕГРЮЛ, в марте 2017г. ООО МФК «Партнер инвест» изменило фирменное наименование на ООО МКК «Партнер инвест».

Таким образом, рекламодателем рассматриваемой рекламы, действия которого нарушили ч.2,3,7 ст.5 Закона «О рекламе», является ООО МКК «Партнер Инвест».

В соответствии с п. 4 ст. 3 Закона о рекламе, ненадлежащая реклама - это реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Решением по делу № 60/17 от 08.09.2017г., ООО МКК «Партнер инвест» было признано нарушившим требования:

п.1 ч. 2 ст. 5 Закона «О рекламе», - недобросовестной признается реклама, которая содержит некорректные сравнения рекламируемого товара с находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами;

п. 2 ч.3 ст. 5 Закона о рекламе - недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

ч. 7 ст. 5 Закона о рекламе - не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии с ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе», нарушение рекламоателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дата совершения административного правонарушения – апрель 2017г.

Место совершения административного правонарушения – г. Новосибирск.

Нарушение указанных норм Закона «О рекламе», а, следовательно, и действия ООО МКК «Партнер инвест» образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тыс. рублей.

Срок давности привлечения ООО МКК «Партнер инвест» к административной ответственности, установленный статьей 4.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях на момент вынесения настоящего постановления не истек.

03.10.2017г. ООО МКК «Партнер инвест» представлено ходатайство (вх. № 9426) о замене административного наказания в виде штрафа на предупреждение, в соответствии со ст. 4.1.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, поскольку ООО МКК «Партнер инвест» ранее не привлекалось к административной ответственности, добровольно прекратило нарушение законодательства о рекламе, добровольно исполнило предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе, а также является субъектом малого предпринимательства.

Рассмотрев данное ходатайство, Новосибирское УФАС России считает его обоснованным и подлежащим удовлетворению по следующим обстоятельствам.

В соответствии с п. 1 ст. 4.1.1. Кодекса РФ об административных правонарушениях, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно п.2 ст. 3.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Согласно сведениям Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО МКК «Партнер инвест» является субъектом малого

предпринимательства. Дата включения в реестр 01.08.2016г.

Данное правонарушение совершено ООО МКК «Партнер инвест» впервые, не нанесло вредных последствий, не повлекло угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не причинило имущественного ущерба.

Рассмотрев материалы дела, учитывая характер правонарушения, финансовое положение лица, наличие смягчающих обстоятельств, а так же отсутствие отягчающих обстоятельств, установленных ст. 4.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, руководствуясь статьями 4.1.1, 14.3, 23.48 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью Микрокредитная компания «Партнер Инвест» (ОГРН 1135476133704; ИНН/КПП 5402566652/540201001; юридический адрес: 630001, г.Новосибирск, ул. Дуси Ковальчук, д. 1, офис 300; фактический адрес: 630073, г.Новосибирск, ул. Блюхера, д. 71В, дата регистрации юридического лица: 27.08.2013г.) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.
2. Применить к ООО МКК «Партнер инвест» меру административной ответственности в виде предупреждения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1 – 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст. 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях резолютивная часть постановления по делу об административном правонарушении оглашена немедленно по окончании рассмотрения дела.