

По списку

РЕШЕНИЕ

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена «21» декабря 2016 года

В полном объеме решение изготовлено «30» декабря 2016 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии - Харченко О.П., заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: Бычкова Я.Ю., начальник отдела контроля закупок, Мосина Т.Н. – начальник отдела естественных монополий (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 7-10/11-16 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Аэропорт «Норильск» (663308, Красноярский край, г. Норильск,

аэропорт «Норильск», строение 1-Аэровокзал (здание грузовых операций), ОГРН 1082457004024, ИНН 2457067174), обществом с ограниченной ответственностью «Сибирь Карго Сервис» (663021, Красноярский край, Емельяновский район, Аэропорт «Красноярск», стр. 101, ОГРН 1082411001287, ИНН 2411018872) части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Аэропорт «Норильск» (663308, Красноярский край, г. Норильск, аэропорт «Норильск», строение 1-Аэровокзал (здание грузовых операций), ОГРН 1082457004024, ИНН 2457067174) (далее – ООО «Аэропорт «Норильск») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Сибирь Карго Сервис» (663021, Красноярский край, Емельяновский район, Аэропорт «Красноярск», стр. 101, ОГРН 1082411001287, ИНН 2411018872) (далее – ООО «СКС») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

в присутствии на заседании:

представителей ООО «Сибирь Карго Сервис»:

представителя ООО «Аэропорт «Норильск»:

представителя ООО «НордАвиаСервис», ООО «ЭрЛайн», ООО «СеверСервис»:

УСТАНОВИЛА:

Рассматриваемое дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено на основании материалов, полученных Красноярским УФАС России при рассмотрении следующих заявлений (обращений).

Обращений граждан по вопросу квалификации действий ООО «Аэропорт «Норильск», ООО «Сибирь Карго Сервис», транспортных компаний по фактам передачи грузового терминала в аэропорту «Норильск» в аренду ООО «Сибирь Карго Сервис», прекращения перевозки грузов в аэропорт «Норильск» самолетами типа ИЛ-76, Ан-12 и повышения стоимости перевозки грузов в г. Норильск.

Обращений граждан, поступивших в ФАС России из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций о возможном нарушении антимонопольного законодательства при увеличении стоимости на грузоперевозку авиатранспортом на территории Красноярского края (в г. Норильске), переданных ФАС России для рассмотрения Красноярским УФАС России (вх. № 24233 от 15.12.2015).

Обращения Администрации города Норильска по вопросу проведения проверки правомерности действий ООО «Сибирь Карго Сервис», оказывающего услуги по обработке грузов в аэропорту «Норильск». По мнению Администрации города Норильска, действия ООО «Сибирь Карго Сервис» могут привести к негативным социально-экономическим последствиям на территории города.

Материалов проверки Норильской транспортной прокуратурой соблюдения

требования законодательства о защите конкуренции, а также соблюдения требований законодательства о тарифном регулировании со стороны ООО «Аэропорт «Норильск», ООО «Сибирь Карго Сервис» (вх. № 25498 от 31.12.2015).

Заявления ООО «ЭрЛайн» (663318, Красноярский край, г. Норильск, ул. Московская, 9А, оф. 4), ООО «НордАвиаСервис» (663310, Красноярский край, г. Норильск, ул. Севастопольская, д. 9, кв. 2), ООО «СеверСервис» (649000, Республика Горный Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, д. 39/1 А, каб. 5) о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Аэропорт Норильск», ООО «Сибирь Карго Сервис».

Дело № 7-10/11-16 возбуждено Красноярским УФАС России приказом от 29.01.2016 № 10 «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения ООО «Аэропорт «Норильск», ООО «СКС» части 4 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» по факту заключения Соглашения о взаимном сотрудничестве в области обеспечения обслуживания багажа, почты и груза в аэропорту «Норильск», по признакам нарушения ООО «Аэропорт «Норильск» части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в форме создания препятствий в приеме воздушных судов в аэропорту «Норильск» в период с начала работы аэропорта (согласно регламенту) до 02-00 UTC, по признакам нарушения ООО «СКС» части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в форме повышения тарифов за наземное обслуживание воздушных судов (обработку грузов и почты).

Красноярским УФАС России 10.02.2016 было вынесено Определение о назначении дела № 7-10/11-16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (далее – Определение). В связи с допущенными описками в Определении, 12.02.2016 Красноярским УФАС России было вынесено Определение об исправлении описок в определении о назначении дела № 7-10/11-16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению. Согласно Определению к участию в рассмотрении дела № 7-10/11-16 были привлечены в качестве:

ответчиков: общество с ограниченной ответственностью «Аэропорт «Норильск» (663308, Красноярский край, г. Норильск, аэропорт «Норильск», строение 1-Аэровокзал (здание грузовых операций) (далее – ООО «Аэропорт «Норильск»); общество с ограниченной ответственностью «Сибирь Карго Сервис» (663021, Красноярский край, Емельяновский район, Аэропорт «Красноярск», стр. 101, ОГРН 1082411001287, ИНН 2411018872) (далее – ООО «СКС»);

заявителей: Администрация города Норильска (663300, Красноярский край, г. Норильск, пр. Ленинский, 24А); Норильская транспортная прокуратура (663319, Красноярский край, г. Норильск, пр. Ленинский, д. 45-Б); ООО «ЭрЛайн» (663318, Красноярский край, г. Норильск, ул. Московская, 9А, оф. 4), ООО «НордАвиаСервис» (663310, Красноярский край, г. Норильск, ул. Севастопольская, д. 9, кв. 2), ООО «СеверСервис» (649000, Республика Горный Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, д. 39/1 А, каб. 5);

в качестве заинтересованных лиц: ООО «ТаймырСкладЛогистики»; ООО ТЭК «Гринлайн», ООО «ТЭК Гринлайн-Регион».

Определениями от 07.04.2016, 15.06.2016, 27.07.2016 рассмотрение дела № 7-10/11-

16 откладывалось. Определением от 07.04.2016 Комиссия продлила срок рассмотрения дела № 7-10/11-16 о нарушении антимонопольного законодательства на шесть месяцев (до 10.11.2016). Руководствуясь частью 3 статьи 47 Закона «О защите конкуренции», Комиссия 30.08.2016 вынесла Определение о приостановлении рассмотрения дела в связи с назначением экспертизы на предмет возможности признания допустимыми рассматриваемых действий ответчиков, Соглашения о взаимном сотрудничестве в области обеспечения обслуживания багажа, почты и груза в аэропорту «Норильск», заключенного между ООО «Аэропорт «Норильск», ООО «СКС», в соответствии с нормами статьи 13 Закона «О защите конкуренции» (Определение о приостановлении рассмотрения дела № 7-10/11-16 от 30.08.2016). В качестве эксперта был определен и привлечен к участию в рассмотрении дела - Северо-Западный филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия» (Александровский парк, д.5, г. Санкт-Петербург, Северо-Западный федеральный округ, 197046) (далее – Эксперт). Согласно части 4 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» течение срока рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства прерывается при приостановлении рассмотрения дела и продолжается с момента возобновления рассмотрения дела. Рассмотрение дела продолжается с момента, с которого оно было приостановлено.

В адрес Красноярского УФАС России поступило Экспертное заключение от 11.11.2016, подготовленное Экспертной группой, назначенной Экспертом. проведенной на основании материалов дела № 7-10/11-16 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. № 19654 от 14.11.2016).

После устранения обстоятельств, препятствовавших рассмотрению дела № 7-10/11-16 (по которым рассмотрение дела было приостановлено) Комиссией было вынесено Определение о возобновлении рассмотрения дела № 7-10/11-16 от 16.11.2016. Названным определением рассмотрение дела № 7-10/11-16 было назначено на 21.12.2016.

Общий срок рассмотрения дела № 7-10/11-16 не превысил нормативно установленный срок рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (часть 1 статьи 45 Закона «О защите конкуренции»).

При рассмотрении дела № 7-10/11-16 заявители поддержали заявленные требования.

В заявлениях о нарушении антимонопольного законодательства ООО «ЭрЛайн», ООО «НордАвиаСервис», ООО «СеверСервис» указали на то обстоятельство, что ООО «Аэропорт Норильск» создавались препятствия для приема ВС типа ИЛ-76, АН-12, ТУ-2014 сразу после открытия аэропорта «Алыкель» (00:05 час. UTC). Фактически прием ВС указанного типа осуществляется через 3 часа после открытия аэропорта. Заявители сообщили о том, что в связи с задержкой в выдаче разрешений и изменении времени прилета ВС ИЛ-76 в аэропорт «Норильск» заявители недополучили доходы в сумме 84 500 руб. (в подтверждение представлены копии следующих документов: акт ООО «Центр Авиа» (г. Иваново) по форме «С» № 712 от 12.12.2015; акт ООО «Центр Авиа» (г. Иваново) по форме «С» № 722 от 16.12.2015; акт ООО «Аэропорт Туношна» (г. Ярославль) по форме «С» № 977 от 19.12.2015; акт ООО «Центр Авиа» (г. Иваново) по форме «С» № 738 от 25.12.2015).

По мнению заявителей, действия ООО «Аэропорт «Норильск», ООО «СКС» по заключению Соглашения о взаимном сотрудничестве в области обеспечения обслуживания багажа, почты и груза в аэропорту «Норильск» привели к повышению стоимости услуг по обработке грузов в аэропорту Норильск, созданию неравных условий приобретения услуг обработки грузов, как в отношении отдельных заказчиков, так и в отношении перевозчиков, осуществляющих charterные перевозки грузов по сравнению с перевозчиками, осуществляющими доставку грузов на рейсах ЦР.

Заявители указали на то обстоятельство, что начиная с 01.12.2015 изменилась технология транспортного обслуживания ВС, оказания услуг грузовым терминалом, обработки грузов в аэропорту «Норильск». Ранее погрузо-разгрузочные работы выполнялись бригадой грузчиков заказчика с борта ВС непосредственно в автомобиль грузополучателя либо экспедитора, что позволяло ускорить разгрузку ВС и обеспечить сохранность грузов, требующих соблюдения специального температурного режима и не допускающего воздействия на груз низких температур. Технология обслуживания грузов, применяемая ООО «СКС», предусматривает погрузку прибывших грузов на ТС АПК-10, его (груза) транспортировку до коммерческого склада с перегрузкой в автотранспорт грузополучателя.

При рассмотрении дела № 7-10/11-16 Комиссией установлены следующие обстоятельства.

ООО «Аэропорт Норильск» осуществляет деятельность на основании Сертификата соответствия ФАВТ А.02.02742, выданного 03.04.2013, срок действия которого определен до 03.04.2016. В соответствии с информацией, представленной Красноярским территориальным отделом государственного авиационного надзора УГАН НОТБ СФО Ространснадзора (далее – КТО ГАН УГАН НОТБ СФО) аэродром Норильск пригоден для эксплуатации следующих ВС: Ил-18, 62, 76, 86, Ту-134, 154, 204, 214 и их модификаций, АН-12, 24, 26, 72, 74, Як-40, 42, В-737, 757 и их модификаций, А-319, 320 и их модификаций, вертолетов всех типов. Указанное свидетельство содержит информацию о том, что аэродром пригоден к эксплуатации днем и ночью, круглый год (Свидетельство о государственной регистрации аэродрома № 49 от 16.06.2014).

Между ООО «Аэропорт «Норильск» и ООО «СКС» 03.11.2015 заключено Соглашение о взаимном сотрудничестве в области обеспечения обслуживания багажа, почты и груза в аэропорту «Норильск» (зарегистрировано в правовом отделе ООО «Аэропорт «Норильск» А355/1 от 23.11.2015 (далее – Соглашение). Предметом Соглашения является регламентация деятельности сторон по обслуживанию почты, груза и багажа в аэропорту «Норильск». В соответствии с пунктом 2.1. Соглашения ООО «Аэропорт «Норильск» (Аэропорт) как главный оператор предоставляет ООО «СКС» (Оператору) возможность осуществления деятельности по обслуживанию почты, груза и багажа в аэропорту «Норильск». Аэропорт осуществляет руководство техническим процессом обслуживания ВС, в том числе определяет для Оператора порядок загрузки /выгрузки груза, почты и багажа на /с обслуживаемых ВС и проводит окончательный расчет массово-центровочных характеристик обслуживаемых ВС с оформлением соответствующей документации (пункт 2.3. Соглашения). Согласно пункту 2.5 Соглашения Аэропорт обеспечивает выполнение Оператором требований по обеспечению мер

авиационной безопасности. В соответствии с Соглашением ООО «СКС» приняло на себя обязательства соблюдать и выполнять требования всех действующих в аэропорту «Норильск» нормативных документов (в том числе документов, разработанных и утвержденных Аэропортом), проводить работу в соответствии с действующими в аэропорту «Норильск» технологиями обслуживания ВС, зарегистрировать тарифы за наземное обслуживание в ЦРТ согласно порядка регистрации и опубликования аэродромных сборов и тарифов за обслуживание ВС (пункты 3.1., 3.3., 3.6. Соглашения). Срок действия Соглашения пять лет. Пунктом 3.8. Соглашения урегулированы правоотношения сторон по переводу работников ООО «Аэропорт «Норильск» в ООО «СКС» в соответствии с положениями Трудового кодекса Российской Федерации (п. 5 статьи 77 Кодекса).

Кроме Соглашения между ООО «Аэропорт «Норильск» и ООО «СКС» были заключены следующие соглашения и договоры.

Соглашение о конфиденциальности № 041/118/2015 от 03.11.2015 (регулирует правоотношения сторон в части передаче и защиты конфиденциальной информации) Срок действия соглашения – заключено на неопределенный срок (пункт 5.1 Соглашение о конфиденциальности № 041/118/2015 от 03.11.2015).

Договор аренды транспортных средств с экипажем № 042-АТ/2015 от 03.11.2015 (срок действия договора до 31.09.2016 (пункт 1.2 Договора).

Договор поставки горюче-смазочных материалов № 040-ПО/2015 от 03.11.2015.

Договор № 041-ВУ/2015 от 03.11.2015 (на подготовку и аттестацию водителей с выдачей талона допуска на право вождения спецмашин на перроне аэродрома; переподготовку водителей; подготовка и аттестация руководителей подъезда (отъезда) к ВС с выдачей удостоверения; замена талона на право вождения по перрону аэродрома, удостоверения руководителя подъездом (отъездом) в случае износа или утери);

Договор № 039-ВУ/2015 от 03.11.2015 (на оказание услуг по оформлению пропусков на территорию аэропорта «Норильск» на основании заявки);

Договор оказания медицинских услуг № 038-ВУ/2015 от 03.11.2015;

Договор аренды транспортных средств с экипажем № 051-АТ/2015 от 17.11.2015 (срок действия договора до 31.12.2016 (пункт 1.2 Договора).

Договор аренды движимого имущества № 043-АР/2015 от 03.11.2015 (срок действия договора до 31.12.2015 (пункт 1.2 Договора).

Договор аренды недвижимого имущества № 050-АР/2015 от 23.11.2015 (срок действия договора до 31.12.2016 (пункт 1.2 Договора). На основании Договора ООО «Аэропорт «Норильск» передало во временное владение и пользование следующие объекты недвижимого имущества, расположенное по адресу: Автовесовая (грузовой терминал) (все здание, по адресу; Склад самолетных грузов № 1 (в соответствии с Приложением № 1 к Договору); Склад самолетных грузов № 2 (все здание); Здание перронных бригад (в соответствии с Приложением № 3 к Договору). Акт приема-передачи недвижимого имущества подписан сторонами 01.12.2015.

ООО «Аэропорт «Норильск» является собственником имущественных объектов, переданных в аренду ООО «СКС». Совершение взаимосвязанных сделок ООО «Аэропорт «Норильск» с ООО «СКС» одобрено общим собранием участников ООО «Аэропорт «Норильск» № 16 от 28.10.2015.

ООО «СКС» представлены документы, свидетельствующие о том, что заключение договора аренды недвижимого имущества с ООО «Аэропорт Норильск» согласовано на заседании правления ООО «СКС» (протокол № 4 от 23.11.2015). Вторым вопросом повестки названного заседания правления являлось предоставление Генеральному директору ООО «СКС» права заключения с ООО «Аэропорт Норильск» договора аренды недвижимого имущества.

В соответствии с ранее (до 01.12.2015) сложившейся практикой ООО «Аэропорт «Норильск» с заказчиками заключало договоры на комплексное обслуживание воздушных судов в аэропорту «Норильск». В рамках указанных договоров ООО «Аэропорт «Норильск» принимало на себя обязательства по комплексному обслуживанию для ВС типа ИЛ-76, Ан-12, Ан-26, Б-737С заказчика. Перечень оказываемых услуг определялся Приложением № 1 к договору и включал, в том числе услуги по обработке грузов и почты (абз. 2 пп. 3.1. п. 3).

Заказчиками по указанным договорам являлись: ООО «ТаймырСкладЛогистик» (663316, г. Норильск, ул. Октябрьская, д. 33, договор № А-12/15 от 02.02.2015); ООО ТЭК «Гринлайн-Регион» (630099, г. Новосибирск, Красный проспект, д. 25, оф. 432, договор № А-17/15 от 10.02.2015); ООО «Аэросервис» (630099, г. Норильск, Ленинский проспект, д. 13, кв. 16, 17, договор № А-78/15 от 03.04.2015); ЗАО «ВСТ Транспортная компания» (663300, г. Норильск, Ленинский пр., д. 13, кв. 16, 17, договор № А-78/15 от 03.04.2015); ООО «ГРИНЛАЙН СИБИРЬ» (630001, г. Новосибирск, ул. Холодильная, д. 16, договор № А-211/15 от 20.07.2015); ООО «РТ Логистикгрупп» (125373, г. Москва, ул. Василия Петушкова, д. 8; Договор № А-272/15 от 07.09.2015); ООО «НордАвиаСервис» (663310, Красноярский край, г. Норильск, ул. Севастопольская, д. 9, кв. 2; Договор № 303/15 от 01.10.2015).

В связи с заключением Соглашения и передачей ООО «Аэропорт «Норильск» имущества, используемого при обработке грузов и почты в аэропорту «Норильск», в аренду ООО «СКС», ООО «Аэропорт «Норильск» инициировало внесение изменений в указанные договоры в части исключения из Приложения № 1, определяющего перечень услуг по обслуживанию ВС, предоставляемых в аэропорту «Норильск», услуг по обработке грузов и почты. ООО «Аэропорт «Норильск» 27.11.2015 в адрес заказчиков были направлены дополнительные соглашения к договорам на комплексное обслуживание воздушных судов в аэропорту «Норильск».

Кроме того, ООО «Аэропорт «Норильск» 20.11.2015 проинформировало контрагентов о расторжении договоров возмездного оказания услуг (предметом которых являлось оказание услуг по обработке прибывающих и убывающих грузов из (в) аэропорт «Норильск» и продаже грузовых авиаперевозок из аэропорта Норильск) в связи с заключением соглашения по передаче в ООО «СКС» функцией наземного коммерческого обслуживания ВС по обработке грузов, почты и багажа в аэропорту «Норильск» и указало на необходимость заключения соответствующего договора с ООО «СКС». В числе указанных лиц значится ООО «НордАвиаСервис», ООО «ТаймырСкладЛогистик», ООО ТЭК «Гринлайн-Регион».

ООО «Аэропорт «Норильск» представило в адрес Красноярского УФАС России сведения о том, что в 2014 году, январе-ноябре 2015 года транспортное обслуживаемое прибывающего груза было организовано обществом следующим образом:

Транспортное средство без груза от коммерческого склада направлялось в автовесовую для взвешивания, после чего подъезжало к ВС для выгрузки груза;

После окончания погрузо-разгрузочных работ транспортное средство с грузом направлялось на автовесовую для взвешивания;

После взвешивания транспортное средство направлялось на коммерческий склад, где производился полный или выборочный досмотр груза на рентгеноскопической установке, после чего приемосдатчик СОП ООО «Аэропорт «Норильск» производил раскредитацию грузовой авианакладной на прибывший груз для его передачи Заказчику.

Тарифы за обработку грузов и почты ООО «Аэропорт «Норильск», установленные с 12.08.2015 определялись Прейскурантом № 3.04-2015 «Прочая авиационная деятельность» ставок сборов и тарифов на прочую авиационную деятельность в аэропорту «Норильск» (утвержден Приказом Генерального директора ООО «Аэропорт «Норильск» от 12.08.2015 № АН/376-п-а). Тариф за обработку грузов и почты по полной технологии на рейсах ЦР и нерегулярных рейсов -13,10 руб./кг (тариф НДС не облагается), тариф за обработку грузов для грузовых чартерных рейсов – 8,39 руб. /кг (тариф НДС не облагается). В примечании к Прейскуранту указано, что в соответствии с пп. 22 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации услуги, оказываемые в аэропортах Российской Федерации по обслуживанию ВС отнесены к операциям, не подлежащим налогообложению. Указанная норма является действующей.

В рамках ранее действовавшей технологической схемы проведения погрузо-разгрузочных работ грузовых чартерных рейсов ООО «Аэропорт «Норильск» заключались договоры аренды транспортных средств с экипажем с грузополучателями. Нормативно публичная обязанность главного оператора (оператора) по заключению указанных договоров не закреплена.

Распоряжение Минтранса России от 21.09.2000 № КР-20р устанавливает запрет въезда автомашин сторонних организаций на территорию аэропорта для обслуживания грузовых рейсов. Транспортировка грузов осуществляется транспортными средствами аэропорта.

Начиная с 01.12.2015 услуги по обработке грузов в аэропорту Норильск, в том числе прибывающих чартерными рейсами, оказывает ООО «СКС» на основании договоров на оказание услуг грузовым терминалом.

Генеральным директором ООО «СКС» утвержден Прейскурант на услуги, предоставляемые филиалом «Норильский» ООО «СКС» по обслуживанию чартерных рейсов, оказываемых в аэропорту «Норильск» с 01.12.2015. Указанным Прейскурантом тариф за наземную обработку грузов и почты установлен – 13,10 руб./кг (без учета НДС), 15,46 руб./кг (с учетом НДС), за наземную обработку опасных грузов – 19,65 руб./кг (без учета НДС), 23,19 руб./кг (с учетом НДС). Дополнительно с заказчиков согласно Прейскуранту взимается плата за

контрольное взвешивание – 0,25 руб./кг (без учета НДС), 0,30 руб./кг (с учетом НДС), а также за хранение груза для чартерных рейсов – 2,23 руб./кг (без учета НДС), 2,63 руб.кг (с учетом НДС).

Кроме того, Генеральным директором ООО «СКС» утвержден Прейскурант на услуги, предоставляемые филиалом «Норильский» ООО «СКС» по обслуживанию воздушных судов (наземное обслуживание), а также дополнительные услуги, оказываемые в Аэропорту «Норильск» с 01.12.2015. Тариф за обработку грузов и наземное обслуживание почты на рейсах ЦР – 13,10 руб./кг (без учета НДС), контрольное взвешивание – 0,25 руб./кг (без учета НДС). Услуги за хранение согласно названному прейскуранту тарифицируются при хранении свыше 2-х суток (место/сутки).

Приказом Минтранса России от 17.06.2012 № 241 утверждены Перечень и правила формирования тарифов и сборов за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации. Согласно пп. 4.4. указанного перечня Тариф за обработку грузов и почты устанавливается за услуги, предоставляемые при обработке прибывающих и убывающих грузов и почты россыпью и в средствах пакетирования, включая:

обеспечение пограничного, санитарного и таможенного контроля (на международных перевозках);

взвешивание и маркировку;

комплектование по рейсам, включая комплектацию/раскомплектование в/из средства пакетирования;

хранение в течение 24 часов со дня прибытия груза и почты;

сортировку по грузополучателям;

оформление рейсовой документации (выпуск грузового манифеста);

погрузку и выгрузку на/с перронные погрузочно-разгрузочные средства для транспортировки к/от воздушному судну включая предоставление средств перронной механизации (перронные погрузочно-разгрузочные средства);

транспортировку к/от воздушному судну;

погрузку швартовку и выгрузку в/из воздушное судно;

контроль загрузки воздушного судна.

Тариф устанавливается на один килограмм обработанного (прибывающего и убывающего) груза и почты по видам грузов и почты отдельно для внутренних и международных перевозок.

ООО «СКС» проинформировало Красноярское УФАС России о том, что обработка груза прибывающего и убывающего на ВС, выполняющих рейсы по расписанию движения ВС аэропорта «Норильск» осуществляется в соответствии с технологическими документами согласованными и подписанными главным оператором - ООО «Аэропорт Норильск» и оператором – ООО «СКС», а именно:

- Технологическим графиком обслуживания ВС;
- Технологией информационного обмена между службами аэропорта;
- Технологией обслуживания грузов,

а также стандартными соглашениями о наземном обслуживании между ООО «СКС» и авиакомпаниями, требованиями авиакомпании к условиям и порядку обработки груза и почты.

В соответствии с информацией, представленной ЗАО «Транспортная Клиринговая Палата», ЦРТ ТКП были зарегистрированы и опубликованы следующие аэропортовые тарифы и ставки сборов за обслуживание ВС, действующие в 2015 году.

ОРГ	Наименование орг.	услуга	А/п	груз	Ставка	Ед.изм	ВС	ТС	Период действия	
0363	ООО «Аэропорт Норильск»	груз	НАК	ЛЛЛ	6,78	Руб-кг			16.09.2013	18.02.2015
0363	ООО «Аэропорт Норильск»	груз	НАК	ЛЛЛ	7,14	Руб-кг			19.02.2015	14.06.2015
0363	ООО «Аэропорт Норильск»	груз	НАК	ЛЛЛ	13,10	Руб-кг			15.06.2015	31.12.2015
0363	ООО «Аэропорт Норильск»	груз	НАК	ЛЛЛ	14,27	Руб-кг			01.01.2015	
0620	ООО «Сибирь Кargo Сервис»	груз	НАК	ЛЛЛ	13,10	Руб-кг			02.10.2015	

Перечень услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, цены (тарифы, ставки) на которые регулируются государством, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 239. Услуги по обработке грузов, почты в аэропортах в указанном перечне не значатся.

КТО ГАН УГАН НОТБ СФО, Красноярское межрегиональное территориальное управление воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта указали на то обстоятельство, что в соответствии с действующей редакцией Воздушного кодекса Российской Федерации (статья 8) деятельность по обслуживанию грузов и почты в аэропортах не подлежит сертификации.

Таким образом, установление ООО «СКС» с 01.12.2015 тарифов за наземную обработку грузов и почты для грузовых чартерных рейсов в аэропорту «Норильск» на уровне, соответствующем тарифам за наземную обработку грузов и почты (по полной технологии на рейсах ЦР и нерегулярных рейсах), установленных ранее ООО «Аэропорт «Норильск», обусловлено изменениями технологического характера (по договорам на оказание услуг грузовым терминалом ООО «СКС» выступает обязанной стороной на всех этапах технологии наземной обработки

грузов и почты, в том числе при осуществлении погрузо-разгрузочных работ).

ООО «СКС» руководствуясь нормами Налогового Кодекса Российской Федерации, при определении стоимости услуг наземной обработки грузов и почты начисляло налог на добавленную стоимость (далее – НДС). Ранее (до 01.12.2015) ООО «Аэропорт «Норильск» не начисляло НДС при определении стоимости услуг наземной обработки грузов и почты.

Из материалов дела установлено, что в российской практике в аэропортах имеют место различные подходы при формировании стоимости указанных услуг (как с начислением НДС, так и без начисления НДС). ООО «СКС» в материалы дела № 7-10/11-16 представило копии Налоговых деклараций по налогу на добавленную стоимость.

Обстоятельства, связанные с начислением НДС при формировании стоимости услуг наземной обработки грузов и почты, обусловлены особенностями применения ООО «Аэропорт Норильск», ООО «СКС» норм Налогового кодекса Российской Федерации (подпункта 22 пункта 2 статьи 149 НК РФ).

ПАО «Транспортная Клиринговая Палата» (ул. Б.Грузинская, д. 59, стр. 1, г. Москва, 123056), которая осуществляет регистрацию в Центре расписания и тарифов (далее – ЦРТ) аэропортовых ставок сборов и тарифов, в том числе за обработку грузов и почты, письмом от 20.04.2016 № 4/1-9-1289, основываясь на нормах действующих нормативных правовых актов, судебной практики – Постановление Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 07.06.2011 № 17072/10, указало на то обстоятельство, что услуги по обработке грузов и почты в аэропорту налогообложению НДС в соответствии с действующим законодательством не подлежат.

Согласно информации, представленной ООО «СКС», начиная с 14.01.2016 за обработку груза и почты в аэропорту «Норильск» при определении стоимости услуг по обработке груза и почты общество применяет к зарегистрированному тарифу понижающий коэффициент (скидку) согласно Положению о предоставлении скидок потребителям услуг, выполняющим грузовые рейсы с целью увеличения грузовых рейсов и среднегодовой интенсивности полетов. В соответствии с пунктом 4.2 названного положения размер скидок на каждый месяц выполнения грузовых рейсов устанавливается в размере 23% от тарифа за обработку груза и 48,65% от тарифа за обработку опасного груза.

В соответствии с NOTAM 0650708 ООО «Аэропорт «Норильск» работает согласно регламенту:

ВС 23:00-ПН 09:00

ПН 23:00 – ВТ 05:00

ВТ 23:00 – СР 09:00

СР 23:00 – ЧТ 05:00

ЧТ 23:00 – ПТ 09:00

ПТ 23:00 – СБ 09:00

Время указано UTC (+ 7 часов).

Извещение NOTAM (NOTAM) – это извещение, передаваемое по каналам связи и содержащее информацию о состоянии аэронавигационного оборудования, элементов структуры воздушного пространства, своевременное предупреждение о котором имеет важное значение для персонала, связанного с выполнением полетов воздушных судов, а также иную аэронавигационную информацию (пункт 2 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138, приложение «Термины и определения к Федеральным авиационным правилам «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденным приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128.

Порядок разработки аэронавигационной информации (утвержден приказом Минтранса России от 31.10.2014 № 305) устанавливает, что после получения исходных аэронавигационных данных, исходной аэронавигационной информации орган аэронавигационной информации должен их проверить, зарегистрировать и обработать для включения в АИП России, дополнения к АИП России, извещения, передаваемого по каналам связи и содержащего информацию о состоянии аэронавигационного оборудования, элементов структуры воздушного пространства, своевременное предупреждение о которых имеет важное значение для персонала, связанного с выполнением полетов воздушных судов, а также иную аэронавигационную информацию (далее - NOTAM) и циркуляры аэронавигационной информации (AIC) и предоставления пользователям официальных аэронавигационных данных, официальной аэронавигационной информации, обработчикам официальных аэронавигационных данных, официальной аэронавигационной информации, поставщикам аэронавигационных данных (пункт 15 названного Порядка).

ООО «Аэропорт «Норильск» представлены пояснения, в соответствии с которыми направление радиogramмы главного оператора аэропорта (далее – РД) нормативно не регламентировано. Информация, которая содержится в РД, не является официальной аэронавигационной информацией, лица, получающие РД, не обязаны руководствоваться указанной информацией (могут учитывать указанную информацию при планировании полетов, а могут не принимать ее (информацию) во внимание, руководствуясь официальной аэронавигационной информацией.

В обоснование позиции по направлению РД, которые содержали рекомендации charterным грузовым ВС осуществлять прилет после 02.00 UTC, ООО «Аэропорт «Норильск» указало на то обстоятельство, что в указанный период принимались рейсы центрального расписания (регулярные), имеющие приоритет перед charterными рейсами в соответствии с пунктом 13 Правил обеспечения доступа к услугам естественных монополий в аэропортах (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 599). При обслуживании ВС ЦР задействуется техника и ресурсы при этом одновременное обслуживание ВС ЦР и charterных грузовых ВС не представляется возможным. Прибытие charterных грузовых рейсов в аэропорт «Норильск» в указанный период привело бы к необходимости оплаты дополнительного времени стоянки ВС в аэропорту (сверх нормативно установленного времени – 6 часов). ООО «Аэропорт «Норильск» дополнительно проинформировало о том, что РД носят рекомендательный

характер, что подтверждается фактическим прибытием грузовых чартерных рейсов, в том числе до 02:00 UTC.

Подтверждается материалами дела и не оспаривается заявителями то обстоятельство, что в период с 01.12.2015 по май 2016 года прибытие в аэропорт «Норильск» чартерных ВС осуществлялось, как до 02:00 UTC, так и после 02:00 UTC.

Правилами обеспечения доступа к услугам естественных монополий в аэропортах (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 599) и приказом Минтранса России от 21.06.2010 № 137) установлено, что оказание соответствующих услуг осуществляется на основании заявки, установленной формы, направляемой главному оператору (оператору).

В соответствии с представленными материалами ООО «Аэропорт «Норильск» в период с 01.12.2015 по май 2016 года не допускало фактов отказа в приеме воздушных судов, в том числе грузовых чартерных рейсов, по заявкам, поступившим в адрес общества.

Нормы части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» устанавливают запрет хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение, осуществлять действия (бездействие), результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Исходя из системного толкования действующих нормативных правовых актов в сферах воздушных перевозок, антимонопольного контроля и регулирования естественных монополий, фактических обстоятельствах, установленных при рассмотрении дела № 07-10/11-16, а также с учетом позиции, приведенной в Заключение Эксперта от 11.11.2016, действия ООО «Аэропорт «Норильск» по направлению перевозчикам (АО АК «АВИКОН ЦИТОТРАНС» (ИЛ-76) и ООО «АВИАСТАР-ТУ») РД, содержащих информацию о приеме воздушных судов в аэропорту «Норильск» в период с начала работы аэропорта (согласно регламенту) до 02-00 UTC, не приводят к созданию препятствий в приеме воздушных судов в аэропорту «Норильск» в период с начала работы аэропорта (согласно регламенту) до 02-00 UTC, не образуют состава нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

При рассмотрении дела № 7-10/11-16 установлено, что тарифы за наземное обслуживание воздушных судов (обработку грузов и почты), применяемые ООО «СКС» с 01.12.2016 при оказании услуг в аэропорту «Норильск» не превышали тарифы на соответствующие услуги, применяемые ранее ООО «Аэропорт «Норильск» (по полной технологии на рейсах ЦР и нерегулярных рейсах). Обстоятельства, свидетельствующие о необоснованном повышении ООО «СКС» с 01.12.2015 тарифов за наземное обслуживание воздушных судов (обработку грузов и почты) в аэропорту «Норильск», Комиссией не установлены. Комиссия пришла к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях ООО «СКС» нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Частью 4 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со [статьей 12](#)

названного закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Нормы части 1 статьи 13 Закона «О защите конкуренции» устанавливают, что соглашения и согласованные действия, предусмотренные [частями 2 - 4 статьи 11, статьей 11.1](#) названного закона могут быть признаны допустимыми, если такими действиями (бездействием), соглашениями и согласованными действиями, сделками, иными действиями не создается возможность для отдельных лиц устранить конкуренцию на соответствующем товарном рынке, не налагаются на их участников или третьих лиц ограничения, не соответствующие достижению целей таких действий (бездействия), соглашений и согласованных действий, сделок, иных действий, а также если их результатом является или может являться:

1) совершенствование производства, реализации товаров или стимулирование технического, экономического прогресса либо повышение конкурентоспособности товаров российского производства на мировом товарном рынке;

2) получение покупателями преимуществ (выгод), соразмерных преимуществам (выгодам), полученным хозяйствующими субъектами в результате действий (бездействия), соглашений и согласованных действий, сделок.

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Аэропорт «Норильск» указало на то обстоятельство, что необходимость привлечения оператора к деятельности по обработке груза и почты в аэропорту «Норильск» обусловлена следующими объективными причинами:

необходимость привлечения частных инвестиций в развитие и модернизацию грузового комплекса в аэропорту «Норильск»;

увеличение грузопотока и сокращение времени обработки груза за счет обслуживания ВС с загрузкой «навалом», так и с паллетной системой загрузки;

усиление авиационной безопасности в аэропорту «Норильск» за счет осуществления обработки всех грузов через грузовой склад силами и средствами оператора.

По мнению ООО «Аэропорт «Норильск», реализация указанных планов позволит увеличить грузопоток через аэропорт «Норильск» и в перспективе выручку общества от обслуживания ВС. Привлечение частных инвестиций в развитие инфраструктуры аэропорта позволит сократить время обработки грузов и, как следствие, приведет к повышению конкуренции среди компаний, доставляющих грузы в г. Норильск, снижению стоимости доставки грузов в г. Норильск.

В соответствии с информацией, представленной ООО «Аэропорт «Норильск», за период с 01.12.2015 по 30.06.2016 в аэропорту «Норильск» было произведено обслуживание 264 грузовых рейсов, за аналогичный период 2015 года – 174 рейса (прирост количества грузовых рейсов в аэропорт «Норильск» с даты передачи функций по обработке груза, почты и багажа ООО «СКС» составил 51,7%).

В числе преимуществ, полученных ООО «Аэропорт «Норильск» от заключения Соглашения, значится повышение уровня транспортной безопасности аэропорта «Норильск» (на перрон не допускаются транспортные средства и грузчики сторонних организаций, при осуществлении погрузо-разгрузочных и транспортных

работ задействован специально подготовленный персонал ООО «СКС»).

Согласно информации, представленной ООО «Аэропорт «Норильск», практика, при которой услуги по обслуживанию грузов и почты оказывает оператор, а не главный оператор, распространена в аэропортах Российской Федерации: «Емельяново» (Красноярск); «Внуково» (Москва); «Шереметьево» (Москва); «Домодедово» (Москва); «Храброво» (Калининград); «Кневицы» (Владивосток); аэропорт Хабаровск; «Толмачево» (Новосибирск), а также в других аэропортах.

ООО «СКС» указало на то обстоятельство, что обществом осуществляются действия по повышению качества обслуживания, роста производительности производства, внедрению мероприятий по реновации и ремонту имущественного комплекса грузового склада аэропорта «Норильск»

Сумма инвестиций в ремонт движимого и недвижимого имущества составила более 7 000 000 руб. Проведены ремонтно-восстановительные работы арендованной техники, недвижимого имущества. Запущено в промышленную эксплуатацию здание грузового склада № 2, который ранее не использовался. В настоящее время указанный склад используется для обслуживания прибывающих грузов. В подтверждение ООО «СКС» представлены копии договоров возмездного выполнения работ, оказания услуг, подряда, акты приема-сдачи выполненных работ, платежные документы.

ООО «СКС» разработан и утвержден инвестиционный план филиала «Норильский» ООО «СКС» на 2016-2019 годы на сумму 60 070 071 руб. Указанным планом предусмотрены мероприятия по ремонту и модернизации производства в аэропорту «Норильск», путем ремонта арендованного и приобретения нового имущества.

Начиная с 01.12.2015 в аэропорту «Норильск» принимаются воздушные суда с разным типом загрузки: «в навал»; паллеты. Ранее доставка грузов осуществлялась исключительно воздушными судами с загрузкой «в навал».

Осуществление в аэропорту «Норильск» деятельности ООО «СКС» позволило обеспечить обслуживание воздушных судов типа Boeing, Tu-204 (снизить зависимость доставки грузов от метеоусловий), привлечь новых грузоперевозчиков: ООО «ЭйрБриджКарго», ООО «Авиационная компания «Авиастар-ТУ», ОАО «Авиакомпания «Якутия».

С началом осуществления ООО «СКС» деятельности в аэропорту «Норильск» используется следующее оборудование, принадлежащее обществу на праве собственности (которое ранее не использовалось при организации технологического процесса): перегружатель контейнеров; паллет самоходный ножничный CAMP140; тягач багажный MULAG COMET 6; слэйв паллеты; телеги.

В соответствии с информацией, представленной ООО «СКС», в Реестре договоров, заключенных обществом, на основании которых оказывались услуги по обработке грузов в аэропорту «Норильск» в декабре 2015 года, январе, феврале 2016 года, значится 115 договоров, заключенных с 50 контрагентами.

Анализ динамики показателей грузопотока в аэропорту «Норильск» за период декабрь 2015 года – апрель 2016 года свидетельствует о росте грузопотока, в том

числе за счет доставки грузов с паллетной загрузкой (с 415 тонн (38% от общего объема грузовых перевозок) в декабре 2015 года до 738 тонн (69% от общего объема грузовых перевозок) – в апреле 2016 года.

Доходность деятельности ООО «СКС» в аэропорту «Норильск» в марте 2016 года составила – 13,6%, в апреле 2016 года – 43,3%, мае 2016 года – 22,4%.

ООО «СКС» получен сертификат соответствия № АДП 180516.001 от 22.07.2016 на Аэропортовую деятельность по обеспечению обслуживания почты и груза (в том числе опасного) при внутренних воздушных перевозках, в аэропорту «Норильск».

В соответствии с информацией, представленной ООО «СКС», в период с 01.12.2015 по 06.06.2016 претензии в связи с необеспечением сохранности грузов, прибывших ВС в аэропорт «Норильск», в адрес общества не поступали.

Красноярский территориальный отдел государственного авиационного надзора УГАН НОТБ СФО РОСТРАНСНАДЗОРА письменно проинформировал Красноярское УФАС России о том, что Инструкция Осуществления аэропортовой деятельности по обеспечению обслуживания внутрироссийских грузов в аэропорту «Норильск», введенная в действие приказом ООО «СКС» от 27.11.2015 № 101/3-пр, соответствует требованиям нормативных правовых актов в сфере воздушного транспорта, в том числе распоряжению Минтранса России от 21.09.2000 № КР-20р «Об организации в аэропортах контрольного взвешивания груза, перевозимого грузовыми воздушными судами».

При рассмотрении дела № 98-10/11-16 по результатам экспертизы установлено, что Соглашение направлено на совершенствование производства, реализации услуг по обработке груза и почты в аэропорту «Норильск» и является допустимым в соответствии с нормами статьи 13 Закона «О защите конкуренции».

Принимая во внимание изложенное, позицию Эксперта, приведенную в Экспертном заключении, руководствуясь [статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства решила:

Прекратить рассмотрение дела № 7-10/11-16 о нарушении антимонопольного законодательства, ввиду отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Председатель Комиссии

О.П.Харченко

Члены Комиссии

Я.Ю.Бычкова

Т.Н.Мосина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.