

РЕШЕНИЕ

по делу № 83 -07/13 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «11» апреля 2014 года

В полном объеме решение изготовлено «25» апреля 2014 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Председателя	*****	- заместителя руководителя
Комиссии:		Челябинского УФАС России;
Членов	*****	начальника отдела контроля торгов и
Комиссии:		органов власти Челябинского УФАС
		России;
	*****	ведущего специалиста-эксперта
		- отдела контроля торгов и органов
		власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 83-07/13, возбужденное по признакам нарушения Администрацией Снежинского городского округа Челябинской области части 1 статьи 17.1, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило обращение З***** А.П. (далее – Заявитель) о несоответствии антимонопольному законодательству действий Администрации Снежинского городского округа (далее – Администрация) по созданию преимущественных условий осуществления деятельности по оказанию услуг связи ООО «Вега-интернет» на территории Снежинского городского округа.

В качестве доводов Заявитель в жалобе указал об отсутствии в городе Снежинске возможности заключения договоров на оказание услуг связи с иными операторами связи, за исключением ООО «Вега-интернет».

В качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах дела № 83-07/13 привлечены ООО «Вега-интернет», ООО «Вега-Сервис», ОАО «Трансэнерго», ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. Е.И. Забабахина», ОАО «Ростелеком».

ОАО «Ростелеком», привлеченное к участию в деле в качестве лица, располагающего сведениями, представлены документы и письменные пояснения

(вх. № 10307 от 04.10.2013, 2060 от 18.02.2014) из которых следует, что общество заинтересовано в предоставлении услуг связи, в том числе кабельного телевидения и услуг Интернет, на территории Снежинского городского округа, в связи с чем неоднократно по данному вопросу обращалось в адрес Администрации, ОАО «Трансэнерго», ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. Е.И. Забабахина».

Так, общество обратилось в адрес Администрации (исх. № 35.1-27/2019 от 10.06.2011 о предоставлении технических условий на прокладку волоконно-оптического кабеля (ВОК) в коллектор от АТС-7 (ул. Забабахина, 9а) до жилых многоквартирных домов в мкр № 17,18,19,21, а также технических условий на размещение и электропитание оборудования центрального узла доступа пассивной оптической сети доступа на производственных площадях АТС-7 (ул. Забабахина, 9а). Администрацией направлен письменный ответ (исх. № 01-14/1351 от 26.08.2011), согласно которому вопрос об использовании производственных площадей зданий может быть рассмотрен после осуществления арендатором объекта (ОАО «Трансэнерго») работ по увеличению мощности АТС, а по вопросу использования коммуникационных коллекторов для прокладки ВОК следует обратиться к собственнику данных сооружений - ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. Е.И. Забабахина».

Вместе с тем ОАО «Трансэнерго», ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. Е.И. Забабахина» отказывают оператору связи в размещении средств связи подземным способом ввиду отсутствия технической возможности, что препятствует обществу выходу на рынок оказания услуг связи на территории Снежинского городского округа.

Администрацией представлены документы и следующие письменные пояснения (вх. № 12015 от 03.10.2013, 3854 от 30.12.2013, 2021 от 17.02.2014, 3928 от 25.03.2014).

1) На территории Снежинского городского округа услуги Интернета предоставляют ООО «Вега-Сервис», ООО «Клон», ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. Е.И. Забабахина», ОАО «Мегафон», ООО «МТС», ОАО «Вымпел-Коммуникации» ФГУП «Почта России», услуги кабельного телевидения – ООО «Вега-Интернет».

Во владение и пользование ООО «Вега-Интернет» передано следующее муниципальное имущество:

- наружные сети кабельного телевидения к жилым домам протяженностью 2620 и 28887,1 м,
- наружные сети кабельного телевидения поселка Сокол протяженностью 270 м,
- кабельная линия телевидения к Роддому № 1 протяженностью 365 м,
- магистральные сети кабельного телевидения протяженностью 1019,67 м, общая протяженность которых составляет 33 161,77 м.

Договор № 7 безвозмездного пользования городскими сетями кабельного телевидения от 01.03.2004 заключен до вступления в силу Федерального закона № 135-ФЗ от 27.07.2006. Сети кабельного телевидения по указанному договору переданы ООО «Вега-Интернет» в соответствии с соглашением 74668, заключенным Национальной лабораторией Брукхэйвена.

Договор № 49 от 26.07.2006 безвозмездного пользования муниципальным

имуществом - магистральной сетью кабельного телевидения от ул. Комсомольская, 20 до ул. Гречишниковая, 1, и магистральной сетью кабельного телевидения мкр.22, 23 также заключен до вступления в силу статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, в связи с чем торги на право заключения договора пользования муниципальным имуществом не проводились.

Администрацией заключен договор № 3 от 04.02.2009 с ОАО «Трансэнерго» на передачу в безвозмездное пользование объектов недвижимости, сетей связи, электрооборудования со сроком действия с 01.04.2009 до даты государственной регистрации права муниципальной собственности. По мере государственной регистрации права муниципальной собственности на переданные по данному договору объекты в него вносятся изменения, в связи с чем в настоящее время в пользовании у общества по данному договору находятся 17 объектов из первоначально переданных 80-ти, что подтверждается договором № 55 аренды муниципального имущества от 15.08.2013, заключенным с ОАО «Трансэнерго» на основании протокола № 1-2 от 26.07.2013, то есть по результатам торгов.

Все сети телефонизации, переданные по договору № 3 от 04.02.2009, являются бесхозными.

Срок действия договоров № 81 от 15.10.2010, № 82 от 15.10.2010, № 39Б от 19.07.2011, № 81 Б от 04.10.2011, № 44 от 13.07.2010 определен периодом государственной регистрации права муниципальной собственности. В соответствии с утвержденным планом кадастровые работы и государственная регистрация права муниципального образования будет проведена в 2014 году, после чего в рамках конкурентных процедур будет определена эксплуатирующая организация.

В настоящее время ведутся работы по государственной регистрации права муниципальной собственности на сети связи осуществляются в соответствии с утвержденным планом и в пределах имеющейся финансовой возможности.

Согласно пункту 10 разъяснений ФАС России от 26.02.2009 № АИ/4770 договоры, заключенные до вступления в силу статьи 17.7 Закона о защите конкуренции, признаются действующими до установленного в них срока.

Кроме того, согласно Постановлению Президиума ВАС РФ от 28.12.2010 № 9143/10 положения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции не являются основанием для прекращения действия самого договора и возвращения имущества в муниципальную казну, поскольку были введены в действие после возникновения договорных правоотношений и обратной силы не имеют.

Таким образом, основания для расторжения Администрацией договоров, заключенных с ООО «Вега-Интернет», ОАО «Трансэнерго», с учетом требований пункта 2 статьи 689, пункта 2 статьи 610, пункта 2 статьи 621 ГК РФ отсутствуют, Законом о защите конкуренции данная обязанность так же не установлена.

2) Администрацией заключен договор № 68 Б безвозмездного пользования имуществом от 25.08.2011 в отношении наружных сетей кабельного телевидения, расположенных по адресу: Челябинская область, поселок Сокол, ул. Бажова, 9, сроком действия – «до определения эксплуатирующей организации».

Сети, переданные по договору № 68 Б от 25.08.2011 введены в эксплуатацию в

августе 2011 года, что подтверждается Актом № 31-08, утвержденным 01.08.2011.

Данные сети были построены взамен существовавших (дом по ул. Бажова, 9 был снесен как ветхий и построен новый). Указанная сеть протяженностью 270 м. передана по договору лицу, обладающему правами пользования сетью инженерно-технического обеспечения (ООО «Вега-Интернет принадлежат на праве собственности с 2004 года все сети кабельного телевидения в п. «Сокол»), поскольку является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными.

Договор № 81 безвозмездного пользования имуществом от 15.10.2010 в отношении кабельной линии телевидения к Роддому № 1, протяженностью 365 м. заключен с ООО «Вега-Интернет», поскольку общество обладает правами пользования сетью инженерно-технического обеспечения, которая является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения, технологически связанной с бесхозной сетью, расположенной на территории города Снежинска.

Сети телевидения являются бесхозными, что подтверждается реестром муниципальной собственности, в котором они учтены в качестве таковых. В порядке, установленном действующим законодательством, право собственности муниципального образования «Город Снежинск» на них не приобретено.

3) Договоры № 82 от 15.10.2010, № 39Б от 19.07.2011, № 81 Б от 04.10.2011, № 44 от 13.07.2010 безвозмездного пользования муниципальным имуществом – линиями связи (телефонизации) заключены Администрацией с ОАО «Трансэнерго», поскольку общество обладает правами пользования сетью инженерно-технического обеспечения, которая является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения, технологически связанной с муниципальной сетью.

Сети, переданные по договору № 39Б от 19.07.2011, приняты в муниципальную казну 30.06.2011 после возведения жилого дома № 2 Блок секции 4,5 в соответствии с Актом о приеме-передаче здания, сооружения.

По договору № 39Б от 19.07.2011 Комитетом переданы участки наружных слаботоковых сетей связи (телефонизация) от двух блок-секций одного жилого дома по ул. Мира, 19, которые как отдельные элементы являются частью всей системы телефонизации города Снежинска, технологически связаны, имеют взаимные точки присоединения, подключены к основной телефонной сети ОАО «Трансэнерго» и участвуют в единой технологической системе.

Сети, переданные по договору № 81 Б от 04.10.2011, введены в эксплуатацию в соответствии с Актом № 12-11, утвержденным 05.09.2011.

Муниципальное имущество по договорам № 39 Б от 19.07.2011, № 68 Б от 25.08.2011, № 81Б от 04.10.2011 безвозмездного пользования имуществом передано без проведения торгов в порядке пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Строительство сетей Интернет на территории города Снежинска осуществлялось коммерческими организациями, предоставляющими услуги интернета за счет собственных средств, без привлечения средств местного бюджета.

Наличие технологической связи подтверждается схемой размещения сетей связи и заключением по вопросу технологической связи кабеля связи для телефонизации жилого дома 2 (секции 4,5) района 19 и кабеля связи для телефонизации зданий библиотеки и школы мкр 17 с магистральной телефонной сетью города, выданными отделом энергетики и городского хозяйства.

Содержание схемы позволяет сделать вывод о том, что самостоятельная эксплуатация сетей, переданных в безвозмездное пользование в 2011 году, невозможна, а также о присоединении данных сетей к сетям, принадлежащим на праве собственности ООО «Вега-Интернет» и ОАО «Трансэнерго».

В качестве подтверждения наличия технологической связи части сети ОАО «Трансэнерго», ООО «Вега-Интернет» и муниципальной сети города Снежинска представлено заключение по вопросу технологической связи кабеля связи для телефонизации жилого дома 2 (секции 4, 5) микрорайона 19 и кабеля связи для телефонизации зданий библиотеки и школы микрорайона 17 с магистральной телефонной сетью города Отдела энергетики и городского хозяйства Администрации города Снежинска от 21.03.2014 № Д-114-04/19.

При принятии решений о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование ОАО «Трансэнерго» и ООО «Вега-Интернет» учитывалось, что указанные организации осуществляют деятельность по регулируемой цене с установленными тарифами для населения города Снежинска.

Порядок распоряжения муниципальным имуществом, предоставления его в безвозмездное пользование и в аренду на территории Снежинского городского округа регламентирован Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «город Снежинск», утвержденным Решением Собрании депутатов города Снежинска от 18.02.2009 № 20 (с изменениями от 19.12.2013 № 135), Положением о порядке передачи в безвозмездное пользование муниципального имущества муниципального образования «город Снежинск», утвержденным Решением Собрании депутатов города Снежинска от 04.06.2013 № 63.

Акты органа местного самоуправления, регулирующие порядок размещения наружных сетей связи в Снежинском городском округе отсутствуют.

Обращений в адрес Администрации о предоставлении в пользование муниципального имущества в целях размещения сетей связи на территории города Снежинска за период с 01.01.2011 по настоящее время, за исключением обращения ОАО Ростелеком от 12.08.2011 № 35.1-27/3328 не поступало.

Таким образом, в действиях Администрации нарушение антимонопольного законодательства отсутствует

ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. Е.И. Забабахина» представлены документы и следующие письменные пояснения (вх. № 1433 от 05.02.2014, 1717 от 11.02.2014).

Полномочия собственника имущества от имени Российской Федерации, переданного ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. Е.И. Забабахина» по договору № 32 о закреплении имущества на праве полного хозяйственного ведения от 25.04.1994, осуществляет Госкорпорация «Росатом».

ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. Е.И. Забабахина» заключен договор № 6.006/1673 от 01.03.2012 аренды АТС-1, АТС-2, АТС-3 и канализаций сетей связи с ОАО «Трансэнерго» на основании части 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, то есть в порядке продления договора аренды № 6.006/1009 от 01.03.2010, заключенного по результатам торгов на основании утвержденного 01.03.2010 Госкорпорацией «Росатом» протокола № 5 о результатах проведения конкурса.

Сети связи ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. Е.И. Забабахина» не предназначены для использования несколькими операторами связи в целях оказания услуг Интернета и кабельного телевидения ввиду отсутствия технической возможности, поскольку применяемая технология передачи данных на коммутируемом доступе осуществляется с использованием медных кабелей связи.

С использованием сетей связи ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. Е.И. Забабахина» осуществляет следующие виды деятельности:

- услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа;
- услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.

ООО «Вега-Интернет» представлены документы и следующие письменные пояснения (вх. № 2020 от 17.02.2014, 3719 от 21.03.2014).

Общество предоставляет услуги кабельного телевидения на территории ЗАТО г. Снежинска на основании лицензии на услуги связи для целей кабельного вещания, услуги по выпуску собственных телепрограмм согласно вещательным лицензиям и прочие виды деятельности, не подлежащие лицензированию.

В числе основного вида деятельности по предоставлению услуг связи являются услуги кабельного телевидения, которые предоставляются обществом в соответствии с лицензиями физическим и юридическим лицам.

На территории ЗАТО г. Снежинска ООО «Вега-Интернет» владеет сетью кабельного телевидения только на территории жилого поселка «Сокол» (микрорайон, удаленный от города на 20 км.). Сеть выполнена медным кабелем, путем подвеса его между жилыми домами, что в соответствии со статьей 130 ГК РФ является движимым имуществом.

ООО «Вега-Интернет» и ОАО «Трансэнерго» заключены договоры на коммунальные услуги. Договоры на использование кабельной канализации с 2011 года не заключались, поскольку отсутствуют свободные каналы для прокладки волоконных линий связи в подземных коммуникациях, о чем общество было проинформировано ОАО «Трансэнерго».

Разрешений на строительство в целях реконструкции городской телефонной сети, разрешений на ввод их в эксплуатацию за период с 01.01.2011 по настоящее время обществу не выдавалось.

ООО «Вега-Интернет» представлены лицензия на осуществление телевизионного вещания от 21.09.2009, лицензия на осуществление услуг связи для целей кабельного вещания от 14.09.2010, лицензия на осуществление телевизионного вещания от 29.01.2010.

В выписке из Единого государственного реестра юридических лиц указаны следующие сведения о видах экономической деятельности, в том числе основной – деятельность в области электросвязи, дополнительные – прочая деятельность, связанная с использованием вычислительных техники и информационных технологий, деятельность в области документальной электросвязи, деятельность в области передачи (трансляции) и распределения программ телевидения, прочая деятельность в области электросвязи, деятельность в области радиовещания и телевидения

ООО «Вега-Интернет» в материалы дела представлены заключенные с ОАО «Трансэнерго» договоры:

1) №ТО-32/13 от 29.12.2012, ТО-32/12 от 30.12.2011, ТО-32/11 от 31.12.2010, ТО-32/09 от 31.12.2008, предметом которых является осуществление работ по обслуживанию кабельных линий КЛ-0,4 кВ в здании АТС-7 (ул. Забабахина, 9А),

2) № С-444 от 30.12.2013, С-444 от 02.02.2009 об оказании услуг местной телефонной связи от 30.12.2013, согласно которому ООО «Трансэнерго» предоставляет ООО «Вега-Интернет» услуги местной телефонной связи (предоставление абонентской линии индивидуального пользования, предоставление местных телефонных соединений для номера индивидуального пользования с использованием абонентской системы оплаты);

3) № СД-193 от 25.02.2011 на предоставление доступа к телефонной сети, согласно которому ООО «Трансэнерго» предоставляет ООО «Вега-Интернет» доступ к сети местной телефонной связи индивидуального пользования № 2-61-99, 2-63-99.

ОАО «Трансэнерго» представлены документы и следующие письменные пояснения (вх. № 2137 от 19.02.2014, 3523 от 18.03.2014).

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ общество осуществляет, в том числе деятельность в области телефонной связи и электросвязи на основании лицензии на оказание услуг местной телефонной, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа (Лицензия № 65695 от 19.01.2009 сроком 19.01.2014, № 114676 от 19.01.2014 сроком до 19.01.2019).

Договоры на использование кабельной канализации общество с третьими лицами не заключало.

ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. Е.И. Забабахина» в материалы дела представлены:

1) договор № 6.006/1009 от 01.03.2010 аренды недвижимого имущества (сроком действия с 01.03.2010 по 29.02.2012) для оказания услуг местной телефонной электросвязи, а также выполнения работ по обслуживанию сетей и оборудования связи для потребителей на территории ЗАТО г. Снежинска, в том числе населения, в следующем составе:

- здания АТС-1 (ул. Бажова, 1), АТС-2, АТС-3 (ул. Свердлова, 26);

- канализация сетей связи и сооружения на них (НУП) (от ул. Свердлова до ул. Ленина, Васильева, Победы, Мира, Забабахина;

2) извещение № 8-02/33 от 05.11.2009 о проведении конкурса на право заключения

договора аренды недвижимого имущества ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. Е.И. Забабахина» и протокол № 5 конкурсной комиссии о результатах проведения конкурса от 11.02.2010, утвержденный Госкорпорацией «Росатом» 01.03.2010, согласно которому конкурсной комиссией принято решение о заключении договора аренды недвижимого имущества с единственным участником - ОАО «Трансэнерго»;

3) договор № 6.006/1673 от 01.03.2012 аренды недвижимого имущества (сроком действия с 01.03.2012 по 29.02.2017) для оказания услуг местной телефонной электросвязи, а также выполнения работ по обслуживанию сетей и оборудования связи для потребителей на территории ЗАТО г. Снежинска, в том числе населения, в следующем составе:

- здания АТС-1 (ул. Бажова, 1), АТС-2, АТС-3 (ул. Свердлова, 26);

- канализация сетей связи и сооружения на них (НУП) (от ул. Свердлова до ул. Ленина, Васильева, Победы, Мира, Забабахина.

ООО «Вега-Сервис» представлены документы и следующие письменные пояснения (вх. № 3898 от 21.03.2014).

Общество на территории ЗАТО г. Снежинск предоставляет услуги связи по передаче данных за исключением передачи голосовой информации и услуги телематических служб (интернет) в соответствии с лицензиями, а также услуги по проектированию сооружений связи в соответствии с допуском СРО.

В числе основного вида деятельности является деятельность по предоставлению услуг интернета, относящихся к лицензируемому виду деятельности.

На территории ЗАТО г. Снежинск общество владеет сетью передачи данных, выполненной оптическим кабелем путем подвеса между жилыми домами. Имущество поставлено на баланс ООО «Вега-Сервис» в соответствии с актами приемки законченных строительных работ объектов связи.

Договоры на использование кабельной канализации с 2011 года не заключались, поскольку отсутствуют свободные каналы для прокладки волоконных линий связи в подземных коммуникациях, о чем общество было проинформировано ОАО «Трансэнерго».

ООО «Вега-Сервис» в материалы дела представлены:

- выписка из ЕГРЮЛ, согласно которой в сведениях о видах экономической деятельности указана, в том числе деятельность в области электросвязи;

- лицензии на оказание услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации, телематических услуг,

- в качестве документов, подтверждающих право собственности на сети связи, расположенные на территории города Снежинска, акты приемки в эксплуатацию объектов: магистральных сетей Интернет г. Снежинск, протяженностью 3629 и 1790 м., сетей Интернет микрорайонов № 1 и № 1 протяженностью 2550 и 1618 м., микрорайонов № 4 и № 8 протяженностью 505 и 3580 м., микрорайона № 18

протяженностью 3285 и 160 м., микрорайона № 17 протяженностью 700 и 2870 м., микрорайонов № 6 и № 9 протяженностью 400 и 4090 м., микрорайона № 13 протяженностью 480 и 3175 м., микрорайонов № 15 и № 7 протяженностью 2330 и 1750 м., микрорайонов № 5, № 6, и № 3 протяженностью 800 и 4915 м.

Согласно представленным Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Челябинской области сведениям услуги кабельного телевидения, телематические услуги, услуги по передаче данных осуществляют ООО «Вега-сервис», Вега интернет, Клон, Забабахина, Почта России, услуги связи по стандарту GSM, UMTS – ОАО «Мегафон», ОАО «МТС», ОАО «ВымпелКом», ОАО «Ростелеком», ЗАО «ЧСС-Теле2».

Изучив материалы дела, заслушав доводы и объяснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В ходе проверки представленных документов и материалов установлено следующее.

Решением Собрания депутатов города Снежинска от 18.02.2009 № 20 утверждено Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «город Снежинск», согласно которому к полномочиям главы города относится, в том числе принятие решений о передаче муниципального имущества на срок 1 год и более, а также в безвозмездное пользование в порядке, установленном муниципальными правовыми актами об аренде и безвозмездном пользовании муниципальным имуществом (подпункт 26 пункта 2.3.2 Положения).

Решением Собрания депутатов города Снежинска Челябинской области от 14.04.2011 № 66 внесены изменения в Положение «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «город Снежинск», в соответствии с которыми принятие решений о передаче в безвозмездное пользование в порядке, установленном муниципальными правовыми актами об аренде и безвозмездном пользовании муниципальным имуществом отнесено к полномочиям администрации (подпункт 21 пункта 2.3.3 Положения, далее - Положение).

Решением Собрания депутатов города Снежинска от 04.06.2013 № 63 утверждено Положение о порядке передачи в безвозмездное пользование муниципального имущества муниципального образования «город Снежинск» (вступило в силу со дня официального опубликования – 10 июля 2013 года). Пунктом 3.5 Положения предусмотрено, что муниципальное имущество может быть передано в безвозмездное пользование юридическим лицам в случаях, когда передаваемое имущество необходимо для обеспечения бесперебойного (безаварийного) функционирования систем инженерной инфраструктуры Снежинского городского округа.

Администрацией в период с 2004 по 2011 годы на основании соответствующих постановлений с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность по оказанию услуг связи, заключены следующие договоры, предусматривающие переход прав владения (пользования) в отношении имущества, используемого для оказания услуг связи на территории города Снежинска:

<p>Постановление № 120 от 04.02.2004 «Об учете в реестре муниципальной собственности городских сетей кабельного телевидения»+</p>	<p>ООО «Вега-Интернет»</p>	<p>Сети кабельного телевидения, согласно перечню, утвержденному Постановлением № 120 от 04.02.2004, общей протяженностью 28 887,1 м.</p>	<p>Договор № 7 безвозмездного пользования городскими сетями кабельного телевидения от 01.03.2004, заключен на неопределенный срок</p>
<p>Постановлением Главы города Снежинска Челябинской области от 03.03.2004 № 217</p>	<p>ООО «Вега-Интернет»</p>	<p>Наружные сети кабельного телевидения к жилым домам по адресам: Комсомольская, 22, Мира, 18, Ломинского 5, 29, 31, 33, 35, Нечая, 3, Мира, 19/42, протяженностью 2620м;</p> <p>Эфирная спутниковая головная станция приема телевизионных каналов (п. Сокол);</p> <p>Распределительная телевизионная сеть (п. Сокол), протяженность 3000м.</p>	<p>Договор № 10 безвозмездного пользования городскими сетями кабельного телевидения от 22.03.2004, заключен на неопределенный срок</p>
<p>Постановление № 711 от 24.07.2006 «О заключении договора безвозмездного</p>	<p>ООО «Вега-Интернет»</p>	<p>Магистральные сети кабельного телевидения от ул. Комсомольская, 20 до ул. Гречишникова, 1, общей протяженностью 740м.;</p> <p>Магистральные сети</p>	<p>Договор № 49 безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 26.07.2006, срок действия – до государственной</p>

пользования»		кабельного телевидения мкр.22, 23, общей протяженностью 6210м.	регистрации права муниципальной собственности
	ОАО «Трансэнерго»	Имущество, предназначенное для электроснабжения и телефонизации зданий города Снежинска (нежилые здания, кабельные линии)	Договор № 3 безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 04.02.2009, срок действия до 25.03.2010, дополнительное соглашение от 24.05.2010 об изменении срока действия до государственной регистрации права муниципальной собственности
Постановлением № 1173 от 09.07.2010 «О заключении договора безвозмездного пользования»	ОАО «Трансэнерго»	1. Оптическая кабельная линия от АТС=3 до выноса АТС-7 к ж.д. 21 мкр.7 (ул. Победы, 40), протяженность 1480 м. Кабельная канализация связи к ж.д. 21 мкр.7 (ул. Победы, 40), протяженность 1224,4 м.	Договор № 44 безвозмездного пользования от 13.07.2010, срок действия – до государственной регистрации права муниципальной собственности.
Протокол от 19.07.2010 аукциона по продаже права аренды муниципальных нежилых помещений о признании торгов несостоявшимися и заключении договора с единственным участником	ОАО «Трансэнерго»	Нежилые помещения № 3-6, расположенные на первом этаже, помещение № 3, расположенное в подвале, общей площадью 126,6 кв.м., по адресу: г. Снежинск, ул. Забабахина, 13А	Договор № 50 аренды муниципальных нежилых помещений от 22.07.2010, сроком действия до 31.07.2015
Протокол от			

<p>19.07.2010 аукциона по продаже права аренды муниципальных нежилых помещений о признании торгов несостоявшимися и заключении договора с единственным участником</p>	<p>ОАО «Трансэнерго»</p>	<p>Нежилые помещения общей площадью 1434,9 кв.м., расположенные в здании № 10 городской автоматической телефонной станции по адресу: г. Снежинск, ул. Забабахина, 9А</p>	<p>Договор № 49 аренды муниципального имущества от 22.07.2010, сроком действия до 31.07.2015</p>
<p>Протокол от 20.07.2010 аукциона по продаже права аренды о признании торгов несостоявшимися и заключении договора с единственным участником</p>	<p>ОАО «Мегафон»</p>	<p>Площадка осветительной опоры площадью 9 кв.м., расположенная на стадионе им. Гагарина по адресу: г. Снежинск, ул. 40 лет Октября, 35а</p>	<p>Договор № 52 аренды муниципального имущества от 23.07.2010, сроком на пять лет</p>
<p>Постановление № 1639 от 13.10.2010 «О заключении договоров безвозмездного пользования»</p>	<p>ООО «Вега- Интернет»</p>	<p>Кабельная линия телевидения к Роддому № 1, протяженностью 365 м.</p>	<p>Договор № 81 безвозмездного пользования имуществом от 15.10.2010, срок действия – до государственной регистрации права муниципальной собственности</p>
<p>Постановление № 1658 от 13.10.2010 «О заключении договора безвозмездного пользования»</p>	<p>ОАО «Трансэнерго»</p>	<p>Кабельные линии 0,4 кВ электроснабжения Роддома № 1, кабельные линии связи от АТС-7 до шкафа Р- 703 (Роддома №1), протяженностью 1510 м.</p>	<p>Договор № 82 безвозмездного пользования имуществом от 15.10.2010, срок действия – до государственной регистрации права муниципальной собственности</p>
<p>Постановление №</p>		<p>Объект «Жилой дом № 2, блок секции 4,5.телефонизация,</p>	<p>Договор № 39Б безвозмездного пользования имуществом от</p>

881 от 19.07.2011 «О передаче имущества в безвозмездное пользование»	ОАО «Трансэнерго»	наружные слаботочные сети», расположенные по адресу: г. Снежинск, мрк. 19», протяженностью 300 м., 35 м.	19.07.2011 срок действия – до государственной регистрации права муниципальной собственности
Постановление № 1013 от 25.08.2011 «О передаче имущества в безвозмездное пользование»	ООО «Вега-Интернет»	Наружные сети кабельного телевидения, расположенные по адресу: Челябинская область, поселок Сокол, ул. Бажова, 9.	Договор № 68 Б безвозмездного пользования имуществом от 25.08.2011, срок действия – до определения эксплуатирующей организации
Постановление № 1273 от 03.10.2011 «О передаче имущества в безвозмездное пользование»	ОАО «Трансэнерго»	Наружные сети водопровода В1, наружные сети теплоснабжения, наружные сети связи, кабельная ЛЭП-0,4 кВ электроснабжения, расположенные по адресу: г. Снежинск, ул. Мира, объекта «Библиотека на 600 тысяч томов хранения», протяженность – 232 м.	Договор № 81Б безвозмездного пользования имуществом от 04.10.2011, срок действия – до государственной регистрации права муниципальной собственности

1. Статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что передача государственного или муниципального имущества по договору аренды или другим договорам, предусматривающим переход прав владения и (или) пользования имуществом, может осуществляться только путем проведения торгов (конкурс или аукцион). Указанная статья введена в действие с 02.07.2008.

При рассмотрении дела № 83-07/13 Комиссией установлено, что Администрацией после 02.08.2008 заключены договоры безвозмездного пользования муниципальным имуществом без проведения торгов.

Федеральным законом от 06.12.2011 № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в пункт 7 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, вступившие в силу с 01.01.2012.

С учетом указанных изменений, согласно пункту 7 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров,

предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам торгов (конкурс или аукцион), за исключением предоставления прав на такое имущество для размещения сетей связи.

Таким образом, в настоящее время действующим законодательством предусмотрена возможность предоставления в пользование такого вида имущества, как сети связи, без проведения торгов. На основании изложенного, в настоящее время отсутствуют основания для расторжения договоров пользования муниципальным имуществом для размещения сетей связи, заключенные Администрацией после 02.07.2008 без проведения торгов.

Довод Администрации о заключении договоров безвозмездного пользования без проведения торгов в порядке пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в связи с наличием технологической связи части сети ОАО «Трансэнерго», ООО «Вега-Интернет» и муниципальной сети города Снежинска не может быть принят во внимание по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 2 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, сети инженерно-технического обеспечения – это совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

Согласно статье 2 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» сети связи – это технологическая система, включающая в себя средства связи и линии связи и предназначенная для электросвязи или почтовой связи.

Таким образом, сети связи не относятся к сетям инженерно-технического обеспечения.

Из пояснений представителя ОАО «Ростелеком» следует, что общество заинтересовано в размещении средств связи на территории Снежинского городского округа подземным способом. В связи с чем ОАО «Ростелеком» представлено обращение в адрес Администрации от 12.08.2011 № 35.1-27/3328 о предоставлении технических условий на прокладку волоконно-оптического кабеля (ВОК) в коллектор от АТС-7 (ул. Забабахина, 9а) до жилых многоквартирных домов в микрорайонах № 17,18,19,21, а также технические условия на размещение и электропитание оборудования центрального узла доступа пассивной оптической сети доступа на производственных площадях АТС-7, которые находятся в пользовании ООО «Трансэнерго» по договору № 6.006/1673 от 01.03.2012, заключенному ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. Е.И. Забабахина» в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.

Отказ ОАО «Трансэнерго», ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. Е.И. Забабахина» оператору связи в размещении средств связи ввиду отсутствия технической возможности был предметом рассмотрения дела № 56-03/11, по которому имеет вступившее в силу решение антимонопольного органа.

Документов, подтверждающих направление обращений ОАО «Ростелеком» в

адрес Администрации о предоставлении в пользование муниципального имущества в целях размещения сетей связи на территории города Снежинска, за исключением обращения ОАО «Ростелеком» от 12.08.2011 № 35.1-27/3328 не представлено.

Кроме того, согласно пояснениям Администрации после вступления в силу статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в отношении объектов связи, прошедших государственную регистрацию право муниципальной собственности, органом местного самоуправления передача муниципального имущества в пользование осуществляется по результатам торгов.

Таким образом, в настоящее время Комиссия не усматривает в действиях Администрации Снежинского городского округа по передаче сетей связи, расположенных на территории Снежинского городского округа, нарушений антимонопольного законодательства, поскольку в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции имеются основания для передачи муниципального имущества для размещения сетей связи любому лицу без проведения торгов.

2. Из материалов дела следует, что во владении и пользовании ООО «Вега-Интернет» находятся сети связи, в том числе переданные Администрацией Снежинского городского округа по договорам безвозмездного пользования.

В материалы дела Администрацией представлены выписки из Реестра муниципального имущества № К-2-11/104, К-2-11/103 от 11.02.2014, согласно которым в реестре муниципальной собственности муниципального образования «Города Снежинск» отсутствуют сети интернет, сооружения канализации кабельного телевидения.

Согласно выписке из реестра муниципальной собственности от 11.03.2014 № К-2-11/132 сети кабельного телевидения внесены в реестр муниципальной собственности в качестве бесхозных объектов на основании Постановления Главы города Снежинска от 16.02.2004 № 147, от 04.02.2004 № 120.

Согласно пояснениям Администрации переданное ООО «Вега-Интернет» по договорам безвозмездного пользования имущество - сети кабельного телевидения не является муниципальным.

Согласно пояснениям ООО «Вега-Интернет» на территории ЗАТО г. Снежинска обществу принадлежит на праве собственности сеть кабельного телевидения только на территории жилого поселка «Сокол» (микрорайон, удаленный от города на 20 км.).

Таким образом, Администрацией Снежинского городского округа по договорам безвозмездного пользования во владении и пользовании ООО «Вега-Интернет» переданы сети связи, которые не являются муниципальным имуществом, что не соответствует Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Гражданского кодекса РФ.

Учитывая изложенное, Комиссия считает необходимым передать материалы дела в части распоряжения Администрацией Снежинского городского округа

имуществом, которое не является собственностью муниципального образования, в Прокуратуру Челябинской области для рассмотрения вопроса о соблюдении органом местного самоуправления действующего законодательства и принятия мер прокурорского реагирования.

В связи с отсутствием установленных антимонопольным органом в рассматриваемых действиях Комитета действий по созданию необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 83-07/13, возбужденного в отношении Администрации Снежинского городского округа Челябинской области в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.