

Дело № 313оз-17

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области
«Первая городская клиническая
больница имени Е.Е. Волосевич»

163001, г. Архангельск, ул.
Суворова, 1

E-mail: otdzak@list.ru

Уполномоченный орган (единая
комиссия):

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkp@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "ДжиБи"

123022, г. Москва, Звенигородское
шоссе, д.д. 9/27, стр. 1 - оф. 3

e-mail: gev@gb.com.ru

РЕШЕНИЕ

09 октября 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Заместитель руководителя Управления – начальник
отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Члены комиссии:

Вознесенская
Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Крупчак Т.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые

акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Панова О.И. (Доверенность от 31.03.2017 № 22-Д;

Заказчика: Юринского Е.А. (Доверенность от 09.10.2017 № 6/н);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

02 октября 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "ДжиБи" (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственного препарата Транексамовая кислота (извещение № 0124200000617004854).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии в связи с отказом ООО "ДжиБи" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик – ГБУЗ Архангельской области «Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич» (далее – Заказчик) не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 06.10.2017 № 10682.

Уполномоченный орган – контрактное агентство Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 06.10.2017 № 314-05-1028.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

11.09.2017 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakurki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000617004854 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку лекарственного препарата Транексамовая кислота (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 789 730,70 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.09.2017 было

подано 7 заявок, которым были присвоены порядковые номера 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 1.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.09.2017 участнику с порядковым номером заявки 1 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе «... на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: непредоставление информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, а именно, не представлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе в электронной форме:

<i>характеристики товара, установленные заказчиком</i>							
№	Наименование объекта закупки (международное непатентованное или группировочное или химическое наименование лекарственного препарата или фармакотерапевтическая группа)	Характеристика лекарственного препарата	Ед. изм.	Кол-во			
1	Транексамовая кислота	раствор для внутривенного введения 50 мг/мл 5 мл ампулы № 10 Возможность применения одновременно с фактором свертывания крови IX. II. VII.X и антиингибиторным коагулянтным комплексом*	уп	1110			
*Требование установлено для возможности применения комбинации с данными препаратами, для усиления гемостатического эффекта.							
<i>характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки</i>							
N п/п	Наименование товара	Страна производителя	Технические характеристики			Ед. изм.	Сведения о сертификации
			Требуемый параметр	Требуемое значение	Значение, предлагаемое участником		
1.	Транексамовая кислота	Россия	раствор для внутривенного введения 50 мг/мл 5 мл ампулы № 10 Возможность применения одновременно с фактором свертывания крови IX. II. VII.X и антиингибиторным коагулянтным комплексом*	1110	Транексамовая кислота раствор для внутривенного введения 50 мг/мл 5 мл ампулы № 10 – 1110 уп.	уп	Сертификат соответствия Госстандарта РФ, регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития предоставляется с поставкой товара

...».

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены характеристики лекарственного препарата, в том числе:

№	Наименование объекта закупки	Характеристика лекарственного препарата	Ед. изм.	Кол-во
---	------------------------------	---	----------	--------

№	наименование объекта закупки (международное непатентованное или группировочное или химическое наименование лекарственного препарата или фармакотерапевтическая группа)	Характеристика лекарственного препарата	Ед. изм.	Кол-во
1	Транексамовая кислота	раствор для внутривенного введения 50 мг/мл 5 мл ампулы № 10 Возможность применения одновременно с фактором свертывания крови IX. II. VII.X и антиингибиторным коагулянтным комплексом*	уп	1110

*Требование установлено для возможности применения комбинации с данными препаратами, для усиления гемостатического эффекта.

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки (заявка № 1) предложены, в том числе следующие характеристики лекарственного препарата:

N п/п	Наименование товара	Страна производителя	Технические характеристики			Ед. изм.	Сведения о сертификации
			Требуемый параметр	Требуемое значение	Значение, предлагаемое участником		
1.	Транексамовая кислота	Россия	раствор для внутривенного введения 50 мг/мл 5 мл ампулы № 10 Возможность применения одновременно с фактором свертывания крови IX. II. VII.X и антиингибиторным коагулянтным комплексом*	1110	Транексамовая кислота раствор для внутривенного введения 50 мг/мл 5 мл ампулы № 10 – 1110 уп.	уп	Сертификат соответствия Госстандарта РФ, регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития предоставляется с поставкой товара

ходе анализа заявки Заявителя Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в заявке № 1 не указан конкретный показатель – характеристика «Возможность применения одновременно с фактором свертывания крови IX. II. VII.X и антиингибиторным коагулянтным комплексом», что не соответствует требованиям части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае непредоставления или несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала ООО "ДжиБи" в допуске к участию в электронном аукционе.

Заявитель, ссылаясь на письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24.04.2017 № 20-3/605, отмечает, что намеренно не указал в составе показателей товара сведения о возможности применения одновременно с фактором свертывания крови IX. II. VII.X и антиингибиторным коагулянтным комплексом, в связи с тем, что описание объекта закупки в части его характеристик, связанных с «отсутствием противопоказаний при применении одновременно с факторами свертывания крови IX. II. VII.X и антиингибиторным коагулянтным комплексом» является необъективным и влечет за собой ограничение количества участников закупки. Письмом

от 24.04.2017 № 20-3/605 Министерство здравоохранения Российской Федерации обращается к заявителям регистрации и производителям лекарственных препаратов, содержащих в качестве действующего вещества транексамовую кислоту и сообщает о необходимости внесения изменений в инструкции по медицинскому применению зарегистрированных лекарственных препаратов в Российской Федерации, содержащих в качестве действующего вещества транексамовую кислоту в лекарственной форме - раствор для внутривенного применения 5-мг/мл, согласно актуальной информации об опыте клинического применения транексамовой кислоты.

Согласно части 4 статьи 105 ФЗ «О контрактной системе» жалоба на положения документации об электронном аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанного срока обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа осуществляется только в судебном порядке.

Дата окончания подачи заявок – 20.09.2017.

Соответственно, жалоба на положения документации могла быть подана до 20.09.2017.

Таким образом, данный довод в заседании Комиссии Архангельского УФАС России не рассматривался.

По результатам проведения внеплановой проверки нарушений норм ФЗ «О контрактной системе» Заказчиком и Уполномоченным органом не выявлено.

Кроме того, Архангельское УФАС России отмечает о несостоятельности довода Заявителя об ограничении количества участников закупки, исходя из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.09.2017, было подано 7 заявок, следовательно, конкуренция между участниками соблюдена.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ДжиБи" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Т.С. Крупчак