

ПРИКАЗ

26 декабря 2017 года

№549

О возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства
и создании Комиссии

По результатам анализа документированной информации, представленной Прокуратурой Рыльского района Курской области по результатам проведенной проверки размещения и исполнения муниципального заказа на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных жилых домов города Рыльска в 3-м квартале 2017 года, на основании ч.1 ст.41, ч.4. ст.44 Федерального Закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006г.,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Возбудить дело №02/08-103-2017 по признакам нарушения статьи 16 Федерального Закона «О защите конкуренции» со стороны Администрации города Рыльска Курской области (Курская область, г.Рыльск, ул.К.Либкнехта, 21) и ООО «Рыльское дорожное ремонтно-строительное управление» (Курская область, г.Рыльск, ул.Мирная, 29), выразившегося в осуществлении согласованных действий по размещению и выполнению муниципального заказа на благоустройство дворовых территорий многоквартирных жилых домов города Рыльска в 3-м квартале 2017 года, которые могли привести к ограничению конкуренции при проведении торгов в форме электронного аукциона №0144300024317000012 в связи с фактическим началом выполнения указанных работ до подведения итогов торгов, а также созданию необоснованных преимуществ хозяйствующему субъекту ООО «Рыльское ДРСУ» при осуществлении работ, являющихся предметом контракта.

2. Для рассмотрения данного дела создать Комиссию в составе:

Комов Ю.А. - руководитель Курского УФАС России, председатель Комиссии;

Волкова М.В. - зам.руководителя Курского УФАС России, зам.председателя Комиссии;

Давыдова А.В. - начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии;

Михайлова С.Е. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии.

3. Комиссии в срок до 28 декабря 2017 года подготовить проект определения о назначении дела к рассмотрению.

4. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Руководитель

Курского УФАС России

подпись

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

26 декабря 2017 года г.Курск

О назначении дела №02/08-103-2017 к рассмотрению

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства, рассмотрев представленные Прокуратурой Рыльского района Курской области материалы, указывающие на наличие признаков согласованных действий между муниципальным заказчиком Администрацией г.Рыльска и подрядной организацией ООО «Рыльское ДРСУ» при размещении и исполнении муниципального заказа на благоустройство дворовых территорий в городе Рыльске Курской области в 3-м квартале 2017 года,

УСТАНОВИЛ:

Муниципальным заказчиком - Администрацией МО «Город Рыльск» Курской области был объявлен открытый аукцион №0144300024317000012 на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов в г.Рыльске по адресам: г.Рыльск, ул.Автозаводская, 5, ул.Автозаводская, 7, ул.Дзержинского, 39, ул.К.Либкнехта, 17, ул.К.Либкнехта, 18, ул.Ленина, 60, ул.Ленина, 62, ул. Луначарского, 8б. Дата окончания срока подачи заявок была установлена до 18.07.2017г., дата проведения аукциона 21.07.2017г. Единственная заявка на участие в данных торгах была подана ООО «Рыльское ДРСУ». В связи с обжалованием указанного аукциона ООО «Профит-Плюс» в Курское УФАС России проведение торгов было приостановлено на основании ст.106 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» №44-ФЗ (далее - ФЗ «О контрактной системе...»). Муниципальный контракт №0144300024317000012-0188800-01/45 по результатам закупки заключен с единственным участником аукциона ООО «Рыльское ДРСУ» 07.08.2017г. по цене 8 138 795 руб., которая равна начальной (максимальной) цене контракта, установленной документацией об аукционе. В соответствии с п.3.2 контракта срок завершения предусмотренных контрактом работ установлен до 30.08.2017г., объем работ определен локальными сметными расчетами, являющимися неотъемлемой частью контракта.

В то же время, материалами проверки, проведенной Прокуратурой Рыльского района Курской области по обращениям граждан (в том числе письменными объяснениями жителей многоквартирных домов по соответствующим адресам), установлено, что фактически работы по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов по адресам: г.Рыльск, ул.К.Либкнехта, 17, г.Рыльск, ул.Ленина, 60, включенным в предмет контракта, начаты ООО «Рыльское ДРСУ» в июле 2017 года до подведения итогов вышеуказанного аукциона и заключения муниципального контракта с данным подрядчиком.

Кроме того, материалами прокурорской проверки (в том числе актом от 12.09.2017г.) установлено, что по состоянию на 12.09.2017г., т.е. по истечении срока, предусмотренного муниципальным контрактом, работы по благоустройству дворовой территории по адресу: г.Рыльск, ул.К.Либкнехта, 17, не завершены. При этом, муниципальным заказчиком Администрацией г.Рыльска не применялись к подрядной организации меры ответственности за нарушение установленных контрактом сроков выполнения работ, предусмотренные п.8.2 муниципального контракта от 07.08.2017г., экспертиза выполненных работ, предусмотренная ч.3 ст.94 ФЗ «О контрактной системе...», муниципальным заказчиком не производилась. В то же время, 30.08.2017г. Администрацией г.Рыльска и ООО «Рыльское ДРСУ» подписаны акты приемки выполненных работ по контракту №0144300024317000012-0188800-01/45, которыми работы по благоустройству дворовых территорий, в том числе по адресу: г.Рыльск, ул.К.Либкнехта, 17, приняты заказчиком без замечаний относительно качества и объема выполненных работ.

Материалами прокурорской проверки также установлено, что в нарушение условий муниципального контракта (п.1.3, п.2.3) ООО «Рыльское ДРСУ» выполнены не в полном объеме предусмотренные сметой работы по установке бортовых камней бетонных (бордюров) при том, что изменений в условия заключенного контракта №0144300024317000012-0188800-01/45 об уменьшении объема работ и пропорциональном уменьшении цены контракта заказчиком и подрядчиком не вносилось.

Как следует из представленной ООО «Рыльское ДРСУ» на запрос Курского УФАС России документированной информации, дополнительное соглашение к указанному контракту об изменении подлежащих выполнению объемов работ без изменения цены контракта заключено 20.09.2017г. (уже по истечении срока выполнения работ, установленного контрактом) и в ту же дату измененные объемы работ приняты заказчиком по акту приемки формы КС-2.

Указанные обстоятельства указывают на наличие согласованности в действиях заказчика и подрядчика, направленной на устранение возможности иных хозяйствующих субъектов получить право на заключение муниципального контракта по результатам конкурентной процедуры торгов, а также на создание преимуществ в предпринимательской деятельности ООО «Рыльское ДРСУ» при выполнении рассматриваемого контракта путем создания возможности изменения объемов и сроков выполнения работ по контракту в обход установленного законом о контрактной системе порядка, что содержит признаки нарушения ст.16 ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей соглашения и согласованные действия органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов, которые имеют или могут иметь своим результатом ограничение, устранение, недопущение конкуренции.

В этой связи 26.12.2017г. Курским УФАС издан приказ о возбуждении производства по делу №02/08-103-2017 по признакам нарушения Администрацией города Рыльска Курской области и ООО «Рыльское ДРСУ» ст.16 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ.

На основании ч.13 ст.44 Федерального Закона РФ №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», приказа Курского УФАС России от 03.06.2016г.,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить рассмотрение дела №02/08-103-2017 по признакам нарушения ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны Администрации города Рыльска Курской области и ООО «Рыльское дорожное ремонтно-строительное управление», выразившегося в осуществлении согласованных действий, которые могли привести к ограничению конкуренции при проведении аукциона №0144300024317000012 на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов г.Рыльска в связи с фактическим началом выполнения указанных работ до подведения итогов торгов, а также к созданию необоснованных преимуществ для ООО «Рыльское ДРСУ» при выполнении работ по контракту от 07.08.2017г., на 24 января 2018 года на 11-00 часов по адресу: г.Курск, ул.Марата, 9, 2-й этаж, Зал заседаний.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков Администрацию города Рыльска Курской области (Курская область, г.Рыльск, ул.К.Либкнехта, 21) и ООО «Рыльское дорожное ремонтно-строительное управление» (ИНН 4620008230, Курская область, г.Рыльск, ул.Мирная, 29).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела Прокуратуру Рыльского района Курской области.
4. Администрации города Рыльска Курской области в целях полного и всестороннего исследования обстоятельств дела, на основании ст.25 ФЗ «О защите конкуренции» в срок до 22 января 2018 года представить в Курское УФАС России следующую документированную информацию:
 - копии документов, которыми ООО «Рыльское ДРСУ» было допущено заказчиком к выполнению работ по благоустройству дворовых территорий по адресам: г.Рыльск, ул.Автозаводская, 5, ул.Автозаводская, 7, ул.Дзержинского, 39, ул.К.Либкнехта, 17, ул.К.Либкнехта, 18, ул.Ленина, 60, ул.Ленина, 62, ул. Луначарского, 86 (ордер на выполнение земляных работ и т.п.);
 - копии дополнительных соглашений к муниципальному контракту №0144300024317000012-0188800-01/45 от 07.08.2017г. на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов в г.Рыльске (со всеми приложениями);
 - мотивированное обоснование заключения дополнительных соглашений к данному контракту (в том числе изменения объемов подлежащих выполнению работ) со ссылками на нормативные акты, предусматривающие внесение изменений в условия контракта после окончания срока выполнения работ;
 - документы, подтверждающие размещение информации о заключении дополнительного соглашения (соглашений) к рассматриваемому муниципальному

контракту в Реестре контрактов Единой информационной системы закупок;

- сведения о применении (неприменении) заказчиком предусмотренных контрактом мер ответственности в связи с нарушением установленных сроков выполнения работ по благоустройству дворовых территорий (в частности, по ул.К.Либкнехта, 17) с приложением документов, подтверждающих применение таких санкций, направление претензий, если они имели место;

- копию постановления Администрации г.Рыльска от 08.08.2017г. №781 об утверждении комиссии по экспертизе и комиссии по приемке работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных жилых домов города Рыльска;

- сведения о проведении (непроведении) Администрацией г.Рыльска как муниципальным заказчиком экспертизы результатов исполнения контракта, предусмотренной ч.3 ст.94 ФЗ «О контрактной системе...» с приложением соответствующих документов о результатах экспертизы (либо правового обоснования непроведения такой экспертизы), актов комиссионной приемки работ в соответствии с указанным постановлением Администрации г.Рыльска от 08.08.2017г. №781;

- сведения о сумме произведенной заказчиком оплаты выполненных по контракту от 07.08.2017г. (с учетом дополнительных соглашений) работ по благоустройству территории многоквартирных жилых домов (с приложением копий документов об оплате).

5. ООО «Рыльское дорожное ремонтно-строительное управление» в целях полного и всестороннего исследования обстоятельств дела, на основании ст.25 ФЗ «О защите конкуренции» в срок до 22 января 2018 года представить в Курское УФАС России следующую документированную информацию:

- письменное объяснение по факту выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов по адресам: г.Рыльск, ул.К.Либкнехта, 17, г.Рыльск, ул.Ленина, 60 в июле 2017 года до заключения муниципального контракта на выполнение данных работ по итогам аукциона;

- копии локальных сметных расчетов, иных приложений к дополнительному соглашению к муниципальному контракту №0144300024317000012-0188800-01/45 от 07.08.2017г. на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов в г.Рыльске;

- обоснование изменения объемов работ по контракту №0144300024317000012-0188800-01/45 от 07.08.2017г. (в частности, уменьшения объемов работ по установке бортового камня, предусмотренных сметой к муниципальному контракту), фактически произведенного до заключения дополнительного соглашения от 20.09.2017г.

К дате рассмотрения дела лица, участвующие в деле, вправе представить также иные документы и сведения, которые, по их мнению, имеют значение для полного и всестороннего исследования обстоятельств дела.

Явка представителей Администрации города Рыльска Курской области, ООО «Рыльское ДРСУ» (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Примечание:

В соответствии со ст.25, ст.26 ФЗ «О защите конкуренции» коммерческие, некоммерческие организации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица) обязаны представлять в антимонопольный орган по его мотивированному требованию документы, объяснения в письменной или устной форме, информацию (в том числе информацию, составляющую коммерческую, иную охраняемую законом тайну), необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями для рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Непредставление в антимонопольный орган информации, затребованной настоящим определением, влечет административную ответственность, предусмотренную ч.5 ст.19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

подпись