

РЕШЕНИЕ № 287-Т/2017

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

11 июля 2017 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу Ш.Д.В. (далее – Заявитель) на действия Управления имущественных отношений администрации муниципального образования Курганинский район (далее – Организатор торгов, Заказчик) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды технологически и функционально связанного муниципального имущества (извещение № 180517/10786401/02 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) в присутствии представителей Организатора

торгов – Р.В.С. (распоряжение .), Т.А.А. (доверенность .) и К.Т.В. (доверенность .), в присутствии представителя Заявителя – М. А.О. (доверенность .),

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды технологически и функционально связанного муниципального имущества (извещение № 180517/10786401/02 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 11.07.2017 в 11-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы оспаривает действия Организатора торгов по отказу в допуске к участию в конкурсе, считает, что выполнил все требования конкурсной документации при оформлении и подаче заявки, в связи с чем, просит признать незаконными действия Заказчика и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов считает жалобу Заявителя необоснованной и указывает, что выполнил все требования законодательства при проведении торгов в полном объеме.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы и пояснения сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Управлением имущественных отношений администрации муниципального образования Курганинский район проведен конкурс на право заключения договора аренды технологически и функционально связанного муниципального имущества: сооружение-свалка, с кадастровым номером 23:16:0601182:119, площадью 559,3 кв.м., по адресу: Курганинский район, г.Курганинск, ул. Северная, 14а; сооружение-свалка, с кадастровым номером 23:16:0601182:120, протяженностью 1258 м., по адресу: Курганинский район, г.Курганинск, ул. Северная, 14; а также иные объекты

(дезинфекционный барьер литер Г4, забор протяженностью 151,78 м. литер 7, бетонное мощение общей площадью 637,2 кв.м, литер X, крематорий для утилизации биологических и органических отходов КРН-500 литер XI, навес литер Г3, септик №2 литер XIII, колодец насосной установки водоснабжения литер XIV, ванная для дезинфекции площадью 18,0 кв.м., калитка литер 8, ворота литер 9, септик №1 литер XVI, ворота литер 17, забор литер 18, ворота литер 19, СИП2А2Х16), расположенного на земельном участке с кадастровым номером 26:16:0601182:166 и на земельном участке с кадастровым номером 26:16:0601182:165. Извещение № 180517/10786401/02 было опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru 18.05.2017 года.

Начальный размер ежегодной арендной платы за временное владение и пользование имуществом составляет 114 192 рубля.

Дата и время окончания подачи заявок: 19.06.2017.

Дата и время рассмотрения заявок: 27.06.2017.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) и приказом Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (далее — Приказ № 67) Организатором торгов была разработана и утверждена конкурсная документация, которая размещена на сайте www.torgi.gov.ru.

Согласно п. 50 Правил Приказа № 67 заявка на участие в конкурсе подается по форме, которая установлена конкурсной документацией.

Из пп. 1 п. 40 Правил Приказа № 67 также следует, что требования к содержанию, форме и составу заявки и инструкция по ее заполнению, устанавливаемые конкурсной документацией, должны соответствовать п.п. 51 -53 Правил Приказа № 67.

В соответствии с п. 52 Правил Приказа № 67 заявка должна

содержать сведения, перечисленные в этом пункте.

Случаи, когда заявитель не допускается к участию в конкурсе, перечислены в п. 24 Правил Приказа № 67. К таким случаям относятся, в частности:

- непредставление предусмотренных п. 52 и 121 тех же Правил Приказа № 67 документов в составе заявки на участие в конкурсе, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе наличие в такой заявке предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота).

По окончании срока приема заявок было подано 3 заявки.

По результатам рассмотрения заявок, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора аренды технологически и функционально связанного муниципального имущества от 22 июня 2017 года, конкурсной комиссией было принято решение: отказать в допуске к участию в конкурсе участнику конкурса Ш.Д.В. по следующим основаниям: «Отказано в допуске по основаниям, предусмотренным частью 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», подпунктами 1, 4 пункта 24 Приложения 1 к Приказу №67 в связи с:

непредоставлением информации, не соответствием заявки требованиям, предусмотренным пунктами 7.1, 8.8, 8.11, 8.13, 8.14 конкурсной документации, а именно:

- заявка на участие в конкурсе не подана в запечатанном конверте;
- в форме «Заявка на участие в конкурсе» отсутствует предложение о цене договора предлагаемой участником конкурса;
- в форме «Конкурсное предложение» предложение суммы арендной платы допускает двусмысленное толкование (Предложение участника: «177 333 (двести одиннадцать тысяч триста тридцать три) рубля 00 копеек»);
- все листы, входящие в состав заявки, не прошиты, не пронумерованы».

В соответствии с п. 51 Правил Приказа № 67 и п. 7.1. конкурсной

документации заявка на участие в конкурсе подается в письменной форме в запечатанном конверте. Соблюдение указанных требований позволяет сохранять конфиденциальность информации содержащейся в заявке до момента ее вскрытия. В нарушение указанных требований заявка Заявителя не была запечатана в конверт.

Пунктом 8.13. конкурсной документации установлено, что все листы заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы.

Соблюдение заявителем указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав Заявки на участие в конкурсе, поданы от имени заявителя, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе Заявки на участие в конкурсе документов и сведений.

В нарушение указанных требований заявка Заявителя и все листы в нее входящие не были прошиты, и не были пронумерованы.

Заявка Заявителя была скреплена степлером. Используя грамматический (языковой) способ толкования, значение термина «прошить» можно определить как «сшить или пришить, пропуская швы насквозь» (см. Новый толковословообразовательный словарь русского языка /Под ред. Т.Ф. Ефремовой. М., 2000). В соответствии Толковым словарем русского языка: в 4 т./Под ред. Д.Н. Ушакова. - М.: Гос. ин-т «Сов. Энцикл»; ОГИЗ; Гос. Изд-во иностр. И нац. Слов., 1935-1940. прошить - 1. что. Сшить или пришить что-н., пропуская швы насквозь. В соответствии со «Словарем русского языка» Ожегова (1949 22-е издание, 1990; с 1992 -«Толковый словарь русского языка», совместно с Н.Ю. Шведовой) прошить 1. Сшить сквозным швом, сделать шов, швы на чем-н.

Таким образом, можно заключить, что скрепление степлером не является прошивкой документов, как того требует конкурсная документация.

Пунктом 8.8. конкурсной документации установлено, что заявка должна содержать «предложение о цене договора».

Пунктом 8.14. конкурсной документации установлено, что документы, для которых в документации установлены специальные формы, должны быть составлены в соответствии с ними.

Пунктом 8.11. конкурсной документации установлено, что сведения,

которые содержатся в заявках, не должны допускать двусмысленных толкований.

В форме №2 «Заявка на участие в конкурсе», которая утверждена конкурсной документацией и подана Заявителем в составе заявки, в пункте 3 отсутствует предложение о цене договора предлагаемое участником конкурса.

При этом формой в пункте 3 предусмотрено поле и указано, что в данном месте участнику надлежит указать «(предлагаемая сумма цифрами и прописью)».

В форме №4 «Конкурсное предложение», которая утверждена конкурсной документацией и подана Заявителем в составе заявки, по критерию «Арендная плата» Заявителем указано предложение участника: «177 333 (двести одиннадцать тысяч триста тридцать три) рубля 00 копеек».

При указанных выше обстоятельствах заявка Заявителя не содержит предложения о цене договора в форме 2, документы составлены не в соответствии с установленными формами (не заполнены обязательные поля), и положения заявки допускают двусмысленные толкования в отношении цены как между формами 2 и 4, так и в форме 4.

В соответствии с пунктом 24 Приказа № 67 заявитель не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в том числе в случаях:

- непредставление документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе наличие в такой заявке предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота).

Подпунктом 2 пункта 52 Правил Приказа № 67 установлено требование, о том, что Заявка на участие в конкурсе должна содержать в том числе предложение о цене договора, за исключением проведения конкурса на право заключения договора аренды в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения.

При таких обстоятельствах Заявка Заявителя не соответствует

требованиям конкурсной документации и подлежит отклонению на основании пункта 24 Правил Приказа № 67.

На заседании комиссии по делу № 287-Т/2017 представители Организатора торгов пояснили, что с единственным участником, заявка которого признана надлежащей - ООО «ЭКОФОРМАТ» 04.07.2017г был заключен договор аренды технологически и функционально связанного муниципального имущества.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Ш.Д.В. на действия Управления имущественных отношений администрации муниципального образования Курганский район при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды технологически и функционально связанного муниципального имущества (извещение № 180517/10786401/02 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

О.А. Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.