

Резолютивная часть решения оглашена «20» июня 2017г.

г.

Барнаул

В полном объеме решение изготовлено «03» июля 2017г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 6-ФАС22-АМ/03-17 по признакам нарушения ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» (Змеиногорский тракт, 89, г. Барнаул), АО «Управление производственно-технологической комплектации» (ул. Пролетарская, 146А, офис 501-513, г. Барнаул) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в укрупнении лотов при проведении закупки № 31604406733,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступило на рассмотрение обращения ООО «Инертник» (вх. 17671 от 23.01.2017), на предмет соответствия требованиям части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении закупок на поставку инертных материалов для нужд ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ».

Из информации, поступившей от АО «Управление производственно-технологической комплектации» в антимонопольный орган, следует, что между ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» (Заказчик) и АО «Управление производственно-технологической комплектации» (Исполнитель) было заключено соглашение № 20/07/6 о комплексном абонентском правовом обслуживании от 20.07.2015г.

Настоящее соглашение действует до 31 декабря 2016 года включительно.

Пунктом 2.1 данного соглашения предусмотрено, что Заказчик за абонентскую плату поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию на систематической основе в форме абонентского обслуживания юридических услуг: - по подготовке и проведению закупок товаров, работ и услуг для удовлетворения нужд заказчика в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- по организации процедуры участия Заказчика в качестве Поставщика в закупках товаров, работ и услуг, приводящих третьими лицами в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- по оценке эффективности договорной деятельности Заказчика;

- по устному и письменному консультированию Заказчика по вопросам соблюдения требований действующего законодательства в рамках сопровождения Исполнителем договоров, заключенных по результатам проведенных закупок.

Пунктом 2.2 данного соглашения предусмотрено, что Исполнитель оказывает услуги, поименованные в п. 2.1 настоящего Соглашения, в пределах переданных Заказчиком полномочий, указанных в Приложении № 1 «Перечень услуг,

оказываемых Исполнителем Заказчику».

В соответствии с пунктом 1.6 Приложения № 1 к соглашению № 20/07/6 от 20.07.2015г. «Перечень услуг, оказываемых исполнителем Заказчику», АО «Управление производственно-технологической комплектации» организует и обеспечивает надлежащую деятельность конкурсной комиссии для проведения процедур закупки на постоянной основе; в состав конкурсной комиссии входят как специалисты Исполнителя, так и Заказчика; состав комиссии утверждается совместным организационно-распорядительным документом (распоряжение). Так, на основании соглашения № 20/07/6 от 20.07.2015г. о комплексном абонентском правовом обслуживании, в 2016 году АО «Управление производственно-технологической комплектации» было проведено 274 закупки для нужд ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ».

Из заявления ООО «Инертник» следует, что при проведении закупок ГУП ДХ АК «Центральное» в закупочной документации установило требования, которые привели к ограничению конкуренции, а именно: срок поставки товара в течение 3 дней с даты получения заявки, отсрочка платежа до 360 календарных дней с даты поставки Продукции, укрупнение лотов. При этом, ООО ТД «Нерудные строительные материалы», участвующим в закупках, предлагались нереальные сроки поставки товара – 1 день, а также срок отсрочки оплаты – 400 дней.

В ходе проведенного УФАС по Алтайскому краю анализа закупок для ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» установлено, что процедура закупки № 31604406733 на поставку инертных материалов для нужд ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ», опубликована 30.11.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме от 30.11.2016г. количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг составил – инертные материалы в количестве 356 954 тонн, при этом:

Лот 1: Поставка щебеночно-песчаной смеси фракции 0-40 мм в количестве 160 774 тонн;

Лот 2: Поставка щебня фракции 5-15 мм в количестве 79 480 тонн;

Лот 3: Поставка щебня фракции 40-70 мм в количестве 3000 тонн;

Лот 4: Поставка щебня фракции 5-10 мм в количестве 2500 тонн;

Лот 5: Поставка щебня фракции 70-150 мм в количестве 3000 тонн;

Лот 6: Поставка скального грунта в количестве 5100 тонн;

Лот 7: Поставка песка из отсева дробления 0-5 мм в количестве 49680 тонн;

Лот 8: Поставка песка из отсева дробления известковых пород 0-5 мм в количестве 40300 тонн;

Лот 9: Поставка песка природного в количестве 2500 тонн;

Лот 10: Поставка щебня фракции 10-20 мм в количестве 10 500 тонн.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 410 344 921 (четырееста десять миллионов сто девяносто девять семьсот двадцать один) рубль 00 копеек.

Срок поставки продукции в течение 3 дней с даты получения заявки. Срок действия договора до 31.12.2017г.

Цена по лотам составила:

Лот 1: 178 685 061,00 рублей, в т.ч. НДС 18%;

Лот 2: 108 559 700,00 рублей, в т.ч. НДС 18%;

Лот 3: 3 330 000,00 рублей, в т.ч. НДС 18%;

Лот 4: 3 181 500,00 рублей, в т.ч. НДС 18%;

Лот 5: 3 420 000,00 рублей, в т.ч. НДС 18%;

Лот 6: 5 586 200,00 рублей, в т.ч. НДС 18%;

Лот 7: 52 458 760,00 рублей, в т.ч. НДС 18%;

Лот 8: 40 679 500,00 рублей, в т.ч. НДС 18%;

Лот 9: 1 125 000,00 рублей, в т.ч. НДС 18%;

Лот 10: 13 174 000,00 рублей, в т.ч. НДС 18%.

Оплата производится в рублях по безналичному расчету. Отсрочка платежа до 360 календарных дней с даты поставки Продукции за поставленный объем. Участник закупки вправе предложить наиболее длительную отсрочку платежа. Датой оплаты считается дата списания денежных средств с расчетного счета Покупателя.

Прием заявок в электронной форме осуществляется только на электронной площадке с 1 декабря 2016 г. до 21 декабря 2016г. Рассмотрение заявок 28 декабря 2016г. 06:00 (Московского времени).

Оценка заявок и подведение итогов 28 декабря 2016г. 10:00 (Московского времени).

Протоколом №1 от 11.12.2016г. было внесено изменение в объем товара добавлен лот 11 – поставка щебня фракции 20-40 мм в количестве 120 тонн. Также изменена дата окончания подачи заявок – с 01.12.2016г. по 28.12.2016г. (до 04:00 Московского времени).

Протоколом №2 от 12.12.2016г. было внесено изменение в сведения о начальной (максимальной цене договора), так цена лота №1 составила 193 173 801 руб., ранее была 178 685 061 руб.

Начальная (максимальная) цена договора составила 424 833 661 (четыреста двадцать четыре миллиона восемьсот тридцать три тысячи шестьсот шестьдесят один) рубль 00 копеек.

Из технического задания к закупке - поставка инертных материалов следует, что поставка щебеночно-песчаной смеси фракции 0-40 мм по лоту №1 осуществляется в Калманский, Первомайский, Каменский, Тюменцевский, Крутихинский, Шелаболинский, Павловский, Топчихинский районы Алтайского края.

По лоту №2 поставка щебня фракции 5-15 мм осуществляется в Калманский, Первомайский, Каменский, Тюменцевский, Крутихинский, Шелаболинский, Павловский, Ребрихинский районы Алтайского края.

По лоту №3 поставка щебня фракции 40-70 мм осуществляется в Калманский, Первомайский районы Алтайского края.

По лоту №4 поставка щебня фракции 5-10 мм осуществляется в Калманский, Первомайский, Каменский, Тюменцевский, Крутихинский, Шелаболинский, Павловский районы Алтайского края.

По лоту №5 поставка щебня фракции 70-150 мм осуществляется в Калманский, Первомайский районы Алтайского края.

По лоту №6 поставка скального грунта осуществляется в Калманский, Первомайский, Каменский, Тюменцевский, Крутихинский, Шелаболинский, Павловский районы Алтайского края.

По лоту №7 поставка песка из отсева дробления 0-5 мм осуществляется в Калманский, Первомайский, Каменский, Тюменцевский, Крутихинский, Шелаболинский, Павловский, районы Алтайского края.

По лоту №8 поставка песка из отсева дробления известковых пород 0-5 мм осуществляется в Калманский, Первомайский, Тюменцевский, Крутихинский, Топчихинский, Романовский, Мамонтовский районы Алтайского края.

По лоту №9 песок природный осуществляется в Каменский район Алтайского края.

По лоту №10 поставка щебня фракции 10-20 мм осуществляется в Каменский, Крутихинский, Шелаболинский, Павловский, Ребрихинский районы Алтайского края.

По лоту 11 поставка щебня фракции 10-20 мм осуществляется в Топчихинский

район Алтайского края.

На участие в открытом конкурсе по каждому лоту подано по 1 заявке, а именно от ООО ТД «Нерудные строительные материалы», которое было признано победителем открытого конкурса в электронной форме (протокол №1 заседания закупочной комиссии по рассмотрению и подведению итогов открытого конкурса в электронной форме на поставку инертных материалов для нужд ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» от 28.12.2016г.).

Из информации ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ», представленной в управление ФАС по Алтайскому краю, следует, что ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» осуществляет свою деятельность в сфере дорожного хозяйства на территории Алтайского края, в том числе в Первомайском, Калманском, Топчихинском, Павловском, Ребрихинском, Шелаболихинском, Мамонтовском, Романовском, Каменском, Тюменцевском, Крутихинском районах.

Установление сроков поставки товара в течении 3 дней с момента получения заявки связано с необходимостью выполнения технологических процессов ремонта, строительства и реконструкции автомобильных дорог, которые включают в себя последовательность определенных видов работ с применением различных инертных материалов. При выполнении дорожно-строительных работ возникает необходимость в непрерывном использовании инертных материалов, так как это оказало влияние на качество выполнения работ, безопасность дорожного движения и обеспечивает бесперебойную работу дорожно-строительной техники. Кроме того, в заявке и документации о закупке не указывается, что весь объем товара по договору необходимо будет поставить единовременно по одной заявке. Установление требований по отсрочке исполнения обязательств по оплате поставляемого товара ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» использует как инструмент защиты от санкций, которые могут быть применены в случае просрочки платежа. Инертные материалы, приобретаемые в рамках закупки № 31604406733, используются предприятием в строительный сезон, начиная с 01.04.2017г. по 01.10.2017г. Основная часть инертных материалов поставляется в срок до 01.04.2017г.

При сдаче объекта (подписания форм КС-2, КС-3) 01.10.2017г. ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» получит денежные средства за выполнение работ в срок до 29.12.2017г. В данном случае предприятие не обладает должным количеством оборотных денежных средств и не имеет возможности без привлечения кредитных ресурсов рассчитываться с поставщиками в короткий период. Привлечение для данных нужд кредитных ресурсов является не целесообразным, так как ведет к увеличению затрат на любой товар в размере банковского процента за пользование кредитными средствами, и расходов на получение данного кредита. Исходя из данных обстоятельств ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» при проведении закупки устанавливает отсрочку платежа в размере до 360 календарных дней. Закупки основных дорожно-строительных материалов производятся ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» разными лотами для каждого вида товара, с включением в один лот поставку товара во все районы, на которых производятся работы по содержанию, ремонту, строительству участков автомобильных дорог, или располагаются производственные базы предприятия.

Закупка № 31604406733 на поставку инертных материалов для нужд ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» включала 11 лотов. В состав каждого лота включалось одно наименование инертного материала с доставкой до требуемых мест производства работ, таким образом, участники закупки могли подать заявку на любой лот.

По мнению ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ», последнее не нарушает норм

Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в том числе по включению в одну закупку различных районов поставки товара.

Представитель АО «Управление производственно-технологической комплектации» поддержала вышеизложенную позицию ГУП ДХ АК «Центральное».

При этом, в антимонопольный орган не представлено какое-либо экономическое или иное обоснование, позволяющее сделать вывод о реальной необходимости объединения в один лот различных районов поставки товара.

Присутствующий в ходе рассмотрения настоящего дела представитель ООО «Инертник» в заседаниях Комиссии УФАС по Алтайскому краю поддержал доводы, изложенные в обращении, а именно, что действия ГУП ДХ АК «Центральное», АО «Управление производственно-технологической комплектации», выразившиеся в указании в одной закупке разных мест поставки ограничивают состав участников закупок, поскольку фактически создают дополнительные требования к участникам о необходимости наличия большего объема технических и финансовых ресурсов. Также в закупочной документации установлены требования, которые привели к ограничению конкуренции, а именно: срок поставки товара в течение 3 дней с даты получения заявки, отсрочка платежа до 360 календарных дней с даты поставки Продукции. Кроме того, качественные показатели Продукции (плотность) по лоту №1 рассчитаны на поставку товара, определенным поставщиком, также в один лот включена как доставка до объекта за счет Поставщика, так и самостоятельный вывоз заказчиком с площадки Поставщика, которое включает в себя необходимость организовать место складирования Товара, затем его выгрузить, сбуртовать, организовать погрузку этого Товара. При участии в закупке ООО «Инертник» могло предложить общую стоимость ниже максимальной цены, но при этом стоимость внутри каждого лота, могла быть по какому – то району поставки меньше на 10-20% либо выше в зависимости от удаленности объекта поставки, что также не допустимо, по мнению заявителя.

Также заявитель считает, что ООО ТД «Нерудные строительные материалы» предлагались нереальные сроки поставки товара – 1 день, а также срок отсрочки оплаты – 400 дней.

Рассмотрев материалы дела, выслушав участвующих в деле лиц, Комиссия УФАС по Алтайскому краю приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том, числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с частями 1,2 статьи 486 Гражданского кодекса РФ покупатель обязан оплатить товар непосредственно до или после передачи ему продавцом товара, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другим законом, иными правовыми актами или договором купли-продажи и не вытекает из существа обязательства. Если договором купли-продажи не предусмотрена рассрочка оплаты товара, покупатель обязан уплатить продавцу цену переданного товара полностью.

То есть, законом не предусмотрен запрет на установление отсрочки по оплате товара.

Кроме того, из документов и материалов, представленных в УФАС по Алтайскому краю, следует, что фактическая оплата за поставленную ООО ТД «Нерудные строительные материалы» продукцию по договорам, заключенным между Обществом и ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» по результатам закупки № 31604406733 производится с рассрочкой до 4,5 месяцев. Так, по состоянию на 12.05.2017г., задолженность ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» перед ООО ТД «Нерудные строительные материалы» составила 43% от суммы необходимой для оплаты поставленной продукции.

Таким образом, Комиссия УФАС по Алтайскому краю в действиях ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ», выразившихся в установлении в закупочной документации отсрочки платежа до 360 календарных дней с даты поставки Продукции, не усматривает признаков нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно документации закупки № 31604406733, действительно установлены качественные показатели продукции (плотность).

Так в отношении показателя плотности Продукции указано относительно определенное значение с установлением максимальной величины - удельный вес не более определенного значения по лоту №1 щебеночно-песчаная смесь фр.0-40 С5 - не более 1,56 тн/м³ или не более 1,7 тн/м³.

Из документов, представленных ООО «Инертник», следует, что щебеночно-песчаная смесь по лоту №1 с характеристиками фр.0-40 С5 - не более 1,56 тн/м³ или не более 1,7 тн/м³ может также поставить, не только ООО «Малетинский карьер», как утверждает заявитель, но сам заявитель, а также АО «Новосибирское карьероуправление».

Следовательно, Комиссия УФАС по Алтайскому краю в действиях ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ», выразившихся в установлении в закупочной документации показателя плотности Продукции, с формулировкой не более определенного значения не усматривает признаков нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Также, Комиссией УФАС по Алтайскому краю по результатам анализа закупки № 31604406733, в части условий доставки Товара не усматривает признаков нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», так как доставка до склада Поставщика не предусматривает обязанность в месте разгрузки производить последующую погрузку данного Товара.

Действительно в документации закупки № 31604406733 по каждому лоту установлена максимальная цена поставки в конкретный район (районы).

Однако, каждый участник данной закупки самостоятельно, исходя из своих возможностей, определяет по какой итоговой цене, может осуществить поставку

Товара и в какой район внутри каждого лота данной закупки.

Таким образом, Комиссия УФАС по Алтайскому краю в данных действиях ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ», не усматривает признаков нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно документам и материалам, представленным в УФАС по Алтайскому краю на участие в закупке № 31604406733 по 11 лотам была подана 1 заявка ООО ТД «Нерудные строительные материалы». При участии в данной закупке ООО ТД «Нерудные строительные материалы» предложило срок поставки 1 день и отсрочку платежа в течение 400 дней.

По итогам проведенной закупки № 31604406733 между ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» и ООО ТД «Нерудные строительные материалы» заключены соответствующие договоры:

- договор поставки №31604406733/1 от 29.12.2016г., в соответствии с которым ООО ТД «Нерудные строительные материалы» обязуется поставить щебеночно-песчаную смесь фракции 0-40мм, место поставки по данному договору Калманский, Первомайский, Каменский, Тюменцевский, Крутихинский, Шелаболихинский, Павловский, Топчихинский районы Алтайского края;

- договор поставки №31604406733/2 от 29.12.2016г., в соответствии с которым ООО ТД «Нерудные строительные материалы» обязуется поставить щебень фракции 5-15мм, место поставки по данному договору Калманский, Первомайский, Каменский, Тюменцевский, Крутихинский, Шелаболихинский, Павловский, Ребрихинский, Романовский, Мамонтовский районы Алтайского края;

- договор поставки №31604406733/3 от 29.12.2016г., в соответствии с которым ООО ТД «Нерудные строительные материалы» обязуется поставить щебень фракции 40-70мм, место поставки по данному договору Калманский, Первомайский районы Алтайского края;

- договор поставки №31604406733/4 от 29.12.2016г., в соответствии с которым ООО ТД «Нерудные строительные материалы» обязуется поставить щебень фракции 5-10мм, место поставки по данному договору Калманский, Первомайский, Каменский, Тюменцевский, Крутихинский, Шелаболихинский, Павловский районы Алтайского края;

- договор поставки №31604406733/5 от 29.12.2016г., в соответствии с которым ООО ТД «Нерудные строительные материалы» обязуется поставить щебень фракции 70-150мм, место поставки по данному договору Калманский, Первомайский районы Алтайского края;

- договор поставки №31604406733/6 от 29.12.2016г., в соответствии с которым ООО ТД «Нерудные строительные материалы» обязуется поставить скальный грунт, место поставки по данному договору Калманский, Первомайский, Каменский, Тюменцевский, Крутихинский, Шелаболихинский, Павловский районы Алтайского края;

- договор поставки №31604406733/7 от 29.12.2016г., в соответствии с которым ООО ТД «Нерудные строительные материалы» обязуется поставить песок из отсева дробления 0-5 мм, место поставки по данному договору Калманский, Первомайский, Каменский, Тюменцевский, Крутихинский, Шелаболихинский, Павловский районы Алтайского края;

- договор поставки №31604406733/8 от 29.12.2016г., в соответствии с которым ООО ТД «Нерудные строительные материалы» обязуется поставить песок из отсева дробления известковых пород 0-5 мм, место поставки по данному договору Калманский, Первомайский, Тюменцевский, Крутихинский, Топчихинский, Романовский, Мамонтовский районы Алтайского края;

- договор поставки №31604406733/9 от 29.12.2016г., в соответствии с которым ООО

ТД «Нерудные строительные материалы» обязуется поставить песок природный, место поставки по данному договору Каменский район Алтайского края;
- договор поставки №31604406733/10 от 29.12.2016г., в соответствии с которым ООО ТД «Нерудные строительные материалы» обязуется поставить щебень фракции 10-20мм, место поставки по данному договору Каменский, Крутихинский районы Алтайского края;

- договор поставки №31604406733/11 от 29.12.2016г., в соответствии с которым ООО ТД «Нерудные строительные материалы» обязуется поставить щебень фракции 20-40мм, место поставки по данному договору Топчихинский район Алтайского края. В договорах поставки, заключенных по итогам проведенной закупки № 31604406733 между ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» и ООО ТД «Нерудные строительные материалы» предусмотрены следующие условия:

- поставка продукции осуществляется партиями по заявке Покупателя. Срок исполнения заявки 1 день с момента получения заявки (п.2.1 договоров);
- оплата производится в рублях по безналичному расчету. Отсрочка платежа 400 (четыреста) календарных дней с даты поставки партии Продукции за поставленный объем. Датой оплаты считается дата списания денежных средств с расчетного счета Покупателя (п.4.3 договоров).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Следовательно, подавая заявки на участие в закупках, хозяйствующие субъекты вправе были самостоятельно определить условия поставки товара, такие как: срок поставки, отсрочка оплаты товара, с учетом своих финансовых возможностей и понятия предпринимательской деятельности, данного в части 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ.

Пунктами 5.1 договоров заключенных между ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» и ООО ТД «Нерудные строительные материалы» предусмотрена ответственность за ненадлежащее исполнение обязательств по договору в соответствии с действующим законодательством РФ.

Согласно пояснениям представителей ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» в ходе рассмотрения настоящего дела - заявки в письменной форме от ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» в адрес поставщика не направлялись, так как переговоры по условиям поставки: срокам, объемам, местам поставок велись по телефону. В связи с чем, в антимонопольном органе отсутствуют доказательства неисполнения ООО ТД «Нерудные строительные материалы» договоров поставки в установленные сроки.

Кроме того, ООО «Инертник» не представлено в УФАС по Алтайскому краю документов и материалов, свидетельствующих о невозможности поставки ООО ТД «Нерудные строительные материалы» товаров в заявленный им срок.

ООО «Инертник» в антимонопольный орган представило пояснение (вх.№176793 от 20.06.2017) в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела № 5-ФАС22-АМ/03-17 в котором Общество указывает на сговор между организатором и участником закупок в части установления сроков поставки товара.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том

числе:

- заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников;
- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно ст.4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаками ограничения конкуренции являются - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации. Функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки, сроки и условия поставки товара, определенные в закупочной документации ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ», не приводят к ограничению конкуренции, в том числе, к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые создают участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественные условия участия в торгах или нарушают порядок определения победителя или победителей торгов.

По смыслу указанных норм, действиями направленными на недопущение, ограничение и устранение конкуренции могут быть признаны действия, вследствие которых один или несколько участников должны быть поставлены в преимущественное положение, позволяющее им в одностороннем порядке влиять на результаты.

Условия закупок были одинаковы для всех участников, исключали какие-либо преимущества, как для победителя, так и для других участников закупки, следовательно, исходя из имеющихся документов и материалов, признаки, указывающие на наличие заключенного соглашения между ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» и ООО ТД «Нерудные строительные материалы», приводящего к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий, как победителю, так и другим потенциальным участникам, при проведении закупок, отсутствуют.

Вместе с тем, Комиссией УФАС по Алтайскому краю по результатам анализа закупки № 31604406733 установлено, что в лоты №1,2,4,6,7,8,10 объединены поставки

инертных материалов в разные административные районы Алтайского края, в том числе территориально отделенные друг от друга.

Срок поставки Продукции, по договорам заключенным между ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» и ООО ТД «Нерудные строительные материалы» установлен по 31.12.2017г. с даты заключения договора, следовательно, Заказчик может дать Поставщику задание одновременно поставить Товар по одному лоту в разные районы.

Объединение в лоты №1,2,4,6,7,8,10 нескольких районов края, неграничащих друг с другом ограничивает потенциальное количество участников желающих принять участие в аукционе.

При проведении закупки с укрупнением лотов на поставку инертных материалов нарушается принцип равнодоступности, и приводит к ограничению конкуренции. Так, необоснованное укрупнение лотов ограничивает состав участников размещения заказа, поскольку фактически создает дополнительные требования к участникам о необходимости наличия большего объема технических, кадровых и финансовых ресурсов, и приводит к вытеснению малых хозяйствующих субъектов, не способных либо освоить такой крупный лот, либо выполнить требование об обеспечении исполнения контракта.

Лоты закупки № 31604406733 на районы разбиты ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ», а не АО «Управление производственно-технологической комплектации», о чем свидетельствует п. 2.1 соглашения №20/07/6 от 20.07.2015, в котором предусмотрено, что Исполнитель (АО «Управление производственно-технологической комплектации») оказывает услуги, в пределах переданных Заказчиком (ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ») полномочий.

На основании вышеизложенного, Комиссия управления ФАС по Алтайскому краю приходит к следующему.

Действия ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ», выразившиеся в укрупнении лотов №1,2,4,6,7,8,10 при проведении закупки № 31604406733,нарушающими требования части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ», выразившиеся в укрупнении лотов №1,2,4,6,7,8,10 при проведении закупки № 31604406733,нарушающими требования части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего при организации и проведении закупок инертных материалов не допускать действий, ограничивающих конкуренцию.
3. Рассмотрение дела № 6-ФАС22-АМ/03-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении АО «Управление производственно - технологической комплектации» прекратить, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассмотренных действиях АО «Управление

производственно - технологической комплектации».

4. Передать материалы дела №6-ФАС22-АМ/03-17 о нарушении антимонопольного законодательства в ГУВД МВД по Алтайскому краю на рассмотрение в части оплаты ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» товара ранее срока, предусмотренного договорами, заключенными с ООО ТД «Нерудные строительные материалы».

<...>

Решение и предписание Комиссии могут быть обжалованы в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня принятия решения и предписания. Также решение и предписание Комиссии могут быть обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №6-ФАС 22-АМ /03-17 о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

Резолютивная часть предписания оглашена «20» июня 2017г. г.
Барнаул
В полном объеме предписание изготовлено «03» июля 2017г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 03.07.2017г. (резолютивная часть решения оглашена 20.06.2017) по делу №6-ФАС22-АМ/03-17 о нарушении ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» в срок до 18 августа 2017 года прекратить нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении закупок инертных материалов, путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего при организации и проведении закупок инертных материалов не допускать действий, ограничивающих конкуренцию.

ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» до конца 2017 года, начиная с III квартала 2017 года, ежеквартально до 10 числа, следующего за отчетным кварталом, представлять в управление ФАС по Алтайскому краю сведения о закупках инертных материалов,

по которым ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» принято решение об укрупнении лотов.

О выполнении предписания письменно сообщить в УФАС по Алтайскому краю не позднее пяти дней со дня его выполнения, с приложением копий подтверждающих документов.

<...>

Предписание Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня принятия предписания. Также предписание Комиссии может быть обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.