

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 33/з об административном правонарушении

11.08.2017г.

г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226 строение 2

Я, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол № 33/з от 03.08.2017г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, консультанта МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» (работника контрактной службы) <...>,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в присутствии <...> в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226 стр. 2 этаж 2).

По итогам рассмотрения жалобы ООО «Алтайстройинжиниринг» в действиях Единой комиссии Муниципального учреждения «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок №0377300000417000021 на изготовление и монтаж деревянных элементов благоустройства города Горно-Алтайска Комиссией УФАС по РА установлены нарушения требований ч. 1 ст. 78 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части вскрытия конверта с заявкой на участие в запросе котировок и ее рассмотрения раньше установленного времени (решение комиссии № 41-К/17 от 14.04.2017г.).

Согласно письменным пояснениям <...> от 15.05.2017г. (вх. № 1559) в связи с тем, что НМЦК составляет 199590 рублей, заказчик планировал установить срок подачи заявок на участие в запросе котировок 4 рабочих дня. При размещении извещения программистом была допущена техническая ошибка и установлен иной срок подачи заявок (7 рабочих дней). Единая комиссия заказчика была уведомлена о том, что рассмотрение и оценка заявок состоится 04.04.2017г. в 09-00 часов.

С данными пояснениями должностное лицо УФАС по РА не может согласиться по следующим основаниям:

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 73 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок.

Согласно извещению о проведении запроса котировок №0377300000417000021 датой и временем окончания срока подачи заявок и вскрытия конвертов указано 07.04.2017г. 09-00 часов.

В соответствии с ч. 7 ст. 74, ч. 1 ст. 78 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г.

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» прием заявок на участие в запросе котировок прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок. Котировочная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок. Вскрытие всех поступивших конвертов с такими заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, а также рассмотрение и оценка таких заявок осуществляются в один день.

УФАС по РА при анализе информации, размещенной в ЕИС, установлено, что заказчиком не 07.04.2017г., а 04.04.2017г. в ЕИС размещен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок №П1 для закупки №0377300000417000021. Согласно протоколу на участие в данной закупке подана одна котировочная заявка.

Следовательно, Единой комиссией заказчика Муниципального учреждения «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» нарушена ч. 1 ст. 78 Закона о контрактной системе.

Единая комиссия заказчика не могла не знать о дате и времени начала процедуры вскрытия конвертов с заявками, т.к. извещение, опубликованное на ОС ЕИС в сфере закупок, является единственным документом, устанавливающим требования к участнику запроса котировок и форме котировочной заявки (комиссия оценивает заявки только на соответствие требованиям извещения).

За данное правонарушение предусмотрена ответственность по части 6 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) – нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не более тридцати тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 данного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

<...> консультант МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» является работником контрактной службы (приложение №1 к приказу начальника учреждения от 13.02.2017г. №6/1-пр).

Согласно пп. т) п. 2 ч. 10 Положения о контрактной службе, утвержденного приказом начальника МУ «УКХ администрации города Горно-Алтайска» от 13.02.2017г. №6/1-пр, работник контрактной службы <...>, в том числе обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в закупках только после вскрытия конвертов с заявками на участие в закупках.

<...> подтвердила факт вскрытия и рассмотрения Единой комиссией заказчика единственной котировочной заявки на участие в запросе котировок №0377300000417000021 04.04.2017г., а не 07.04.2017г. (как указано в извещении о проведении запроса котировок).

Таким образом, в действиях должностного лица, работника контрактной службы МУ «УКХ администрации города Горно-Алтайска» <...> содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 7.30 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушение, допущенное работником контрактной службы МУ «УКХ администрации города Горно-Алтайска» <...> повлекло нарушение установленного государством порядка осуществления закупок, в части сокращения установленного в извещении срока на подачу котировочных заявок (суть поступившей в УФАС по РА жалобы). При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении лица к исполнению своих обязанностей.

В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, является исполнение МУ «УКХ

администрации города Горно-Алтайска» предписания №41-К/17 от 14.04.2017г., выданного Комиссией УФАС по РА по итогам рассмотрения жалобы ООО «Алтайстройинжиниринг».

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 199590 рублей. Следовательно, размер административного штрафа (5% от НМЦК) составляет 9979,5 рублей.

Руководствуясь статьями 2.4, 7.30; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо заказчика, консультанта МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» (работника контрактной службы) <...> виновной в совершении административного правонарушения, в части вскрытия Единой комиссией конверта с заявкой на участие в запросе котировок и ее рассмотрения раньше установленного времени, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу заказчика, консультанту МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» (работнику контрактной службы) <...> административное наказание в виде штрафа в размере девяти тысяч девятисот семидесяти девяти рублей 50 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016г. № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 161 1 16 33040 04 6000 140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд городских округов».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо,

привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения административного дела (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.