

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Сахалинской
области**

почтовый адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

юридический адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

тел. (4242) 46-55-66, 46-55-69, факс (4242) 46-
55-67

е-mail: to65@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ООО НПП «Пенополимер»

140408, г. Московская область,

г. Коломна, ул. Митяево, д. 163

market@ppmi-info.ru

**АО «Сахалинская коммунальная
компания»**

693001, Сахалинская область,

г. Южно-Сахалинск,

ул. Бумажная, д. 26

R.ganchin@skk65.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 08-103/2018

04 декабря 2018 года г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

- <...> – заместитель руководителя управления;

Председатель Комиссии:

- <...>. – государственный инспектор отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы;

Члены Комиссии:

- <...>. – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы;

рассмотрев дело № 08-103/2018 по жалобе ООО НПП «Пенополимер» (вх. от 23.11.2018 № 4026) на действия заказчика – АО «Сахалинская коммунальная компания» при проведении открытого конкурса на поставку труб в ППМ изоляции (извещение № 31807009142 от 10.10.2018),

- в отсутствие надлежаще извещенного представителя заявителя ООО НПП «Пенополимер», представившего ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие,

- в присутствии представителя АО «СКК» <...>. по доверенности от 10.08.2018 № 103Д-СКК,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – управление) поступила вышеуказанная жалоба, в обоснование которой заявитель указал, что заявка ООО «ППМ-Иркутск» была неправомерно оценена комиссией заказчика по критерию «Опыт», вследствие чего нарушены итоги оценки конкурса.

Представитель АО «СКК» с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения, конкурсную документацию, заявки участников.

Комиссия Управления, проанализировав имеющуюся информацию, изучив материалы дела № 08-103/2018, установила следующее.

10.10.2018 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» была размещена информация о проведении открытого конкурса на поставку труб в ППМ изоляции (извещение № 31807009142).

В соответствии с информацией в указанном извещении Заказчиком данного конкурса являлось акционерное общество «Сахалинская коммунальная компания» (сокращенное наименование – АО «СКК», юридический адрес: 693000, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Бумажная, д. 26, ИНН: 6501157613, ОГРН 1056500632913, зарегистрирован в качестве юридического лица 25.04.2005 МИФНС № 1 по Сахалинской области).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с частью 6 указанной статьи Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются **в равной степени ко всем участникам закупки**, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Как установлено Комиссией УФАС по Сахалинской области, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена конкурсная документация на открытый конкурс на право

заключения договора на поставку труб в ППМ изоляции для нужд АО «СКК», утвержденная генеральным директором Ю.Г. Вяткиным (далее – Документация).

В соответствии с пунктом 6.3 Документации оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются Конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, установленными в Информационной карте конкурса. Рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в конкурсной документации, составляет максимально 100 (сто) баллов.

При соответствии с требованиями Победитель открытого конкурса определяется по оценке заявок на участие в открытом конкурсе на основании следующих критериев:

№ п/п	Критерии оценки		Максимальное количество баллов по каждому показателю
1	Стоимость контракта, предложенная участником открытого конкурса	Снижение от начальной максимальной цены товара	наименьшее предложение – 50 баллов (расчет по формуле)
2	Опыт (наличие опыта поставок труб в ППМ изоляции в количестве не менее 5 (пять) исполненных договоров, с предоставлением копий заключенных договоров и копий протоколов о подведении итогов данной закупки из ЕИС (zakupki.gov.ru). Стоимость одного договора не менее 20 млн.руб.	Предоставление копий исполненных договоров, копий товарных накладных и копий протоколов о подведении итогов данной закупки из ЕИС (zakupki.gov.ru) за период 2015-2018г.г.	пять договоров и более – 20 баллов, нет договоров – 0 баллов

3	Надежность и репутация (соблюдение сроков поставки товара в адрес заказчика АО "СКК" по ранее заключенным договорам, за период 2015-2018г.г.)	предоставление копий договоров, копий товарных накладных	нет нарушений сроков поставки – 20 баллов, нет опыта поставки в адрес заказчика АО СКК – 20 баллов, есть нарушения сроков поставки – 0 баллов,
4	Срок регистрации участника как юридического лица	Информация из выписки ЕГРЮЛ (ЕГРИП)	2013 год и ранее – 10 баллов, с 2014 по 2017 годы– 5 баллов, 2018 год – 0 баллов

Согласно протоколу подведения итогов открытого конкурса № 31807009142-3 от 13.11.2018 первое место было присуждено набравшему 100,00 баллов ООО «ППМ-Иркутск», с которым заказчику рекомендовано заключить договор на сумму 48885000,00 рублей с учетом НДС.

Исследовав представленные Заказчиком заявки, Комиссия установила, что заявка ООО «ППМ-Иркутск» содержит следующие документы:

1	Заявка на участие в конкурсе от 17.10.2018	2-3
2	предложение об условиях договора поставки	4
3	предложение о качественных и количественных характеристиках товара, расшифровка цены товара	5
4	Доверенность № 4 от 17.10.2018	6
5	Анкета участника	7
6	Протокол № 1 Общего собрания Учредителей ООО «ППМ-Иркутск» от 08.06.2010 года	8-9
7	Приказ № 1 от 29.06.2010 о назначении на должность директора ООО «ППМ-Иркутск»	10
8	Приказ № 2 от 08.06.2015 о продлении полномочий директора ООО «ППМ-Иркутск»	11
9	Протокол № 5 Общего собрания участников ООО «ППМ-Иркутск» от 08.06.2015	12
	Информация за исх. № 7 от 17.10.2018 о том, что	

10	информация за искл. № 7 от 17.10.2018 о том, что заключаемый договор не является для ООО «ППМ-Иркутск» крупной сделкой	13
11	Свидетельство о ГРЮЛ ООО «ППМ-Иркутск»	14
12	Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ ООО «ППМ-Иркутск»	15
13	Свидетельство о постановке на учет РФ в налоговом органе по месту ее нахождения	16
14	Устав ООО «ППМ-Иркутск»	17-32
15	Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ППМ-Иркутск»	33-35
16	Справка № 22372 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов	36
17	Сертификат соответствия № РОСС RU.ПЩ01.Н00179	37
18	Сертификат соответствия № РОСС RU.АД83.Н04032	38
19	Договор поставки № 370-18 от 19.04.2018	39-45
20	Спецификация к договору № 370-18 от 19.04.2018	46-47
21	Акт сверки взаимных расчетов	48-49
22	Счет-фактура № 96	50
23	Счет-фактура № 95	51
24	Счет-фактура № 134	52
25	Счет-фактура № 135	53
26	Счет-фактура № 135	54
27	Договор № 735-16 от 20.10.2016	55-59
28	Спецификация № 1 к договору № 735-16 от 20.10.2016	60
29	Счет-фактура № 0008	61
30	Счет-фактура № 0009	62
31	Счет-фактура № 0281	63-64
32	Договор № 1008-17 от 06.10.2017	65-71
33	Спецификация к договору № 1008-17 от 06.10.2017	72-74
34	Счет-фактура № 440	75-80
35	Акт сверки взаимных расчетов от 14.05.2018	81
36	Муниципальный контракт № 032-023-15	82-89
37	Протокол подведения итогов электронного аукциона № 0161300000115000195 от 14.04.2015	90-91
38	Счет-фактура № 0082	92
39	Счет-фактура № 0088	93
40	Счет-фактура № 0148	94-96
41	Акт приема-передачи продукции согласно муниципального контракта № 032-023-15 от 03.09.2015	97
42	Договор № 13/7616-Д от 26.12.2017	98-110
43	Спецификация к договору поставки № 13/7616-Д от	111-112

	26.12.2017	
44	Протокол № 708-U310-17/4491 от 15.12.2017 заседания редукционной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов редукциона	113-115
45	Счет-фактура № 25	116
46	Счет-фактура № 26	117
47	Счет-фактура № 68	118
48	Счет-фактура № 70	119-120
49	Счет-фактура № 82	121
50	Акт сверки взаимных расчетов от 13.09.2018	122-123
51	Отзыв АО «ПО «Электрохимический завод» от 17.10.2018	124
52	Договор поставки с АО «СКК»	125-129
53	Спецификация к договору поставки	130
54	Счет-фактура № 0120	131-132
55	Договор поставки № 171/СКК/16 от 05.07.2016	133-136
56	Счет-фактура № 0119	137-138
57	Письмо АО «СКК» № 1/3-674 от 09.02.2015	139

Из вышеперечисленного следует, что заявка ООО «ППМ-Иркутск» не содержит необходимые для подтверждения критерия «Опыт» документы, установленные пунктом 6.3 Документации, а именно - копии товарных накладных и копии протоколов о подведении итогов данной закупки из ЕИС (zakupki.gov.ru) за период 2015-2018г.г.

Однако из протокола подведения итогов спорного конкурса следует, что ООО «ППМ-Иркутск» представлены документы, соответствующие условиям критериев оценки, тогда как заявкам других участников конкурса: ООО «Производственная Изоляционная Компания», ООО «Пегас», ООО «Металлоцентр Лидер-М», ООО «Трубопромышленная компания» по критерию «Опыт» конкурсной комиссией была дана оценка «0» по причине не представления документов, необходимых для подтверждения опыта поставок в части отсутствия 5 протоколов из ЕИС, отсутствия 5 договоров.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Сахалинского УФАС России усматривает в действиях АО «СКК» нарушения части 6 статьи 3 Закона о закупках, выразившиеся в применении к участникам спорного конкурса критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе не в равной степени, по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

С учетом изложенного, Комиссия управления, рассмотрев материалы дела № 08-103/2018, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО НПП «Пенополимер» (вх. от 23.12.2018 № 4026) на действия заказчика – АО «Сахалинская коммунальная компания» при проведении открытого конкурса на поставку труб в ППМ изоляции (извещение № 31807009142 от 10.10.2018) признать обоснованной;
2. Признать в действиях Заказчика – акционерного общества «Сахалинская коммунальная компания» (сокращенное наименование – АО «СКК», юридический адрес: 693000, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Бумажная, д. 26, ИНН: 6501157613, ОГРН 1056500632913, зарегистрирован в качестве юридического лица 25.04.2005 МИФНС № 1 по Сахалинской области) при проведении открытого конкурса на поставку труб в ППМ изоляции (извещение № 31807009142 от 10.10.2018) нарушения части 6 статьи 3 Закона о закупках, выразившиеся в применении к участникам спорного конкурса критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе не в равной степени, по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке;
3. Выдать Заказчику – АО «Сахалинская коммунальная компания» обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Сахалинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленного нарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объеме.

Председатель Комиссии